

ARGENTINA Y BRASIL 2015 - CONSTRUYENDO UNA VISION COMPARTIDA¹

INTRODUCCION.

El Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales (CARI) y el Centro Brasileiro de Relaciones Internacionales (CEBRI) desarrollaron un trabajo conjunto, durante el año 2005, sobre las relaciones entre Argentina y Brasil proyectadas al futuro.

El objetivo principal fue el de contribuir a un necesario ejercicio de apreciación conjunta sobre cuestiones relevantes para ambos países, buscando identificar oportunidades y desafíos que puedan requerir un enfoque estratégico compartido y acciones concertadas e, incluso, efectuar recomendaciones sobre como desarrollarlas.

A tal efecto se identificaron cuatro cuestiones principales a analizar:

- ❖ Las actuales negociaciones comerciales internacionales.
- ❖ La producción y comercialización de alimentos a escala global y regional.
- ❖ Los escenarios futuros en materia de energía considerando particularmente el espacio sudamericano.
- ❖ Los principales factores, globales y regionales que pueden incidir en la agenda de seguridad de cada uno de los dos países.

El presente trabajo pretende transmitir, en forma abreviada, el resultado de lo tratado en el cuarto y último punto.

LA SEGURIDAD EN EL ESPACIO SUDAMERICANO.

Al respecto, se han apreciado los siguientes aspectos:

1. Estados Unidos se ha concentrado en luchar, particularmente después del 11 de septiembre del 2001, contra el terrorismo, los estados "villanos" y las armas de destrucción masivas. De este modo, América del Sur ha sido un tema menor en el mapa de seguridad ya que ninguna de estas tres amenazas presenta serios riesgos para la seguridad de los Estados Unidos. Esto le daría a la región un mayor margen de maniobra con relación al que tuvo en periodos anteriores.

2. América del Sur es una de las regiones que menos gasta en defensa, con un promedio del 2% del PBI y un total de mas o menos 20.000 millones de dólares que equivalen al 4% del gasto militar de los Estados Unidos. Argentina, con un presupuesto de defensa que a lo largo de las ultimas dos décadas se ha reducido al 1,1% del PBI, ha incrementado el mismo para el año 2005 en un 7,9% respecto al año 2004 (6,51% del gasto federal). Brasil, por su parte, dispuso de un presupuesto para el ejercicio 2005 del 2,1% de su PBI (1,99% del gasto federal). Cabe señalar que el presupuesto promedio en el ámbito mundial es de 2,5% respecto al PBI.

¹ El CAEI ha sido autorizado por Rubén Montenegro, Brigadier General ® - Centro Aeronáutico de Estudios Estratégicos, para la publicación de este documento.

3. La estructura normativa interestatal sigue siendo un instrumento principal para la resolución de conflictos. Como dato interesante se señala que en América Latina, desde comienzos del siglo XX hasta nuestros días, han convivido altos niveles de violencia doméstica y conflicto social con niveles relativamente bajos de violencia interestatal.

4. América del Sur en general y la zona andina en especial no se constituyen en una amenaza para Estados Unidos en términos de poder militar o económico, si se presenta como posible escenario de una "pax mafiosa", o tendencias al caos y el desorden. Existe la posibilidad que el escenario 2005 – 2015 se caracterice por un mayor grado de turbulencia y violencia, con un consiguiente incentivo a un rol mas activo por parte de estados Unidos en estas "fronteras turbulentas".

5. Se perciben como problemas más serios: (a) la escalada de violencia armada en Colombia desde principios del 2005; (b) las estadísticas que indican un aumento en la producción de hojas de coca y cocaína en Perú y Bolivia (Informe 2005 de Naciones Unidas); (c) ausencia de evidencias sobre un impacto profundo de los 5 años del Plan Colombia (3.500 millones de dólares) sobre la cantidad de drogas y flujo de armas; (d) diversos países del área comparten un "mix" de inestabilidad política y económica; (e) las dos principales reservas de gas de Sudamérica están en países con evidentes problemas en sus respectivos sistemas políticos.

6. La problemática de la seguridad ciudadana y su interacción mas o menos directa con amenazas transnacionales, esta ocupando un lugar preponderante en el listado de prioridades de las sociedades de América Latina, el Caribe y aun en ciertas zonas de los Estados Unidos cercanas a México. La cooperación e integración en esta materia actuaría como un factor moderador de las fuerzas que potencian la desintegración, no ya de nuestros países entre sí, sino al interior de cada uno de ellos.

DESAFIOS PARA LA ARGENTINA Y BRASIL.

Cabria reflexionar sobre la posibilidad de que la Argentina y Brasil, en particular, y la región, en general, encuentren un verdadero espacio para la convergencia de percepciones y desarrollos de políticas que le den al MERCOSUR un mayor contenido e identidad en materia de política y de seguridad.

Hasta el momento el balance en la relación político-militar entre la Argentina y Brasil es ampliamente positivo. Como ejemplo se pueden dar: (a) los grandes pasos dados en materia de Confianza Mutua en temas de seguridad y defensa desde fines de los 70 y mucho mas claramente desde las dos ultimas dos décadas; (b) la creación de la Agencia Brasileño-Argentina de Contabilidad y Control de Materiales Nucleares (ABACC); (c) la multiplicación y profundización de ejercicios entre las fuerzas Armadas de ambos países; (d) la reparación de un submarino argentino en astilleros brasileños; (e) el intercambio de oficiales en Escuelas de Guerra y otras actividades, tanto académicas como operativas; (f) la clara desactivación de hipótesis de conflicto desde hace mas de dos décadas.

Mas allá del fructífero camino recorrido, sin embargo, la sensación general es que la cooperación en le plano militar y de ministerios ha llegado ha un punto en donde **de no mediar un apoyo político más explícito**, no será posible realizar un salto cualitativo y avanzar hacia esquemas más institucionales.

A lo expresado deben agregarse algunas dudas acerca de que hasta que punto uno de los países esta dispuesto a apoyar las políticas del otro, en áreas menos relevantes para el primero (por ejemplo, Argentina en el Amazonas). Esta duda surge debido al hecho de que la agenda brasilera de seguridad debe hacer frente a los problemas que se derivan de su propia dimensión, limitando con todos los países de la región, con la excepción de Chile y Ecuador.

Una manera de generar condiciones para una discusión al mas alto nivel es desarrollar un debate sobre cuatro temas específicos que, si bien su resolución depende de las decisiones soberanas de cada país, no imposibilita ni hace menos deseable (por el contrario) coordinar y complementar esfuerzos: (a) la prioridad que cada país le asigna a los problemas ya mencionados; (b) los aspectos tecnológicos y de compra de armamentos; (c) el proceso de reclutamiento de ambos países; (d) los objetivos finales que cada país desea para cada fuerza.

La Argentina y Brasil se necesitan y la región y los Estados Unidos podrían y deberían valorar la presencia de un ancla de estabilidad como sería el MERCOSUR, trascendiendo rencillas microeconómicas, como un proyecto político-estratégico.

Poca autoridad podrán tener Argentina y Brasil para cuestionar el unilateralismo y la tendencia contraria a la institucionalización del sistema internacional por parte de Estados Unidos si nuestros países reproducen, sí bien a otra escala, estas mismas lógicas en nuestros espacios subregionales y regionales. De allí la importancia de estos países para colaborar activamente con el desarrollo económico de países de menos dimensión económica o de menor desarrollo como son Paraguay, Uruguay y Bolivia.

La presencia de puntos de divergencias entre los dos países tal como lo es el caso de las reformas del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, requerirán ser colocadas bajo un paraguas que permita preservar intactos los espacios de convergencia existentes en otras áreas.

PROPUESTAS DE COLABORACIÓN BILATERAL.

Los importantes avances en materia de medidas de confianza mutua y cooperación entre Argentina y Brasil en temas tan sensibles en las décadas pasadas tales como energía nuclear y defensa, deben ser preservados y profundizados. Cabe reconocer, sin embargo, que los niveles alcanzados están muy cercanos a lo máximo que se puede pedir en este tipo de áreas.

Por otra parte, la critica situación de seguridad ciudadana que se vive en la región, junto con la alta prioridad que tiene este tema en Brasil y crecientemente en Argentina, hace que la cooperación y coordinación en este campo, así como en procesos conexos como lo son el trafico de armas, drogas, precursores químicos y personas, deban tener la misma relevancia como en su momento la tuvieron los temas nucleares y mediadas de confianza mutua en lo militar.

En este sentido, la búsqueda la búsqueda de espacios de cooperación y coordinación en aspectos como el control del espacio aéreo por medio de radares, de cargas fluviales y portuarias y de pasos terrestre, entre otros, así como el intercambio mas fluido y sistemático de inteligencia criminal adquieren central transcendencia.

Algunas de las propuestas específicas que podrían desarrollarse:

1. Potenciar la calidad y cantidad de ejercicios militares entre la Fuerzas Armadas de ambos países.
2. Incrementar los niveles de coordinación y cooperación entre agencias federales, policía, inteligencia y aduana de ambos países con el objeto de mejorar la capacidad de acción de nuestros Estados en materia de lucha contra el narcotráfico, tráfico de armas, bandas armadas, secuestros, lavado de dinero y otros.
3. Revalorizar, desde el plano de los decisores de ambos países, la cooperación y coordinación de temas defensa y seguridad, de forma de evitar la tendencia de reducir el proceso de integración con Brasil a un ejercicio de intercambio comercial.
4. Crear una Policía de Frontera común y un centro de capacitación, también común.
5. Desarrollar base de datos comunes sobre delitos ligados al narcotráfico, robo de autos, tráfico de armas y secuestros.
6. Crear, a través de la asociación CEBRI-CARI, un Observatorio de Seguridad y Defensa que aglutine a un reducido y altamente especializado grupo permanente de analistas (académicos, empresarios, funcionarios de gobierno y de otros sectores) para la elaboración de estudios, investigaciones y publicaciones sobre temas de seguridad y defensa. La problemática de la región merece el análisis estratégico y respuestas concretas compartidas por ambos países
7. Incrementar los espacios de integración y cooperación en el sector de control de tráfico aéreo, fluvial y terrestre.
8. Institucionalizar mecanismos de intercambio de inteligencia estratégica y criminal.
9. Lograr la gradual estandarización de los medios de comunicaciones de las Fuerzas Armadas y de Seguridad de ambos países, así como de las municiones de las armas reglamentarias, podría ser otro factor a considerar.
10. Crear un Centro Binacional de Misiones de Paz y el desarrollo de contingentes combinados para ser enviados a este tipo de misiones.
11. Reforzar y compatibilizar las legislaciones nacionales e internacionales de ambos países en materia de registro y tenencia de armas de fuego.
12. Implementar una metodología estandarizada común de los gastos en defensa y seguridad de ambos países (similar a la utilizada entre Chile y Argentina).
13. Desarrollar mecanismos de adquisiciones combinadas de material de defensa y seguridad.
14. Impulsar un estudio tendiente a analizar y registrar las capacidades compatibles e interoperables en los sectores de defensa de ambos países.
15. Desarrollar unidades combinadas de fuerzas especiales de las Fuerzas Armadas y de Seguridad.

Especialistas que trabajaron el tema Seguridad y Defensa:

Por Brasil:

Alcides Costa Vaz, profesor del Instituto de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la Universidad de Brasilia.

Antonio Jorge Ramalho da Rocha, Director del Departamento de Cooperación del Ministerio de Defensa.

Clovis Brigagao, Director Adjunto del Centro de Estudios de las Américas de la Universidad Cândido Mendes.

Joao Marcello Costa, Fundación Konrad Adenauer.

Leonardo Paz Neves, Magíster Instituto Universitario de Investigaciones de Río de Janeiro.

Por Argentina:

Juan Tokatlian, Director de Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales de la Universidad San Andrés.

Horacio Jaunarena, Ex - Ministro de Defensa.

Rut Diamint, Profesora de Relaciones Internacionales de la Universidad Torcuato Di Tella.

Rubén Montenegro, Brigadier General ® - Centro Aeronáutico de Estudios Estratégicos.

Recopilación realizada por el Brigadier General ® Rubén Montenegro-PTE. del Centro Aeronáutico de Estudios Estratégicos.

Buenos Aires, 01 de abril del 2006.

