



Web Site: www.caei.com.ar

E-Mail: info@caei.com.ar

Programa de Estudios: Integración Regional

Coordinador del Programa: *Magíster Nahuel Oddone*

Working Paper N° 05

Título: *"Empresas Multinacionales e Integración"*

Autor: Lic. Corina Coppini

Tipo de Publicación: Paper

El CAEI (Centro Argentino de Estudios Internacionales) es una asociación civil cuya tarea es incrementar el estudio y análisis sobre los tópicos internacionales. El CAEI no comparte necesariamente las opiniones manifestadas en los documentos firmados por sus miembros y difundidos en su página web o en cualquier otra publicación.

Empresas Multinacionales e Integración

Por Lic. Corina Coppini

Introducción

La creciente globalización económica y política de fines de siglo provocaron transformaciones en todos los aspectos, inclusive en el plano de la producción y las inversiones internacionales directas realizadas por las empresas. Estas ocupan desde entonces un rol relevante en el escenario internacional, produciendo efectos favorables y desfavorables al interior de los países donde realizan sus inversiones. A continuación detallaremos este fenómeno y su incidencia sobre los procesos de integración.

Como primer paso daremos un marco conceptual acerca de las características de empresa multinacional y de las inversiones externas.

Marco conceptual y contexto internacional

El accionar de las EMN debe ser analizado dentro del contexto que permitió su desarrollo, es decir, un escenario internacional caracterizado por grandes cambios producto de la globalización y de la internacionalización de la producción mundial.

Tras la Segunda Guerra Mundial las empresas norteamericanas comenzaron a ver el mundo como una única unidad económica, con lo cual las EMN trataron de crear un sistema económico mundial que permitiera coordinar producción, financiación y distribución sin tener en cuenta barreras, reglamentaciones o instituciones de las naciones estado. Esta visión del mundo como un mercado abierto destinado a una sociedad de consumo en constante expansión se vio favorecida por el desarrollo de bloques económicos y la reorganización de las funciones de distribución y comercialización, especialmente por la creación de un régimen común de aranceles externos.

Esta reorganización influyó en las decisiones empresariales de invertir en los países que integraban estos bloques¹.

¹ Lewis, Solomon; pág. 28.

Asimismo, la aparición de bloques regionales estableció principios que estimularon estas decisiones;

- libertad de circulación de mercaderías y productos, llevado a cabo mediante la eliminación de aranceles aduaneros
- libertad de circulación de personas
- libre transferencia de capitales
- libertad de competencia
- libertad de establecimiento y de prestación de servicios

Resulta fundamental este último principio para el análisis de las EMN, dado que permite a cualquier sociedad constituida en un país ser admitida en otro país miembro del bloque, con los mismos derechos y obligaciones que en el país de origen².

En la búsqueda por alcanzar este objetivo, las empresas apuntaron a la reformulación de las estrategias de comercialización y a la innovación constante en los productos. Esta tendencia dio origen a firmas de carácter multidivisionales descentralizadas, donde cada división tiene su propia casa central y una oficina general pasa a encabezar la nueva estructura organizativa con el fin de coordinar las divisiones independientes y programar una estrategia global³.

Respondiendo a la búsqueda de nuevos y ampliados mercados, las empresas aumentaron sus flujos de inversiones extranjeras, trayendo aparejado un incremento en los niveles de control sobre los medios de producción y distribución en los países receptores.

La transnacionalización productiva se verifica a través de la IED (monto invertido o reinvertido por no residentes de un país en empresas en las que ellos u

² Aguinis, Ana M. de; pág. 26-33. En el caso puntual de la Comunidad Europea, esta libertad se divide en dos apartados de acuerdo al Tratado de Roma de 1957; el reconocimiento de la capacidad de la persona jurídica (capacidad de contratar, de estar en juicio y el ejercicio de derechos civiles y patrimoniales en otro país miembro) y la admisión al establecimiento (funcionamiento y ejercicio permanente de la actividad social en el territorio de otro Estado miembro, la que será regulada por la legislación de ese Estado).

En el MERCOSUR, la admisión de la "personalidad jurídica" y sus atributos facilita la actuación de sociedades en diferentes países al de su constitución, y hace más sencillo su reconocimiento y la armonización de legislaciones internas.

otro no residentes ejercen un considerable control gerencial. Este proceso consiste en la demanda de inversión real en éste y requiere de la exportación de capital y tecnología. La principal causa de la transnacionalización es la creciente importancia de la competencia oligopólica en la economía capitalista.

Por las características que este proceso asume se va creando una interdependencia entre los países receptores de las IED y los países desde donde se originan las inversiones, sobrepasando los aspectos meramente económicos.

Las inversiones directas extranjeras (IED) comienzan a influir entonces, en el crecimiento, aumentando la productividad total y la eficacia del uso de los recursos del país anfitrión. Esta influencia se observa en tres niveles:

- impacto directo en los factores de la economía
- efectos indirectos de cara al sector empresarial
- en los vínculos entre IED/flujos del comercio exterior.

Ventajas y desventajas de la instalación de EMN

Son varias las opiniones encontradas, que resaltan las bondades de las IE y otras que sólo encuentran en ellas nuevas formas de dominación encubiertas⁴.

A continuación indicaremos estos aspectos positivos y negativos.

Aspectos positivos

- entre los aspectos positivos debemos mencionar la posibilidad que brindan para atraer capital de inversión extranjero y conocimiento tecnológico para ser aplicado localmente

³ Alfred D. Chandler. Strategy and structure; Chapters in the history of the industrial enterprise. Cambridge. MIT. Press 1962.

⁴ Huntington, Samuel; "Transnacional Organizations in world Politics", World Politics, 25 (April 1973). A principios de los '70 había cierta aprensión respecto de que las multinacionales debido a sus vastos recursos económicos, y debido a que no podían ser adecuadamente controladas por los gobiernos nacionales, mucho menos por organismos internacionales, pudieran llevar a cabo la erosión del sistema de naciones-estado. Raymond Vernon: Sovereignty at bay (NY, Basic

- generación de ahorro en áreas de investigación y desarrollo
- mejoramiento de la balanza de pagos en la etapa inicial de la transferencia de capital, así como el efecto positivo y constante en la obtención de niveles más elevados de exportación como la fabricación para el consumo interno, permitiendo el ahorro en lo que se gastarían en importaciones equivalentes.
- reforzamiento de las habilidades técnicas, productivas y organizativo-administrativas del personal local
- introducción de niveles más altos de salarios, vivienda y bienestar social que eventualmente afectan a otros segmentos de la sociedad.

Aspectos Negativos

- las prácticas de las EMN no son más que instrumentos del nuevo capitalismo neocolonial, que busca sólo ganancias mediante la absorción de capital local y la radicación en países donde las políticas fiscales son más débiles
- la transferencia de tecnología que realiza es la de aquella que resulta obsoleta en el país de origen, la misma es considerada poco eficiente para ser utilizada bajo las condiciones de mano de obra de alto costo de los países del Primer Mundo
- saca provecho de la utilización de la mano de obra barata que encuentra en los países menos desarrollados
- excluye a los ciudadanos del país anfitrión de puestos de habilidad técnica y administrativa, es decir que guarda los puestos gerenciales para sus connacionales
- manipulan las asimetrías de precios internacionales, las licencias, las tasas de interés y otros factores económicos para su ventaja y con una mínima consideración por los intereses económicos del país que las recibe.

Si recurrimos a las estadísticas, más del 95% de la IED registrada fluye de países miembros de la OCDE y alrededor de los tres cuartos de su total se invierte en

Boocks, 1971) y Robert Gilpin: "Three Models of the future", International Organization, 29 (Fall 1979). Ni Vernon ni Gilpin coincidieron con la hipótesis de la erosión.

otros países miembros de la misma organización (5)⁵; con lo cual se pueden rebatir muchas de las opiniones que se enfrentan a las EMN haciendo hincapié en la explotación que generan en países especialmente en vías de desarrollo.

La magnitud de los flujos de las IED siguió batiendo récords en la última década. Asimismo hacia el 2000, más del 80% de los receptores de estos flujos y más del 90% de sus procedencias, se situaban en países desarrollados.

El flujo de IED a todos los países en vías de desarrollo actualmente sobrepasa la ayuda oficial al desarrollo por amplio margen, lo que resalta la necesidad de enfocar las IED como herramientas para el desarrollo económico.

Uno de los beneficios radica en la contribución a largo plazo a la más estrecha integración de la economía receptora en la economía mundial, en un proceso que seguramente desarrollará más importaciones y más exportaciones.

A medida que los países se desarrollan y se acercan a una situación de nación industrializada, las IED que se reciben contribuyen a una mayor integración en la economía mundial, creando y multiplicando los flujos comerciales extranjeros.

Los países receptores deben adoptar políticas de apertura al mercado internacional como base de su estrategia para beneficiarse de las IED. Los países receptores deberían adoptar estrategias para atraer IED aumentando la cuantía de sus transacciones mediante políticas de liberalización e integración regional.

La capacidad de las IED para contribuir a desarrollar las posibilidades exportadoras depende de la situación. Las zonas de libre comercio pueden ser un instrumento para conseguir una más estrecha integración en el comercio mundial, pero tiene un costo.

Las IED tienden a aumentar las importaciones, efecto que se va disminuyendo gradualmente a medida que las empresas locales pueden ir convirtiéndose en subcontratistas de las multinacionales.

Respecto de la transferencia de tecnologías, en el caso que se den grandes diferencias, o si el nivel tecnológico absoluto del país receptor es bajo, las empresas nacionales serán incapaces de absorber las tecnologías transferidas por las multinacionales.

⁵ Comisión de empresas transnacionales, "Supplementary material on the Significance of defining Transnational Corporations", United National Economic and Social Council, 23 de marzo de 1979, pp. 8 y 11; Transnational Corporations in world development: a re-examination (NY, UN, 1981) p. 286.

Las IED generan una influencia significativa en la competencia del mercado dentro de los países receptores. La presencia de estas empresas puede ayudar al desarrollo económico estimulando la competencia nacional, que llevará finalmente a una productividad más alta, precios más bajos y una asignación de recursos más eficaz. Como contrapartida, la llegada de multinacionales tiende a aumentar los niveles de concentración en los mercados del país receptor, lo que puede dañar la competencia.

Conclusiones

Para muchos economistas, los efectos positivos de las IE realizadas por las EMN, consisten en que son el motor más genuino para el crecimiento y modernización de los países en desarrollo, dado que suministran capital de inversión, transfieren tecnología, desarrollan los recursos humanos y modernizan la capacidad organizacional y gerencial, incrementando las oportunidades del comercio exterior.

La contrapartida es la radicación de industrias de alta contaminación y su impacto sobre el medio ambiente a mediano plazo en el país receptor.

Asimismo hay que tener presente dada la magnitud de las inversiones, la presión que ejercen para reducir la competencia local. Coincidiendo con algunos autores, de acuerdo al nivel de ventas de las EMN, podemos deducir que éstas interfieren de manera directa e indirecta en la vida política y económica de los países donde se radican. La instalación de las EMN permite el aumento del poder de negociación del país anfitrión; son instrumentos útiles de desarrollo y canales de ingreso-egreso en el sistema económico global.

Algunas teorías de las Relaciones Internacionales inscriben este proceso en la naturaleza misma del sistema internacional, un sistema anárquico, sin una única autoridad de política global, ante lo cual resulta imposible regular el modo capitalista de producción a través de las fronteras nacionales. En consecuencia, emerge una división económica internacional que consiste en un centro formado por Estados fuertes, capitalistas y avanzados industrialmente, y una periferia formada por Estados débiles (subordinados a la condición de proveedores de materias primas al centro de poder) y una semiperiferia de Estados cuya actividad económica resulta una mezcla de ambos (6)⁶.

⁶ Wallerstein, Immanuel: "The future of the world economy" en Terréense K. Hopkins e Wallerstein Immanuel, comps: Processes of the world system (B. Hills, Calif.) Sage Publication. 1980

Sin embargo, luego de analizar los efectos de las EMN en los países anfitriones y de evaluar sus ventajas y desventajas, podemos concluir que el proceso que inicialmente genera explotación, evoluciona hasta convertirse en un proceso mutuo.

No debemos hacer recaer toda la responsabilidad en las IE, sino que deberían reforzarse ciertos mecanismos estatales para permitir la mencionada evolución hacia un proceso de mutuo aprovechamiento.

Es decir, las políticas del Estado deben establecer las pautas para el mejoramiento de la educación, promover la formación de la fuerza laboral y el mantenimiento de la capacidad competitiva; deben tomar medidas encaminadas a prestar ayuda internacional a los países en desarrollo para fortalecer sus capacidades tecnológicas y para acceder al aprovechamiento de las nuevas tecnologías.

Los efectos de las IE son en última instancia el producto de los aciertos en las políticas nacionales y de las estrategias adoptadas por las EMN. De éstas variables dependerán el aumento de las exportaciones y el incremento de la competitividad comercial del país receptor de los capitales.

Los mercados financieros imperfectos y subdesarrollados son sólo obstáculos para la obtención de beneficios.

La inversión transnacional en la actualidad está en relación con los nuevos bloques regionales y se verifica que cada uno de los polos de inversión mundial orienta sus flujos directos hacia las regiones sobre las cuales ejerce una fundamental influencia.

Entre los cambios producidos en la economía mundial, la regionalización por una lado produce el aumento de las dimensiones del mercado, y hacen más predecibles y confiables las políticas macroeconómicas e institucionales de los países miembro.

Bibliografía

- Aguinis, Ana M. de, Empresas e Inversiones en el MERCOSUR. Abeledo Perrot 1994.
- Barnett, Richard Jackson. "Sueños Globales" Imágenes globales, Ritmo global. Barcelona, Flor del Viento Ed. 1995.
- Bloch, Roberto. Transferencia de tecnología y empresas multinacionales; en Errepar DSE. N°159 Febrero/01 T. XII
- Dougherty, James E. – Pfaltzgraff, Robert L. Teorías en pugna en las Relaciones Internacionales. GEL Editores. Colección Estudios Internacionales. Bs. As. 1993
- Gilpin, Robert. Tres ideologías de la economía política
- OIT. Las empresas multinacionales y la política social. HACHETTE SA. Bs. As. 1974
- Porter, Michael E. La ventaja competitiva de las naciones. NY. Free Press 1990
- Solomon, Lewis. Las empresas multinacionales y el nuevo orden mundial. Bs. As. La Ley 1980
- UNCTAD. Conferencia de Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo. Comunicado de prensa TAD/INF/PR/9919. 3/09/99; recuperado de www.unctad.org