

La Cooperación al Desarrollo de Alemania en América Latina

STEPHAN KASPERIDUS

Westfälische Wilhelms-Universität Münster, Alemania.

e.mail: stephan@kasperidus.de

Introducción

Las noticias latinoamericanas que llegan a Alemania demuestran, después de un paro que duró unos años, una consoladación económica. El crecimiento, debido a la rendición de la crisis y especialmente el comercio con Asia, que está a cargo tanto de exportaciones de materias primas, cuyos precios se están aumentando a favor de América Latina, como también de inversiones en la industria de minería, metálica y rural. En muchos países se aumentaron además los ingresos estatales y se nota reservas de divisas. Esto podía facilitar también el desdeudamiento, parcialmente por los Estados mismos, en otros casos por determinadas iniciativas de desdeudamiento.

Mientras tanto, la lucha contra la pobreza no alcanza un progreso adecuado. Según datos del Banco Mundial, en el año 1990 28,4% de la población latinoamericana fue pobre, en 2001 todavía 24,5% y hoy en día más que 20% siguen siendo pobre. Un tercio está sin trabajo o empleado bajo. Ninguna región en el mundo cuenta con tantas diferencias de ingresos, que lleva a desigualdades sociales y una serie grande de problemas, que llega desde el descontento con el funcionamiento de servicios estatales y la política democrática en general, hasta una criminalidad creciente. Muchos grupos sociales son perjudicados, por ejemplo mujeres o indígenas.

En parte desde hace 40 años la República Federal de Alemania se carga con el mejoramiento de la situación y el desarrollo de países de América Latina en particular, que primero fue nombrado ayuda al desarrollo y desde los años noventa se da bajo la noción de cooperación al desarrollo. Con la cooperación al desarrollo se quiere avanzar más que el mero financiamiento de los Estados, sino la colaboración en varios asuntos. El volumen total de la cooperación alemana al desarrollo se ha aumentado en el año 2008 a 5,1 mil millones de Euros.

Al lado de la cooperación al desarrollo promovida por el Ministerio Federal de Cooperación y Desarrollo Alemán (BMZ), sus organizaciones ejecutivas, proyectos y asuntos claves bajo la estrategia de la Declaración de París, este artículo va a

presentar el papel y la cogestión de Alemania en varias organizaciones internacionales.

I. Los principios de la Declaración de París¹

La Declaración de París de mayo de 2005 manifiesta la progresión de la Declaración de Roma en 2003. Se quiere armonizar la cooperación al desarrollo con estrategias, instituciones y estructuras determinadas. Instrumentos importantes son los doce indicadores de progreso y el "Monitoring", que posibilitan la verificación de las medidas tomadas.

Presentado simplificado, los principios de la Declaración son la armonización, que implica establecer acuerdos comunes, simplificar procedimientos y compartir información, luego el alineamiento, que implica que los donantes se alineen con la agenda de los socios y los donantes se basen en sistemas de los socios y tercero la apropiación, para que los países socios definan la agenda².

Ejemplos de los vinculantes indicadores de progreso y sus premisas de objetivos correspondientes son aumentar el número de países socios, que pueden exhibir estrategias de desarrollo, aumentar el porcentaje de servicios, que se paga bajo un plazo fijo correspondiente a un plano contratado y aumentar el porcentaje de servicios, que se paga bajo un programa elaborada.

Los aspectos de propia responsabilidad de los países socios y armonización con sus estructuras, estrategias y sistemas ganan de peso. Se acentó que los resultados del desarrollo van a determinar la planificación y aplicación del cooperación al desarrollo. Así el papel de los países socios está subrayado.

Alemania preparó activamente la Declaración de París y aspiró exitoso a obligaciones claras para el "Monitoring", que controla y maneja los procesos de cooperación. Alemania intenta transformar los principios de la Declaración según un plan de operación, conteniendo puntos esenciales y ayuda con presupuestos.

II. El concepto del BMZ

1. Acerca del concepto

Entre otros áreas Alemania va a seguir concentrándose en puntos esenciales, considerando sus potencias especiales, va a elaborar programas como ayuda a presupuestos, va a ayudar en la construcción de capacidades y fortalecer la

1. Declaración de París del 2 de marzo 2005:

www1.worldbank.org/harmonization/Paris/ParisDeclarationSpanish.pdf

2. Sanahuja, José Antonio, "Más y mejor ayuda?: la Declaración de París y las tendencias en la cooperación al desarrollo", p. 95 y ss.; en: Paz y Conflicto en el siglo XXI: *tendencias globales*, Anuario 2007-2008.

estructura exterior, para entrar en el diálogo con socios y donantes. Con su concepto de la cooperación al desarrollo Alemania quiere alcanzar hasta 2015 los objetivos del milenio, ODM, que requiere una política latinoamericana más orientada en la lucha contra la pobreza y la movilización de más capital privado.

Como demuestra la aparición de los ODM respecto a las dinámicas de la globalización, la cooperación al desarrollo se encuentra en un proceso de movilización y de una nueva acción política, que no se limita jamás en actores estatales y cuestiones "duras" de la seguridad y la diplomacia. Más bien, la política internacional en general se extiende a cuestiones consideradas "blandas" como el desarrollo social, que antes se consideraban dominio exclusivo de los Estados. Los ODM como objetivos reales al desarrollo no se subordinan más a los imperativos de la guerra fría y la dinámica de bloques o relaciones poscoloniales; el concepto nuevo se puede caracterizar más bien como "agenda social" de la globalización.³

La cooperación alemana se concreta en sus organizaciones ejecutivas, que cumplen el encargo del BMZ por la cooperación con los actores nacionales de los países en desarrollo. Las organizaciones mayores de la cooperación estatal, al lado de muchas ONG's, son el DED, el Servicio Alemán de Desarrollo, que manda el personal de la cooperación al desarrollo, la DEG, Sociedad Alemana de Inversiones y Desarrollo, que presta capital a empresas privadas para invertirlo en los países socios. La GTZ, la Sociedad Alemana para la Cooperación Técnica, actúa en 122 países con más que 2100 proyectos tanto técnicos como organizativos y intermediarios, con una gama desde la prevención del contagio con Sida en Kenia hasta la formación profesional en Argentina.

El Banco de Desarrollo KfW se carga con la cooperación financiera y -si no lo invierte para salvar bancos americanos que ya quebraron⁴- tiene el volumen más grande de las organizaciones alemanas. El KfW promueve inversiones en la infraestructura, los sistemas fiscales y la protección del medio ambiente para un desarrollo socialmente justo. Con InWent existe una organización para el entrenamiento y la formación del personal y el diálogo para gozar de las experiencias y el mejoramiento de la cooperación al desarrollo. El CIM, el Centro para la Migración Internacional y el Desarrollo se carga del intercambio de profesionales entre Alemania, Europa y los países socios.

3. Sanahuja, José Antonio, "Más y mejor ayuda?: la Declaración de París y las tendencias en la cooperación al desarrollo", p. 77, 78; en: Paz y Conflicto en el siglo XXI: *tendencias globales*. Anuario 2007-2008.

4. www.nytimes.com/2008/09/19/business/worldbusiness/19kfw.html?_r=1&scp=2&sq=kfw&st=cse&oref=slogin

2. Los puntos esenciales⁵

a) La Democracia, el Estado de Derecho, participación de los pobres y *good governance*

Para fortalecer y desarrollar las instituciones democráticas y de un Estado de derecho, la elevación de su rendimiento por la lucha contra la corrupción son un aporte esencial para luchar las razones estructurales de la pobreza y para disminuir los conflictos sociales. Se trata también de la inclusión económica de todos los grupos demográficos, que requiere cambios profundos en los procesos y estructuras estatales decisivas. Hasta ahora la descentralización ha sido el ámbito clave, tratando de la regulación de competencias entre el gobierno central, regional y las administraciones municipales, también de la descentralización fiscal y participación local.

Este ámbito se va a concentrar en el cambio de los condiciones marco en el nivel nacional y seguir con menos intensidad a favor de los ámbitos posteriores:

- El fortalecimiento del Estado de Derecho, de los trámites de control de la democracia y la participación política, que afecta en particular la atención, protección y garantía de los derechos civiles y humanos, p. ej. por los defensores del pueblo, control de las instituciones estatales por sociedades civiles y consulta parlamentaria;
- La inclusión de los indígenas en la política, sociedad y economía como también garantía de sus derechos, de su representación local y regional, estructuras de autodefensa y creación de seguridad jurídica;
- El fortalecimiento de los derechos y la participación de las mujeres en la sociedad, política y economía;
- El soporte de la justicia, entre otros el acceso mejorado de grupos demográficos perjudicados a servicios en el área jurídica.

En cuanto a estos ámbitos, un fortalecimiento determinado considera todos los instrumentos como diálogo, consulta, cambio de condiciones políticos y un financiamiento orientado en este programa.

Por la "good financial governance" se trata de ampliar la responsabilidad de los gobiernos en cuanto a finanzas públicas y la observación de las estrategias para disminuir la pobreza, particularmente en Bolivia, Nicaragua y Honduras. Una política de presupuestos, eficaz, transparente y orientada en la pobreza existente puede aumentar los ingresos estatales y al mismo tiempo las salidas para

5. Concepto de la cooperación alemana al desarrollo con los países latinoamericanos y del Caribe, conceptos del BMZ 161:
www.bmz.de/de/service/infothek/fach/konzepte/konzept161.pdf

programas determinadas de servicios básicos sociales y la disminución de la pobreza.

El área de prevención de crisis, transcripción de conflictos y desarrollo de la paz queda importante en países con necesidad urgente de prevención como Bolivia, Colombia y Guatemala. La cooperación alemana trata de promover el diálogo entre el Estado y la sociedad civil como también los mecanismos de arreglo non-violento de conflictos y la eliminación de la violencia de los jóvenes.

b) Protección del clima y del medio ambiente

La protección de sus recursos naturales como la selva tropical, la diversidad biológica y la protección del medio ambiente con energía sostenible son elementos necesarios para un desarrollo sostenible y la lucha contra la pobreza en la region. La comunidad internacional es co-responsable para la protección de bienes globales públicos y la cooperación alemana en particular promueve como un punto esencial la protección y el uso de recursos naturales y la energía renovable en América Latina.

Para la protección de los recursos y la obtención de la diversidad biológica Alemania sigue con medidas de protección de espacios, p. ej. por la administración de parques naturales, selvas públicas y territorios indígenas y el ordenamiento espacial en la selva tropical del Amazonas como también en Centroamérica, promoviendo la cooperación regional. La cooperación alemana trata de armonizar los acuerdos y convenios internacionales en el ámbito del medio ambiente con los intereses diferentes de las partes. Caracterizando para los conflictos en este ámbito son la introducción de estándares ecológicos y sociales, cuestiones de ordenamiento espacial y derecho terrestre, mecanismos de compensación para la obtención de la selva en el marco de la protección del clima y parcialmente cuestiones de comercio internacional.

Si la demanda de la region se concreta, la cooperación regional puede poner acentos nuevos como la acomodación al cambio climático, p. ej. por la gestión de cuencas hidrográficas o medidas que aumentan la adaptabilidad de la agricultura y silvicultura.

La eficacia de la energía y energías renovables es un punto central de los últimos años y está caracterizada por la cooperación con los bancos subregionales de desarrollo, como el BID, BCIE o CAF. Por la interdependencia de esta cooperación bilateral y multilateral al desarrollo, el BMZ alemán quiere crear la protección del medio ambiente sin fronteras estatales en cooperación con la CEPAL y la CARICOM.

c) Provisión con agua saludable en las ciudades y redes de alcantarillado

Otro punto esencial es el ámbito de la provisión con agua saludable, porque es un servicio para los ciudadanos directamente vinculado con la pobreza, ODM 7⁶. Es un efecto de la urbanización que se aumentan los costos por el alcantarillado. Aparte de donantes bilaterales, el Banco Mundial y la BID, Alemania juega un papel principal en el ámbito de agua potable y tiene conocimientos especiales en cuanto a la formación de condiciones políticas, las tarifas acuáticas y la participación de la población en la planificación.

Estos conocimientos en tiempos de discusiones furiosas sobre si o no privatizar el sector acuático se necesita urgentemente y tiene que ser gestionado muy sensible políticamente. La situación se encuentra complicada por razones políticos y sociales, p. ej. por la "guerra de agua" en Cochabamba y el Alto en Bolivia. La cooperación alemana maneja este crisis como un desafío de presentarse como un actor, que es capaz de promover un diálogo social-político sobre el derecho al agua, las tarifas acuáticas y la eficacia institucional en el sector acuático y al mismo tiempo desarrolla y transforma modelos de operadores y tarifas.

El objetivo de mejorar la sostenibilidad del compromiso y con esto llegar hasta los pobres en América Latina, tiene el apoyo de varios actores alemanes, como el banco KfW, la GTZ, InWent, fundaciones políticas y ONG´s.

III. *Modes of delivery*: los instrumentos de la cooperación alemana

a) Desafíos de los instrumentos de cooperación

La heterogeneidad creciente en la region y los actores diferentes requieren una cooperación cada vez más diferenciada y acertada. Así el diálogo político será más importante en la cooperación con países como Mexico o Brasil, mientras subsidios concretos para la transformación de los estrategias del desarrollo y de la pobreza van a dominar la cooperación con países como Bolivia y Nicaragua. La prevención de crisis y transcripción de conflictos determina la cooperación con países con un alto potencial político y socialmente conflictivo como Colombia o Guatemala. La forma de la cooperación futura no solo debe ser adaptada al grado de desarrollo y a la clasificación del gobierno, sino también a esfuerzos integrativos en la region, considerando los principios de la Agenda de Paris.

La cooperación alemana al desarrollo trata de intensar la cooperación trascendental en América Latina para posibilitar un uso más racional de los

6. Millenium Development Goals de la Asamblea General de las NU de 09/2000 - Nr. 7: La sostenibilidad ecológica.

remedios, dejar participar países no-cooperativos y reaccionar flexiblemente a demandas diferentes. El intercambio de experiencias puede dar impulsos importantes a reformas en el nivel nacional. Así los puntos esenciales antes presentados se debe trascender por actores competentes, p. ej. en proyectos de protección de la selva tropical en el espacio del Amazonas.

Para conseguir objetos de un significado global o regional como los derechos de la mujer, se iniciará un proyecto regional, que fortalece el diálogo político sobre derechos de la mujer y promueve en concreto actores civiles que se dedican a ellas.

La cooperación estratégica con la CEPAL aspira a cambiar el papel de la misma a un "think (and do) tank" en la region y usarla más intenso como plataforma para un diálogo político. Para esta cooperación se acordaron de los temas de "good governance", incluido "good financial governance" y cohesión social, energía renovable, trato del cambio climático, uso sostenible de los recursos naturales, política tecnológica y integración regional.

La cooperación estratégica con el BID se concentra en el tema de energía renovable y eficacia energética, para que el BID pueda usar su influencia grande en América Latina en el sector energético. Cooperaciones parecidas han sido acordados con los bancos subregionales CAF y BCLE.

b) Coordinación de los actores nacionales e internacionales

La transformación de la Agenda de Paris y la armonización y adaptación a los estrategias de los países cooperativos queda muy distinto en los países latinoamericanos. Mientras en Nicaragua, Honduras y Bolivia hay estructuras estrictas de coordinación y algunos instrumentos establecidos y Peru, Guatemala y Ecuador también empezaron a coordinarse, la Agenda de Paris todavía no ha llegado a los países grandes o prósperos de la región.

Medidas adecuadas de la cooperación alemana para armonizar los procesos del desarrollo son, entre otros, conceptos comunes para los países ("Joint Country Assistance Strategies"), informes y evaluaciones comunes, coordinación y codices de comportamiento para los donantes, considerando más los ciclos políticos, que suelen de poner cesuras. También se conoce instrumentos acreditados como los *Programme Based Approaches*, PBA, con ayuda general o sectoral de presupuestos y fondos entramados.

México y Brasil son los países más poblados y más dinámicos de la region y van a jugar un papel importante en la economía interior y exterior de América Latina. Su denominación de "países de áncora" significa que son de un interés especial para la cooperación al desarrollo. Según el tema principal de Alemania los

países de áncora deben funcionar como modelos regionales para el desarrollo económico y democrático y formar hermanamientos en los áreas de ciencias, economía y medio ambiente. La protección de bienes públicos globales o regionales está en el primer plano.

c) Movilización de capital privado

Instrumentos importantes no dependientes de la prosperidad de los países socios son *Public-Private-Partnerships*, PPP, que movilizan el capital privado, multiplican el volumen accesible y aumentan considerablemente la eficacia de la cooperación al desarrollo.

Para promover las inversiones de empresas alemanas en América Latina se trata de eliminar los obstáculos principales de inseguridad por la política o economía interior. Los APPRI, Acuerdos Bilaterales de Promoción y Protección Reciproca de Inversiones, sirven para establecer condiciones marco para inversiones directas de empresas alemanas en países emergentes o en vías de desarrollo. Los acuerdos garantizan la protección jurídica plena y asegurada de las inversiones y facilitan el acceso de empresas pequeñas a mercados extranjeros. Sus elementos más importantes son las definiciones de inversiones e inversor, delimitaciones de los ámbitos de aplicación material, personal y temporal de sus disposiciones, garantía del Trato de la Nación más Favorecida, NMF, del Trato Nacional, varias cláusulas como una cláusula paraguas, sobre riesgos políticos "no comerciales", de estabilización, libre transferencia de divisas, de subrogación, medioambiental y laboral y de solución de controversias⁷.

Alemania ha contratado 115 de estos acuerdos APPRI, dentro de estos se encuentra casi todos los países latinoamericanos. Sin embargo, en muchos casos hay crítica de estos acuerdos, desde el fundamento democrático de las demandas a los países emergentes hasta las consecuencias de estas inversiones alemanas. Así un estudio de varios ONG´s alemanes denuncia el propietario rural en Paraguay, que suspendiera la lucha efectiva contra el hambre⁸.

IV. Cooperación bilateral⁹

Al lado de la colaboración especial con "países de áncora" como México y Brasil, la

7. Granato, Leonardo; Oddone, Carlos Nahuel, "Derecho Internacional, protección del inversor extranjero y acuerdos bilaterales, ¿quod vadis?" (33-38), en: REVISTA Universidad EAFIT. Vol. 43. No. 148, 10/11/12 2007.

8. Crítica según un estudio de ONG´s alemanas católicas como Misereor, "Brot für die Welt", ed., FIAN de noviembre de 2007, accesible en sus páginas web correspondientes.

9. Material de información del BMZ 183 sobre la cooperación con los países latinoamericanos y del Caribe: www.bmz.de/de/service/infothek/fach/materialien/Materialie183.pdf

lucha contra la pobreza se concentra mayormente en conformar las exigencias de la globalización y la protección del medio ambiente. Por eso, el banco alemán de créditos para el desarrollo, KfW, aumentó el volumen de cooperación bilateral con fondos del mercado capital.

Alemania ayuda a Bolivia con la transformación de su plano nacional de desarrollo, que mejora las circunstancias de la población más pobre en el campo y en las ciudades pequeñas. Eso significa en concreto instalaciones de riego para pequeños agricultores, provisión con agua saludable y participación en procesos políticos como también seguridad jurídica. Entre los donantes bilaterales Alemania está con 26 millones de Euros (2007) en el tercer lugar detrás de Japón y los EEUU y posibilitó el desdeudamiento con la exención de todas las deudas bilaterales con un valor de 379 millones de Euros.

La cooperación alemana-brasilera empezó en los años sesenta y ahora Brasil es el colaborador más importante para Alemania. Los dos prefieren soluciones multilaterales. Especialmente para la protección del medio ambiente y de los recursos y el desarrollo económico y político en la región Brasil tiene un papel clave. Alemania es el segundo donante más grande después de Japón, antes de los EEUU y Francia y en cuanto a la protección de la selva tropical el donante más grande. Las cooperaciones triángulas de Alemania, Brasil y países menos desarrollados tendrán más y más importancia, p. ej. en la lucha contra VIH/Sida. El volumen de la cooperación bilateral han sido 46 millones de Euros en 2007.

La cooperación con Chile empezó después de un paro de 17 años de nuevo en 1990. La alta migración alemana en los siglos 19 y 20 y contactos políticos estrechos causan una conexión buena entre los dos países. También existe una cooperación de triángulo sobre Chile a países menos desarrollados, además la cooperación se va a concentrar en energía renovable y eficacia energética en el marco de enfoques regionales, reforma estatal incluyendo una reforma judicial, seguridad social y descentralización. El volumen de cooperación es de 20 millones de Euros.

En Costa Rica la cooperación se concentra en la política del medio ambiente y cooperaciones de triángulo.

En Ecuador hay al lado de la cooperación del BMZ alemán mucha actividad de organizaciones no-gubernamentales, que se intenta coordinar por el Sistema Nacional de Áreas Protegidas, SNAP. Importantes son la gestión sustentable de recursos naturales, la modernización del Estado y la descentralización y el fortalecimiento de gobiernos locales.

Es objetivo de todos los donantes de El Salvador de soportar el país con la

lucha contra la pobreza y la rehabilitación después de desastres naturales, también se promueve una economía sustentable y la gestión de la cuenca hidrográfica.

En Guatemala se tiene que asegurar primero los derechos humanos, por lo cual el BMZ hizo un plano de acción. Este plano contiene también la eliminación de racismo y discriminación sexual para la igualdad en cuestiones educativas y prevención de violencia.

En Honduras, Alemania soporta la estrategia de la lucha contra la pobreza del año 2001 en cooperación con la sociedad civil y se ha establecido como marco político del gobierno de Honduras. Alemania aún es el socio comercial europeo más grande. Ahora Honduras es un modelo para la transformación de la Agenda de París, por la coordinación armonizada de los donantes que se orienta más a las exigencias de los socios.

Los EEUU son el donante bilateral más grande para Colombia, pero Alemania se encuentra lejos en el segundo lugar, apoyando al desarrollo de la paz y la prevención de crisis. Esto se quiere avanzar por el saneamiento de los suburbios, presencia y eficacia del Estado de Derecho, alternativas a la cultivación de drogas y la revisión de experiencias violentas por métodos pacíficos.

La parte más grande de la cooperación al desarrollo del PIB en la región se encuentra en Nicaragua, que necesita recursos para la transformación de las estrategias de la lucha contra la pobreza, la transparencia del presupuesto, la lucha contra la corrupción, la descentralización, la protección y el uso de los recursos naturales, la prevención de desastres naturales y el alcantarillado.

En Paraguay, Alemania trata de fortalecer la sociedad civil, reformar la justicia y modernizar el Estado hacia una descentralización, para que se facilite el proceso de integración en el Mercosur.

En Perú se aumenta el volumen de la cooperación por recursos del mercado capital, que se necesita para soportar las estructuras democráticas y también para el suministro de agua.

Finalmente Alemania soporta los Estados del Caribe, que aunque sean muy diversos, tienen algunas exigencias en común. Así se necesita la integración regional para diversificar la economía nacional, energía renovable, protección de desastres naturales, la lucha contra VIH/Sida y la criminalidad violenta y hace falta un cambio en el sistema de la migración de los académicos, que lleva a una dependencia de las transferencias extranjeras.

V. La colaboración alemana en organizaciones internacionales

1. El Banco Mundial

El Banco Mundial se fundó en 1944 en la conferencia monetaria y financiera de los miembros fundadores de las Naciones Unidas en Bretton-Woods, EEUU, junto con el Fondo Monetario Internacional. Los dos son organizaciones especiales de las NU. Originariamente ha sido el objetivo de promover la recuperación después de la segunda guerra mundial y crear monedas estables en cooperación con el FMI. Desde los años sesenta es su tarea principal de luchar la pobreza en el mundo y mejorar las condiciones de vida en los países menos desarrollados.

El Grupo del Banco Mundial ahora es el instrumento consultorio y financiero más importante dentro de la cooperación multilateral al desarrollo. Su volumen de préstamo en 2006 eran de 23,6 mil millones de US-dólares, en tanto que la concesión de créditos siempre está vinculada con tareas determinadas para los países beneficiados.

El mandato de tomar decisiones considerando aspectos económicos únicamente y abstenerse de cualquier estimación política no es realizable al pie de la letra, porque vuelven a cruzarse las esferas económicas y políticas. Por eso se ha formado un consenso, que p. ej. la crítica en prácticas de corrupción no se ve más como interferencia política. Los países donantes se ven razonados de intervenir también en casos de armamento o conflictos armados, en general cuando aspectos de la protección de los derechos humanos o del medio ambiente están afectados.

El gremio decisivo más alto es la Junta de Gobernadores, en la que cada miembro manda un gobernador o representante. El valor del voto depende de la participación del país correspondiente en el capital del Banco. Los países industriales tienen un sobrepeso claro, así los EEUU, Japón, Francia, Reino Unido y Alemania tienen en conjunto un 37,4% de los votos. Estos países, más China, Rusia y Saudi-Arabia son también los únicos que tienen propio director ejecutivo más un representante, mientras los otros miembros se reúnen en grupos con menos representación, lo cual llega a mucha crítica en cuanto a la justificación democrática del Banco Mundial.

Alemania participa significante de las organizaciones dentro del grupo del Banco Mundial, en particular forma parte del IBRD, International Bank for Reconstruction and Development, desde 1952. Los países miembros tienen un capital de 157,3 mil millones de US dólares, la parte alemana del IBRD es de 4,6% con un derecho de voto de 4,49%.

La IDA, *International Development Association*, se financia por colaboraciones de los países miembros para dar créditos a los 81 países más pobres

del mundo. Alemania es el cuarto donante más alto después de los EEUU, Reino Unido y Japón.

Alemania es miembro fundador de la IFC, *International Finance Corporation*, y tiene una parte de 5,45% del capital de 2,36 mil millones de US-dólares. Para la promoción de la economía privada dentro de los países en desarrollo, Alemania tiene un derecho de voto de 5,36% en la IFC.

En la MIGA, *Multilateral Investment Guarantee Agency*, Alemania también es miembro fundador y participa con 89,36 millones de US-dólares y un derecho de voto de 4,26% de los procesos decisivos¹⁰.

2. El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Banco Caribeño de Desarrollo (CDB)

El BID es la institución fiscal multilateral más grande en América Latina. Alemania accedió en 1976, cuando el Banco se abrió para miembros no-regionales. La participación alemana del capital del BID de 101 mil millones de US-dólares y de la adicional IIC, *Inter-American Investment Corporation*, es de 1,89%, para ayudar a realizar los objetivos de lucha contra la pobreza, crecimiento económico sostenible y la eliminación de desigualdad social. Los puntos esenciales son la modernización del Estado, aumento de la competitividad, desarrollo social y integración regional, considerando siempre la protección del medio ambiente.

El CDB promueve sus miembros por créditos para el mejoramiento de la infraestructura y empresas medias y pequeñas. Alemania accedió en 1989 y comparte del capital con 5,77%.

3. La Cooperación al Desarrollo de la Unión Europea

La UE como cónyuge económico más importante de América Latina coopera directamente con países socios desde 1972 y además con organizaciones regionales y tiene como objetivo profundizar las relaciones con los países latinoamericanos y del Caribe.

En 1999 los jefes del Estado de la UE, América Latina y del Caribe se unieron para una cooperación estratégica, que tiene como objetivo principal de intercambiar en cuestiones internacionales de política pacifista.

En el tercer cumbre de los jefes del Estado de los países europeos, latinoamericanos y del Caribe en mayo 2004 se acordaron en tres puntos

10. Información del BMZ alemán en su página web:
www.bmz.de/de/wege/multilaterale_ez/akteure/weltbank/index.html

esenciales, que son la cohesión social, un multilateralismo efectivo y el estímulo de asociaciones regionales. La estrategia nueva para América Latina de 2006 tiene como objetivo bajar la pobreza, promovido entre 2007-2013 por 2.7 mil millones de Euros.

Un instrumento principal para la política del desarrollo de la UE es el APS, el Sistema General de Preferencias Aduanas, por la cual la UE ofrece ventajas a todos los países en desarrollo. El sistema APS+ permite además para 12 países latinoamericanos la libre importación de bienes en la UE por la observación de determinadas convenciones para la protección de los derechos humanos, laborales, protección del medio ambiente y „good governance“.

De los fondos previstos 30% van para Centroamérica y México, 50% para la CAN y 8% para el Mercosur. Desde el Cumbre de Rio de Janeiro han desplegado varios tratados como el acuerdo de libre comercio con Mexico y la UE en 1999, el acuerdo de asociación más avanzado con Chile en 2002, mientras los Estados del Mercosur todavía están en negociaciones sobre un tratado de asociación. Con los Estados de la CAN y de Centroamérica celebraron acuerdos de cooperación de la "cuarta generación".