

El Amazonas y sus implicancias para la seguridad de Brasil

Por Esteban del Sar

Introducción

En el presente artículo, veremos que implicancias e impactos tiene el Amazonas para Brasil en materia de defensa y seguridad, basándonos en diversos factores y los nuevos desafíos que presentan el contexto mundial y regional, y que abordaje tomó como respuesta. Son diversos los ítems de la nueva agenda de seguridad regional que tienen gran importancia para esta vasta área de Brasil: la defensa de la soberanía sobre el área amazónica, la protección de la biodiversidad y la cuestión del tráfico de drogas proveniente de Colombia, siendo este último tema de gran importancia por la repercusión interna que tiene en el nivel de crimen organizado, vinculando así ambos temas y por el hecho de que Brasil es un puerto de salida importante de droga hacia Europa. Así, vemos una clara expresión de la “multidimensionalidad” de seguridad característica de la era post-guerra fría, donde se hace foco en una región de enorme importancia estratégica e interés dada su vulnerabilidad, riquezas y ubicación geográfica.

Para tener una perspectiva amplia de la cuestión, primero delinearemos una definición de lo que son las nuevas amenazas a la seguridad internacional en el contexto de pos-Guerra Fría, y como ello ha impactado en la agenda regional de seguridad, más específicamente en la de Brasil. Con el fin de la Guerra Fría como punto de inflexión en cuestiones de seguridad, podremos ver como se pasa a una “securitización” paulatina de las cuestiones vinculadas a la seguridad de la región amazónica y a la decisión de crear un poder de disuasión real para defender la soberanía de esta área. Repasaremos los antecedentes respecto a políticas aplicadas al Amazonas, y las de cooperación con países vecinos en materia de defensa y de seguridad, para finalmente ver que tratamiento se le da en el Plan Estratégico de Defensa Nacional del año 2008. No debemos dejar de analizar tampoco el impacto que genera la política exterior de Estados Unidos, a partir de dos casos ejemplares, con las amenazas que podría representar para los intereses de Brasil (muy especialmente luego del acuerdo firmado entre Colombia y Estados Unidos para el despliegue de tropas americanas en bases

colombianas, uno de los ejemplos citados), y también algunos factores regionales a tener en cuenta. Pasaremos luego a analizar que aportes nos puede dar una perspectiva desde la geopolítica, visión siempre muy presente a lo largo de la historia brasileña, y por último, un análisis de cómo se reestructuran y reestructurarán las Fuerzas Armadas en pos de cumplir los objetivos requeridos para satisfacer los lineamientos establecidos en el Plan Estratégico de Defensa Nacional, haciendo hincapié en la industria local de defensa y su desarrollo.

Nuevas amenazas y nueva agenda de seguridad regional: su impacto en Brasil

Al finalizar la Guerra Fría, la seguridad global comenzó a verse caracterizada por las denominadas "nuevas amenazas" (no tan nuevas en realidad, la diferencia es que ahora tienen mayor relevancia que durante el enfrentamiento bipolar). Estas amenazas no- tradicionales ponen en peligro a las bases institucionales y sociales de un estado, no así exclusivamente su integridad territorial o soberanía. Por otra parte, no implican una confrontación directa entre estos estados, sino que muchas veces involucran a agentes que operan en distintas esferas no-estatales. Así, se ha pasado a sostener que la seguridad es "multidimensional" en cuanto a su carácter, ya que sumado a las amenazas militares, tenemos ahora a la seguridad de los estados en peligro también por amenazas vinculados a la estabilidad política, bienestar económico, armonía social, o problemas ambientales de diversa índole.¹ Entonces, tenemos un concepto ampliado del término seguridad, que involucra ahora a diversos factores que son conducentes a la inestabilidad interna y que sirven como fuentes de conflictos. Estos factores, no vinculados a una agenda clásica de seguridad, pueden emerger del interior de los estados, y en principio no ponen en riesgo las relaciones entre estos últimos, pero si llegan a gran escala este riesgo es cierto. Así, se formulan como problemas de naturaleza interna con impacto internacional (un claro ejemplo de esto último son el narcotráfico y el terrorismo). Los gobiernos deben adquirir ciertas capacidades para hacer frente a esta amplia gama de problemas que provocan inestabilidad, y en caso de no hacerlo, se vuelven más propensos a ser víctimas de efectos, como puede la inestabilidad interna o regional. Como ya dijimos, estas cuestiones muchas veces se vinculan entre sí, de ahí su multidimensionalidad. Ejemplo de esto puede ser la relación entre el narcotráfico y los altos índices de criminalidad/violencia que tiene

¹ Evans, G. Cooperating for peace: The global agenda for the 1990's and beyond. Sydney, Ed. Allen and Unwin, 1993, p.5.

como correlato, por citar un caso, en las grandes ciudades de Brasil y en las favelas. Estos cambios dados a nivel global lógicamente han tenido su réplica a nivel regional.

Se ha establecido una "nueva agenda" de seguridad, abordando aquí las amenazas no militares de la agenda de seguridad de los países de América del Sur². El daño al medio ambiente, la inmigración y el tráfico de drogas han pasado a ser los temas más importantes en esta agenda. Estos temas se han visto "securitizados" en muchas ocasiones, a veces con respuestas unilaterales, y pocas veces con políticas coordinadas entre los distintos países implicados.

En Brasil, el impacto de estos factores que componen la nueva agenda es diverso, y en este sentido el primer paso dado en la dirección marcada por los nuevos acontecimientos a nivel mundial, vino dado por la Directiva Estratégica Presidencial de 1996. En esta se sostenía que debían abandonarse las implicancias de seguridad y defensa de la Guerra Fría, que amenazas no tradicionales como el narcotráfico y el crimen organizado tendrían mayor peso, y que el Amazonas sería un área con un rol de suma importancia, entre otras.³ Como vemos, estas ideas plasmadas en el documento citado encuadran dentro de lo que se denomina "nuevas amenazas". Pero previamente a esto, podemos ver que existieron algunas iniciativas tomadas con el objeto de generar mejores niveles de cooperación y desarrollo en el área amazónica, aún en el marco de la Guerra Fría. Antes que esto, existe un momento en el que podemos decir que se produce un giro en la política exterior brasileña y un cambio en lo que respecta a la principal hipótesis de conflicto y foco de atención. Definitivamente a partir del año 1979, Brasil cambió el foco de sus hipótesis de conflicto y amenazas, a partir de la firma del acuerdo Itaipú-Corpus con Argentina. Con este país se habían suscitado profundas divergencias con respecto al uso de los recursos hídricos y la cota que debería respetarse para la construcción de las represas que usasen recursos del Río Paraná. Superadas estas divergencias a través de arduas negociaciones, Brasil pudo ya centrar su mirada en la vasta región amazónica.

Antecedentes

² Hirst, M. La fragmentada agenda de (in)seguridad regional ,en "Seguridad y defensa en el Cono Sur", Stangelli, I.-compiladora-, Ed. Andina Sur, Mendoza,2004

³ Calle,F. La nueva política de defensa de Brasil, CADAL, Centro Apertura y Desarrollo en América Latina, http://www.cadal.org/articulos/nota.asp?id_nota=977, 17-8-2005.

El Tratado de Cooperación Amazónica (1978)

La idea de institucionalizar las relaciones de cooperación entre los países que compartían soberanía sobre la región amazónica comenzó a cobrar forma a partir de 1976. En una reunión entre los presidentes de Brasil y Perú, se planteó la idea de un pacto amazónico, y al año siguiente un ante-proyecto confidencial formulado por las autoridades brasileñas fue enviado a las de los restantes países involucrados: Perú, Colombia, Ecuador, Venezuela, Surinam, Guyana y Bolivia. Al principio la iniciativa tuvo que soportar algunos obstáculos originados por el recelo hacia Brasil, sin duda el más poderoso de los futuros países firmantes. El principio de "integración física" de la región planteado por este último tuvo que ser reemplazado por el de "desarrollo armónico" para eliminar obstáculos y seguir adelante.⁴

En Julio de 1978, se firma finalmente el Tratado de Cooperación Amazónica (TCA). Siguiendo con el espíritu del Tratado de la Cuenca del Plata, (del año 1966, entre Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay y Bolivia), este tratado es un instrumento jurídico de naturaleza técnica que sirve de herramienta para lograr un desarrollo integrado y armónico entre los países que comparten el área amazónica. Se convergió en torno a aspectos de interrelación fluvial, el uso y aprovechamiento de recursos hídricos, libertad de navegación, protección de flora y fauna, promoción de investigaciones científicas, infraestructura de comunicación, entre otros, y así este tratado pasa a servir como marco para lograr acuerdos en torno a dichas cuestiones y posibilitar una colaboración mutua.⁵ Durante los primeros años de vigencia del tratado, se vivió una virtual inactividad, en parte por el contexto de debilidad institucional vivido en los países partes. A partir del año 1989, se inicia un proceso de revitalización y fortalecimiento político del TCA, con la primera reunión de Presidentes de países miembros en la ciudad de Manaus. Este proceso de revitalización se da ya en una coyuntura más favorable, con diversos países encarando etapas de re-democratización. Resultado de este nuevo periodo es la posición conjunta elaborada a raíz de la Conferencia de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente y el Desarrollo, realizada en el año 1992 en Rio de Janeiro. En 1995, los países firmantes decidieron

4 Mariñas Otero, L. El Tratado de Cooperación Amazónica, en http://www.cepc.es/rap/Publicaciones/Revistas/13/RPI_166_063.pdf

⁵ OEA, Organización de Estados Americanos : <http://www.oas.org/dsd/publications/Unit/oea08b/ch04.htm>

crear la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA), para así fortalecer e implementar los objetivos del tratado anterior, y crear un espacio de cooperación sostenida. Se aprobó en 1998 la enmienda necesaria al tratado y en el año 2002 se estableció la Secretaría Permanente en Brasilia. ⁶ Actualmente el Secretario General es el peruano Manuel Picasso. En el año 2004, se lanzó el Plan Estratégico 2004-2012, destinado a plantear los principales ejes estratégicos de cara a los nuevos desafíos planteados a nivel regional y mundial.

El programa Calha Norte

Fue creado en el año 1985, con el objetivo principal de aumentar el poder público en la zona y de contribuir al mantenimiento de la soberanía de la región amazónica y al desarrollo; se ubica actualmente bajo la órbita del Ministerio de Defensa. Originalmente se previó que su área de aplicación fuese el sector norte, pero el agravamiento de algunos factores, como las actividades ilegales vinculadas al narcotráfico, llevó a ampliar el radio de cobertura para vigilar las fronteras y asistir a las poblaciones. Abarca así un 32% del territorio brasileño. Además de ser una herramienta de suma importancia política-estratégica, Calha Norte también es un elemento clave de política social y económica para la región en cuestión. Mejorar la calidad de vida de la población por medio de diversos programas sociales y económicos, modernizar el sistema de gestión municipal, ampliar las oportunidades de inversión y fortalecer las actividades económicas estatales y municipales son algunos de los objetivos relacionados con esta faceta del programa. ⁷ Estas estrategias son llevadas a cabo por medio de dos vías: una militar y otra civil. La parte militar se ejecuta a partir de la transferencia de recursos para las Fuerzas Armadas, para ampliar así las unidades de las tres fuerzas estacionadas en la región. Por el lado civil, se han firmado acuerdos entre el Ministerio de Defensa y los gobiernos *estaduales* y prefecturas involucrados en el programa para la realización de los proyectos básicos estipulados, para así lograr el desarrollo social que se tiene como objetivo. Durante el pasado año 2008, se destinaron R\$ 2.076.729 a la Marina para la construcción de lanchas rápidas y patrulleros, R\$18.026.803 para la implantación de unidades militares

⁶OTCA, Organización Tratado Cooperación Amazónica :
<http://www.otca.org.br/ep/organizacao/index.php?id=104>

⁷ Ministerio de Defesa de Brasil:
https://www.defesa.gov.br/programa_calha_norte/index.php?page=oquee

del ejército, y R\$ 958.147 para actividades de apoyo aéreo. Durante ese año, se destinó un total de R\$ 301.679.114 de presupuesto para el programa Calha Norte.⁸

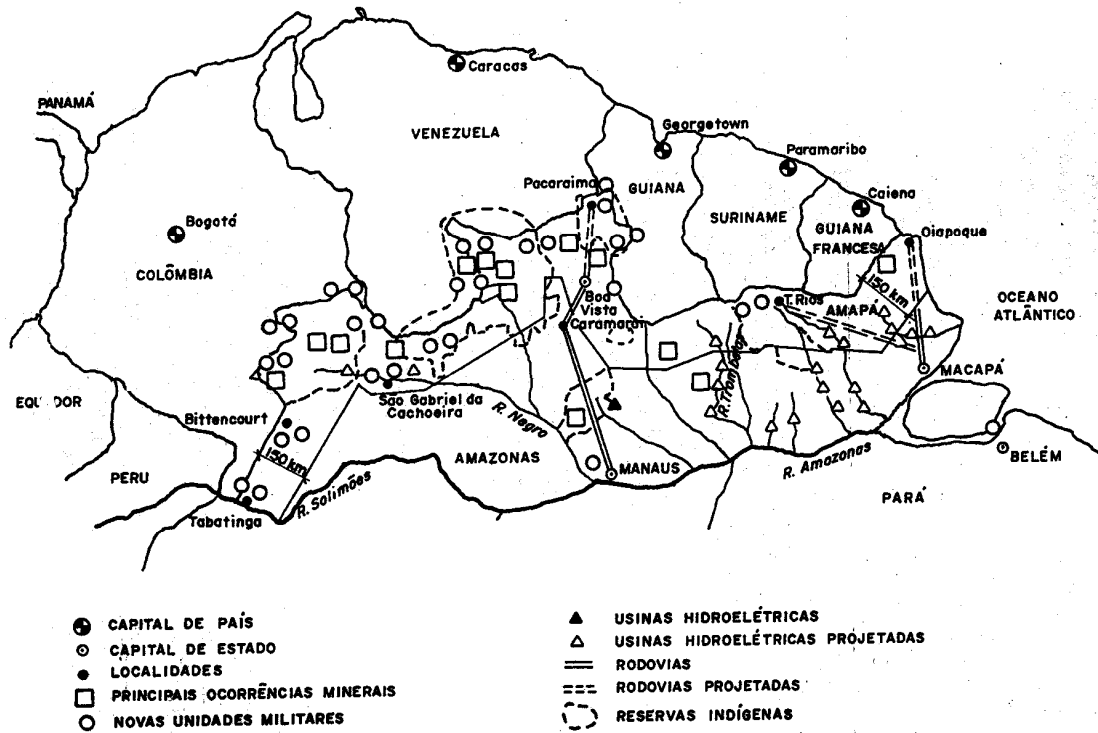


Figura 6.3 O projeto "Calha Norte". (Fonte: Becker, 1990)

El SIVAM y la cooperación con Colombia y Perú

Uno de los programas en curso más significativos con respecto al área amazónica en el área militar es el SIVAM, *Sistema de vigilância da Amazônia*, abocado al control y vigilancia del Amazonas. Iniciado en el año 1994 cuando la empresa Raytheon de Estados Unidos ganó la licitación junto a EMBRAER, entró parcialmente en servicio durante el año 2002. Está compuesto por radares 3-D, sensores terrestres, satélites y aviones AEW (Airborne Early Warning, según sus siglas en inglés). Básicamente, el objetivo consiste en brindar información en tiempo real a las fuerzas de seguridad y a las Fuerzas Armadas sobre movimientos y operaciones ligadas al narcotráfico, como

⁸ Informe del Ministerio de Defensa para el año 2008. Véase https://www.defesa.gov.br/programa_calha_norte/relatorio_atividades/2008.pdf

vuelos ilegales, que ocurren en la zona fronteriza del Amazonas. Se ha constituido así en un elemento central de la política de defensa y vigilancia del área amazónica, y también de la cooperación con Colombia (vale recordar que estos dos países comparten 1.644 km de frontera en la región amazónica). Un elemento clave del SIVAM es el avión Embraer R-99, en sus versiones A y B. Fabricado sobre la célula del exitoso avión comercial Embraer 145, utiliza un radar canadiense IRIS (Integrated Radar Imaging System) , con el cual puede penetrar el denso follaje de la selva amazónica para generar imágenes o mapas en tres dimensiones. En el año 2003, se firmó un protocolo con el gobierno colombiano, y luego con el peruano, para compartir la información generada por el SIVAM. ⁹

La cooperación entre Brasil y Colombia en torno a la cuestión amazónica también se cristaliza a partir de los ejercicios COLBRA. La primera edición de este fue en el año 2005, y entre el pasado 6 y 10 de Julio se llevó a cabo la tercera edición de estos ejercicios conjuntos. El objetivo básico consiste en lograr así una mayor y mejor cooperación y coordinación en el control del espacio aéreo sobre la vasta frontera que comparten estos países. Se practica la intercepción de aeronaves ligeras de similares características a las usadas por los vuelos ilegales que cruzan la frontera realizados por narcotraficantes. Así se hace más eficaz la comunicación entre los entes de Comando y Control de cada país, y se aumentan las capacidades de detección de estos vuelos. Ambos países usan para la intercepción al avión AT-29 Super Tucano, fabricado en Brasil por Embraer. Esto sin duda facilita la armonización de procedimientos y la posibilidad de contar con los mismos parámetros. Por otro lado, Colombia también desarrolla con Perú ejercicios de similares características, denominados PERCOL.

El Plan Estratégico de Defensa Nacional ¹⁰ y el Amazonas (2008)

Presentado en el año 2008, este plan contiene los ejes básicos para proveer de paz y seguridad a Brasil. En palabras del Ministro de Defensa Nelson Jobim, es un plan que "tiene un horizonte de cincuenta años y no puede tener sus objetivos y su eficacia

⁹ Higuera, J. América del Sur: creciente interés en medios AEW, http://www.enfoque-estrategico.com/reportajes/medios_aew.htm

¹⁰Plan Estratégico de Defensa Nacional, Ministerio de Defensa http://www.defesa.gov.br/eventos_temporarios/2009/estrategia/arquivos/estrategia_defesa_nacional_portugues.pdf

asociados a problemas coyunturales brasileños¹¹. Este representa el salto de una política sectorial, exclusivamente militar, a otra de carácter nacional, que involucra al sector civil y políticas ejecutadas por los órganos de gobiernos, incluyendo las actividades militares. El mismo ministro dice que el plan envuelve mucho más que cuestiones militares, vinculadas al Ministerio de Defensa, como por ejemplo el desarrollo agrario del Amazonas, que excede el área de acción de este ministerio, ya que "sin eso, no tiene inversión la región"¹². Así, el desenvolvimiento sustancial de la región pasa a ser un instrumento más al servicio de la defensa y el desarrollo nacional (dos cuestiones que han ido siempre de la mano en la política de defensa brasileña), ya que solo así se logran cristalizar las condiciones para lograr un afianzamiento de la soberanía nacional sobre dicho territorio.

Este plan toma como principios la idea de que Brasil es un país sin enemigos, comprometido con la no intervención en asuntos internos de otros países y con la resolución pacífica de conflictos, que goza de una posición destacada a nivel internacional, situación que exige una nueva postura en torno a las políticas de defensa. Está enfocado en acciones estratégicas a mediano-largo plazo, con los objetivos de modernizar la estructura de defensa, actuando en torno a tres ejes: la reorganización de las Fuerzas Armadas, reestructuración de la industria de defensa y una política de composición de las Fuerzas Armadas. Sostiene que las preocupaciones más agudas de defensa se encuentran en las regiones norte-oeste y Atlántico Sur, pasando estas a ser las dos zonas de importancia estratégica de cara al futuro.

Específicamente con respecto al Amazonas, se establece que representa uno de los mayores focos de interés para la defensa. Esta se dará a partir del trinomio monitoreo/movilidad/presencia, y así se reafirmará incondicionalmente la soberanía de Brasil sobre este territorio. Asimismo, fija los requisitos que deberán cumplir las respectivas fuerzas para desarrollar estas tareas. Con respecto a la Marina, esta deberá reforzar su presencia en el curso del Amazonas, con patrulleros y transportes, protegidos por helicópteros adaptados al ambiente amazónico. A la vez, se encargan estudios para establecer una base lo más próxima posible a la boca del río. Por el lado del Ejército, se plantea que la defensa de la región amazónica será el foco donde se

¹¹ Conferencia del Ministro de Defensa de Brasil, Celso Jobim, en el Club Militar, 11/5/09
https://www.defesa.gov.br/eventos_temporarios/2009/estrategia/mostra_materia.php?ID_MATERIA=32998

¹² Ibid.

concentrarán todas las directrices generales de monitoreo/control y movilidad establecidos para él, adaptándose acorde a la naturaleza de su teatro de operaciones. El despliegue rápido a cualquier punto es también otra necesidad mencionada. Mejoramiento de tecnologías de monitoreo, la transformación en una fuerza de vanguardia con atributos tecnológicos y operacionales, medios logísticos para apoyo de las unidades de frontera, y la formación de un personal cualificado son las ideas centrales presentes. Por último, para la Fuerza Aérea, se establece como prioridad la vigilancia del espacio aéreo. Es de suma importancia además el apoyo logístico que se le deberá prestar al ejército en sus operaciones para fortificar su presencia en la región amazónica y el traslado de fuerzas estratégicas, para lo cual deberá poseer aviones de transporte en número suficiente. Debe contar con todos los medios necesarios (plataformas, sistemas de armas, recursos de inteligencia) para asegurar la superioridad aérea en la región citada.

En resumen, el Plan Estratégico de Defensa Nacional (de ahora en más PEDN, por sus siglas), reafirma los principios de soberanía sobre el Amazonas, y de integridad territorial de todo Brasil.

El factor Estados Unidos: bases en Colombia y IV Flota

Uno de los principales factores que deben ser tenidos en cuenta a la hora de intentar explicar y analizar la política de defensa y seguridad llevada a cabo por Brasil en el Amazonas es el efecto y significado de las políticas de Estados Unidos en la región, a través de diversos medios. Siendo la región latinoamericana por razones de índole histórica sensible a toda política estadounidense que implique presencia en la región, la sensación de inseguridad o amenaza que esta puede acarrear no es ajena a Brasil.

En este orden de cosas, la preocupación brasileña por la defensa soberana del Amazonas ha sumado recientemente un nuevo capítulo. La firma de un acuerdo entre Colombia y Estados Unidos para el uso por parte de este último de tres bases aéreas (Palanquero, Malambo y Apiay), dos de ejército y dos de la marina en territorio colombiano para así trabajar en forma conjunta en la lucha contra las FARC, ha despertado serias preocupaciones en las autoridades brasileñas, además de diversos roces a nivel regional y, por supuesto, con Estados Unidos. Sin ánimo de entrar en un relato de los hechos, cosa que no es objeto de este artículo, un breve repaso ayudará

a poner de mejor forma en escena la naturaleza de la cuestión. Los cuestionamientos por parte de Brasil a la presencia militar estadounidense fueron inmediatos, al igual que las voces de rechazo en la región toda. Celso Amorim, canciller de Brasil, expresó la preocupación que le generaba una fuerza militar desproporcionada para el objetivo declarado, y exigió para su país garantías formales en torno a las operaciones a realizarse. “No me causa ninguna gracia una base militar de Estados Unidos en Colombia” dijo por su parte Luis Ignacio da Silva, presidente de Brasil.¹³ Al mismo tiempo, resaltó el hecho de que se trataba de una decisión soberana de Colombia, y que como tal debía respetarse. Así, se mostró dispuesto a escuchar las explicaciones pertinentes, que de hecho le fueron dadas personalmente por el presidente de Colombia, Álvaro Uribe. Este alegó que el acuerdo es para combatir el terrorismo y al narcotráfico (“narcoterrorismo”, como el mismo lo denomina). Concretamente, la presencia de estas bases norteamericanas en territorio tan próximo al Amazonas ha generado la sensación de inseguridad en las autoridades brasileñas por el hecho de que está en duda el alcance y objetivos que dicho acuerdo tendrá. La instalación de bases tan cercanas a una zona codiciada por sus infinitas riquezas y recursos, es visto como algo negativo para las autoridades brasileñas, tal como lo expresó el Asesor de asuntos internacionales, Macro Aurelio García.¹⁴ La “relación privilegiada” que parecía iba a existir entre los gobiernos de EEUU y Brasil al asumir Barack Obama, comenzó a sufrir así su primer roce.

A este hecho debe sumarse la reactivación de la IV Flota de la Marina estadounidense, ocurrida el pasado año 2008. Aunque al tratarse de una flota de mar el área sensible sea otro, en este caso el Atlántico Sur y sus reservas de petróleo (el otro eje estratégico delineado en el Plan Estratégico de Defensa Nacional), la sensación de incertidumbre e inseguridad frente al poder potencial desplegado es la misma. Así, hechos como los nombrados generan presión sobre el gobierno brasileño, y la única respuesta posible frente a posibles actos semejantes a futuro es crear un poder disuasorio real y creíble, tal como el establecido en el PEDN. El temor ante un posible expansionismo estadounidense, y una depredación de recursos naturales son motivos más que suficientes para tomar tal dirección.

¹³ Diario O Globo, Rio de Janeiro, 30 de Julio de 2009, <http://oglobo.globo.com/pais/mat/2009/07/30/lula-contrario-maior-presenca-militar-dos-eua-na-colombia-757044980.asp>

¹⁴ Diario O Globo, Rio de Janeiro, 4 de Agosto de 2009, <http://oglobo.globo.com/mundo/mat/2009/08/04/alcance-das-novas-bases-americanas-na-colombia-preocupa-brasil-diz-marco-aurelio-757104569.asp>

Factores regionales

Sin duda, si nos remitimos al escenario regional, uno de los factores más tenidos en cuenta a la hora de analizar la defensa del Amazonas son los actores no estatales, como las FARC (Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia) y otros ligados al narcotráfico. Este grupo narco-terrorista, financiado en gran parte con el tráfico de cocaína, es un gran factor desestabilizante dentro mismo de Colombia, y también para los países vecinos, entre los que lógicamente se encuentra Brasil. Las autoridades consideran a la región caracterizada por una baja incidencia de amenazas tradicionales a la seguridad, que pierden espacio ante nuevas amenazas, estructuralmente distintas, entre las que se destacan el narcotráfico y las actividades delictivas conexas, así como el terrorismo.¹⁵ Es novedosa la facilidad con la que estas amenazas cruzan las fronteras de uno u otro país. Las escaramuzas en la frontera colombiana-brasilera son frecuentes, al igual que las penetraciones en territorio de este último país. El correlato y mayor efecto del tráfico de drogas se da en las ciudades de Brasil, con altos índices de delincuencia y de violencia organizada, creándose así claros factores de inestabilidad interna. Es, por ejemplo, en las favelas de la ciudad de Rio de Janeiro donde se puede evidenciar este efecto de manera más clara. Allí, el BOPE (Batallón de operaciones especiales, de la Policía Militar), realiza incursiones diarias para eliminar al narcotráfico.¹⁶ El poder disuasivo tiene su razón de ser a partir de estas amenazas, y se actúa también en coordinación con las policías locales de diversos estados. Además, se ha creado un batallón especial de despliegue rápido de la policía que puede operar en apoyo del Ejército. El monitoreo es una acción fundamental para el combate al narcotráfico, y para ello las Fuerzas Armadas se sirven de diversos medios, entre los cuales está el ya mencionado SIVAM. Esta región noroeste, que incluye a Colombia, era considerada por el Gral. Goulbery de Couto e Silva, en su obra "Geopolítica del Brasil" una de las *grandes áreas geopolíticas terrestres*.¹⁷

Importancia geopolítica del Amazonas

¹⁵ Radeck, M. El sistema interamericano de seguridad ¿quo vadis? Posiciones del Cono Sur a la luz de la conferencia Especial sobre Seguridad Hemisférica, 2004, Segundo Congreso Latinoamericano de Ciencia Política.

¹⁶ Revista DEF, N° 31, Buenos Aires, pp.18.

¹⁷ Da Couto e Silva, Gral. G. Geopolítica del Brasil, El cid editor, 1995, Sao Paulo, pp.113

El concepto de geopolítica, tomado de Rudolf Kjellen, significa "la teoría del estado en cuanto a organismo geográfico o en cuanto a un fenómeno en el espacio; es decir, el estado como país, territorio, suelo, o imperio". Así, estudia las vinculaciones del estado con su territorio ¹⁸. Este término fue así acuñado por primera vez en el año 1899 por este mismo autor, y a pesar de que haya tenido su apogeo durante las décadas de 1920/30/40, no deja de ser una variable útil a la hora de intentar analizar la importancia y el peso que tiene el Amazonas para Brasil. Como ha sostenido Robert Kaplan en su reciente artículo "La venganza de la geografía"¹⁹, la globalización (y podríamos sumar a las nuevas amenazas) ha hecho que las fronteras geográficas (como el Amazonas) cobren nueva importancia por sobre las fronteras artificiales creadas por el hombre. Factores geográficos se están constituyendo de cierta forma en determinantes de las acciones políticas a desarrollarse en cualquier estado. El Amazonas, dadas sus características geográficas, impone políticas de estado como las delineadas en el PEDN. Todo esto a su vez inmerso en un mundo caracterizado por las "nuevas amenazas", que no reconocen frontera alguna (como ya se dijo anteriormente). El determinismo geográfico de Mackinder, sentenciado en la frase "el hombre propone y la naturaleza dispone" recobra cierto valor, y debe ser tomado en cuenta. La geografía no debe ser negada, aunque a la vez se debe evitar caer en lo que Hans Morgenthau denominó "la falacia del factor único" a la hora de analizar la potencia y la política de una nación. En su libro del año 1948 "Política entre las naciones: la lucha por el poder y la paz",²⁰ Hans Morgenthau ubicó a la geografía como uno de los elementos de poder más estables. Le siguen allí en importancia los recursos naturales, de estabilidad relativa aunque también de gran influencia. En esta segunda categoría incluía a los alimentos y a las materias primas, así como también al petróleo como fuente energética. Esta falacia consiste tener en cuenta un solo factor, dejando de lado a los demás. Una de las manifestaciones posibles es la geopolítica como intento de entender al poder solo a partir de cuestiones geográficas. Otros factores podían ser el nacionalismo y el militarismo.

En Brasil, el enfoque geopolítico ha tenido un gran desarrollo, con valiosísimos aportes propios, principalmente de miembros de las Fuerzas Armadas. Durante la década de 1920, y 1930, son importantes los aportes del Cap. Mario Travassos, y de Everardo Backheuser. Ya en la década del 40´, se destaca por sobre todos el del Gral. Golbery

¹⁸ Marini, J. El conocimiento geopolítico, Circulo militar, 1985, Buenos Aires

¹⁹ Kaplan, R. La venganza de la geografía, Foreign Policy, Junio-Julio 2009

²⁰ Morgenthau, H. Política entre las naciones, la lucha por el poder y la paz, 1986, Grupo editor latinoamericano, Buenos Aires

Do Couto e Silva, en su libro "Geopolítica de Brasil", publicado en el año 1967. Este planteaba como uno de los grandes dilemas brasileños el de la incorporación del Amazonas, enmarcando a la vez dentro de los *objetivos nacionales permanentes* la incorporación efectiva de todo el territorio.²¹ Otro aporte de gran valor lo dio el Gral. De Meira Mattos en su libro "Brasil, Geopolítica y destino", del año 1975.²² Así vemos que uno de los grandes temas de la geopolítica brasilera siempre ha sido la denominada "geopolítica de las fronteras"²³.

Aunque la geopolítica no sea tomada en cuenta como tal en el PEDN, vemos que puede resultar interesante tener en cuenta la mirada que nos provee a la hora de hacer un análisis, y los aportes que se han hecho desde Brasil resultan más que interesantes para tener una visión más global de la cuestión.

Reequipamiento de las Fuerzas Armadas y la industria local

Con el objetivo de que sus FF.AA. alcancen un nivel acorde a los objetivos planteados en el PEDN, Brasil ha encarado una decidida modernización militar a partir del año 2007, para así, más que reequipar a las FFAA, transformarlas. Se encuentra actualmente entre los países que mas presupuesto destina a gastos militares a nivel mundial, y en el primer lugar a nivel regional. Durante el año 2008, siguiendo una tendencia marcada en toda la región de aumentos en los gastos militares²⁴, gastó más de la mitad del presupuesto total de la región, un 55, 05 % (lo que equivale a U\$S 26.202.709.813²⁵). Vale aclarar que a nivel regional, el gasto militar total creció un 25% durante el año 2008 con respecto al 2007.

En el Plan Estratégico de Defensa Nacional, se especifica como uno de sus ejes la reforma de la industria nacional de defensa, para satisfacer las necesidades de equipamiento que tengan las Fuerzas Armadas, y que debe tener como meta alcanzar una independencia del desarrollo tecnológico, pasando así a concebir la defensa como

²¹ Do Couto e Silva, Gral. G. *ibid*.

²² De Meira, Gral. M. *Brasil: geopolítica e destino*, 1975, Ed. Livraria José Olympio, Rio de Janeiro

²³ Miyamoto, S. *Geopolítica e poder no Brasil*, 1995, Ed. Papyrus, Sao Paulo.

²⁴ Balance militar año 2008, Nueva Mayoría,

http://www.nuevamayoria.com/index.php?option=com_content&task=view&id=1130&Itemid=30

²⁵ <http://www.resdal.org/atlas/atlas-cap2-espanol.pdf>

algo inseparable del desarrollo del país. Entre los puntos más destacables establecidos para la industria de defensa, se encuentran los siguientes:

- debe dar prioridad al desarrollo de tecnologías independientes. Este punto pasa a ser condicionante de todo acuerdo con empresa extranjera.
- debe subordinar el interés comercial al estratégico. Ejemplo de esto son las declaraciones recientes sobre la selección de socios extranjeros que ha hecho Embraer para el desarrollo y construcción del avión de transporte C-390, diciendo que “la decisión respecto a los socios que se incorporen será dictada por los intereses y las prioridades políticas y económicas de Brasil, y no por consideraciones industriales o tecnológicas”.
- la industria estatal de defensa se compromete a producir los insumos, equipos y armas que para las empresas del sector privado no resulten rentables.
- utilizar el desarrollo de capacidades de defensa para la formación de recursos humanos.
- el Estado ayudará a colocar en el mercado extranjero la producción local de material de defensa.
- el futuro de la capacidades tecnológicas de defensa nacionales depende más de la formación de recursos humanos que del desarrollo industrial.

Así, cobran sentidos las palabras de Roberto Mangabeira Unger, el ahora ex -Ministro de Asuntos Estratégicos, quien dijo: “hay que luchar para establecer la causa de la defensa como inseparable del desarrollo”

Establecidos estos lineamientos básicos, son diversas las acciones que se han tomado al respecto que incumben al área amazónica, de forma más o menos específica. Con el fin de vigilar a las fronteras en general, y combatir al crimen organizado (en la Triple Frontera y el Amazonas), a comienzos del mes de Agosto se presentó en Brasil el primero de ocho aviones no tripulados de vigilancia del sistema VANT (vehículo aéreo no tripulado), de origen israelí, que serán utilizados por la Policía Federal brasileña.²⁶ Ya se prevé que hacia el año 2014 el avión se fabricará en Brasil, ya que el contrato establece la transferencia de tecnología a manos locales, una condición existente en todas las negociaciones actuales sobre compra de armamentos. Aquí se

²⁶ Diario La Nación, Buenos Aires, 3 de Agosto de 2009, http://www.lanacion.com.ar/nota.asp?nota_id=1157894

ve, a modo de ejemplo, la prioridad que se les da a los propios intereses de Brasil, en cuanto al desarrollo de su propia industria de defensa, por sobre cualquier interés comercial específico.

De central interés en aras de crear un gran poder de disuasión (que incluye a la defensa de la región soberana en cuestión), se está en vías de finalizar el proceso de selección para un avión de combate, enmarcado en el programa denominado FX-2. Este programa se reflató en el año 2007, y se prevé la inversión de U\$S 2.2 billones para la adquisición de 36 aviones en primer término. Aquí una vez más la decisión final tiene entre sus condiciones que se transfiera la tecnología a Brasil por parte del país vendedor, y dado este escenario, la ventaja parece estar hoy en día del lado de Francia con el Dassault *Rafale*. Con este último país también se han firmado además dos acuerdos de cooperación en el área de defensa. El primero, para la venta de 50 helicópteros de transporte Eurocopter *Super Cougar*, que serán ensamblados en Brasil, en las instalaciones de Helibras (subsidiaria de Eurocopter). Estos se repartirán en cantidades iguales entre la Fuerza Aérea, el Ejército, y la Marina. Aquí también se transferirá tecnología, y Eurocopter se ha comprometido a expandir las instalaciones de Helibras en Brasil. El segundo, aunque no destinado lógicamente al área amazónica, nos muestra el seguimiento de las directrices establecidas en el PEDN. Se trata del acuerdo para la venta de tres submarinos convencionales clase *Scorpion*, y la asistencia en la construcción de un submarino nuclear²⁷, transfiriendo una vez más la tecnología necesaria. EMBRAER está llevando a cabo además la modernización de los 34 aviones Northrop F-5E/F *Tiger II* de la Fuerza Aérea en sus propias instalaciones, demostrando así la propia capacidad que se posee para tales cuestiones. Por último, (dado que no pretendemos aquí realizar un ensayo sobre cuestiones militares, sino solo realizar un aporte general), resulta de interés destacar las negociaciones que se están llevando a cabo para la compra de 12 helicópteros rusos Mil-Mi-35 M de ataque, lo que muestra la diversificación de proveedores de armamento que tiene Brasil. Es importante destacar el aporte que realiza EMBRAER con la fabricación del avión A-29 *Super Tucano*, utilizado con éxito para el combate contra el narcotráfico en la frontera amazónica, del que se ha hecho entrega recientemente del aparato n° 100. Vale aclarar que del otro lado de esa frontera, Colombia utiliza a su vez 25 de esos 100 aviones fabricados.²⁸

²⁷ Caribbean and Latin America, The military balance, 2009, Capítulo 2, <http://dx.doi.org/10.1080/04597220802709860>

²⁸ Revista FLAP, n° 442, Julio de 2009, Sao Paulo, pp. 46.

En términos generales, vemos como priman en todos los acuerdos los intereses políticos y estratégicos brasileros, en cuanto al desarrollo de la industria local de defensa y la transferencia de tecnología de punta. “No es independiente quien no tiene el dominio de las tecnologías sensibles”, reza el PEDN. Así, se creará un poder de disuasión real para la defensa del área amazónica, y lograr una mejor y mayor capacidad operativa en esta región tan crucial para los intereses brasileros. La industria local (a través, por ejemplo de Helibras y Embrear, como se vio) juega un rol esencial en este proceso, ligando su desarrollo a la defensa de Brasil, dos cuestiones que claramente van de la mano.

Conclusiones

Se han intentado repasar algunas variables para lograr entender la importancia y lo que implica el Amazonas para Brasil. Por supuesto que el tema es mucho mas extenso, y cada variable en si implica un debate muy amplio. Entrado ya el siglo XXI, vemos a un Brasil pujante que se codea con las grandes potencias mundiales, dejando atrás su status de “potencia regional” a nivel latinoamericano, para saltar a futuro al escenario mundial como un actor de peso, una “gran potencia”.

Su relevancia dentro del G-20, del FMI, la conformación del BRIC junto a Rusia, India y China, su intención de lograr un asiento permanente en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, y sus recientemente descubiertos yacimientos petrolíferos, son muestras del rol que Brasil juega y jugará en el futuro dentro del concierto mundial. Conscientes de que se deben poner a la altura de lo que exigen las circunstancias, Brasil ha encarado una drástica revisión de su estrategia de defensa, inédita por sus características en toda su historia. Descubrir petróleo en el Atlántico Sur implica no solo pasar a formar parte de un selecto grupo de países productores (y de la magnitud que se cree proveerán los pozos descubiertos), sino también la necesidad de poder establecer allí una presencia activa y un poder disuasorio real. En este sentido, la reactivación de la IV Flota de la Marina de Estados Unidos no es casual, y las autoridades brasileñas han dejado sentado su preocupación por el hecho de que esta flota navegue aguas del Atlántico Sur, tan centrales al interés estratégico de Brasil. Si ponemos el foco en el otro eje estratégico que establece el PEDN, el Amazonas, vemos que las amenazas concernientes a esa región también han sido asumidas en su totalidad, y el PEDN establece claramente las directrices a seguir para una defensa de

la soberanía y la integridad territorial en una zona tan vulnerable frente al amplio espectro que cubren las “nuevas amenazas” de la era post Guerra Fría. El narcotráfico es hoy más que nunca una amenaza real, y la presencia de una organización narco-terrorista en la vecina Colombia siempre es un factor a tener en cuenta. La vigilancia del Amazonas se vuelve mas crucial que nunca, y Brasil ha asumido que se estaba en una condición deficiente para cumplir con ella de forma correcta. Los antecedentes nombrados nos han permitido ver como ha existido desde hace ya algo más de 30 años una visión del Amazonas como zona de riesgo, donde se ha cooperado e institucionalizado estas relaciones de cooperación, y es con el PEDN que Brasil decide priorizar explícitamente el área amazónica, pasando a ser un foco de interés para la defensa. Para resumir esta postura, reproduciremos un fragmento del PEDN, presente en la sección que versa sobre la priorización del Amazonas:

“Brasil será estricto en la reafirmación incondicional de su soberanía sobre la Amazonía brasilera. Repudiará, por medio de la práctica de actos de desenvolvimiento y de defensa, cualquier tentativa de tutela sobre sus decisiones al respecto de la preservación, desarrollo y defensa del Amazonas. No permitirá que organizaciones o individuos sirvan de instrumentos para intereses extranjeros (políticos o económicos) que quieran debilitar la soberanía brasilera. Quien cuida de la Amazonía brasileña, al servicio de la humanidad y de si mismo, es Brasil.”²⁹

²⁹ Plan estratégico nacional de defensa, Ministerio de Defensa de Brasil, Diciembre de 2008 , p14