

Tema de Investigación: Seguridad Internacional

Investigación N° 01

Título: *"Seguridad Medioambiental: Un Desafío Sin Fronteras. Informe Sobre la Situación global del medio ambiente y sus implicancias para la Seguridad Internacional."*

Autora: Marina Villalba <marinavillalba@hotmail.com>

Tipo de Publicación: Investigación

Abstract: La situación del Medio Ambiente ha adquirido centralidad en los debates sobre asuntos estratégicos de seguridad en todo el mundo. Se ha reconocido la importancia de la utilización racional de los recursos naturales de la cual depende el desarrollo sostenible y la vida de las futuras generaciones.

Este trabajo realiza un análisis de las medidas adoptadas por la Comunidad Internacional desde 1970 y las propuestas vigentes para el cuidado del medio ambiente que incluyen acciones locales, regionales y mundiales, a través de mecanismos de Seguridad Cooperativa. Asimismo, se ubicará la problemática dentro de la teoría de Seguridad Internacional, reconociendo sus implicancias para las sociedades en desarrollo.

I. Introducción:

La sociedad internacional contemporánea se desenvuelve en un contexto caracterizado por la afluencia de amenazas de distinta naturaleza y complejidad. Se utilizan términos como *“complejidad de riesgo”* para caracterizar el *aumento constante y los múltiples entrelazamientos de amenazas emergentes*¹, sumados a la posible existencia de conflictos propios de la seguridad clásica.

En el presente trabajo se realiza un análisis de la problemática actual del medio ambiente, centrando la atención en las implicancias presentes y futuras sobre la seguridad y desarrollo de la sociedad humana en su conjunto.

Los diferentes fenómenos englobados en el concepto de nuevos conflictos afectan o pueden afectar *la seguridad de los individuos y de los estados. No atentan necesariamente contra la integridad territorial de los estados, pero en conjunto, introducen inestabilidad en el contexto local, en el regional y en el internacional, poniendo en riesgo la integridad física y moral de los ciudadanos.*²

La depredación del medio ambiente, si bien no constituye una amenaza en sí ya que no existe en principio una voluntad hostil que la genere, puede ser incluida en la clasificación de *factor de riesgo*³ ya que genera vulnerabilidad en materia de seguridad.

Este trabajo intentará demostrar que la problemática del medio ambiente no es un tema menor, y que debe ser tratado en forma urgente e instalado en la opinión pública en general, así como en toda gestión política de primer nivel.

El medio ambiente proporciona los recursos físicos y los servicios de los ecosistemas de los que depende la humanidad. Los problemas surgidos a partir de su depredación o que potencialmente pudieran surgir, han adquirido un carácter transnacional cuya prevención y resolución incumben a la comunidad internacional en su conjunto. Los problemas ambientales no conocen fronteras: la contaminación atmosférica no se detiene en el cerco de la fábrica; el agotamiento del agua no reconoce fronteras políticas.

¹ Fontana, A. “Complejidad de Riesgo e Interdependencia. Tendencias de Cambio en la Seguridad Internacional”, Documento de Trabajo Nro 24, ISEN, Buenos Aires, 1997, pp. 8,

² Ibid I, pp 17.

³ Ibid 1, pp.20.

*"Los vínculos irrompibles existentes entre el medio ambiente y la seguridad son muy evidentes en Medio Oriente. La escasez de agua y tierra cultivable en particular, causan cada vez más confrontaciones, a veces violentas, tanto entre como dentro de las naciones. El medio ambiente es una causa de tensión política en todas partes del mundo (la lucha por la posesión de recursos escasos no es nueva) y podría convertirse en una importante fuente de conflicto en los años por venir"*⁴

Esta problemática debe ser encarada teniendo en cuenta el concepto de seguridad internacional, ampliándolo al de "seguridad humana" que tiene que ver con la satisfacción de necesidades básicas, con el desarrollo económico sustentable, la protección de los derechos humanos y de las libertades fundamentales, entre otros. Es impensable concebir el logro de éstos sin considerar que el desarrollo en términos amplios, sólo es posible en un medio favorable y saludable. Es tarea de todos y cada uno de nosotros difundir la idea de que el bienestar social, la estabilidad económica y el medio ambiente natural son interdependientes. Asimismo, la degradación de cualquiera de ellos, pone en peligro a los otros.

Si bien en la actualidad los problemas ambientales son muy complejos, también es cierto que hoy contamos con herramientas científicas y tecnológicas que otorgan perspectivas para la búsqueda de soluciones y brindan grandes esperanzas.

Al mismo tiempo, *"la formación de conciencia constituye el eje de la salud medioambiental"*.⁵ Esta tarea debe ser llevada a cabo desde la comunidad internacional, ONG, los gobiernos, la sociedad civil y las empresas privadas. Debe ser encarada a partir del lema: "think globally, act locally", que se incluye en todos los discursos ambientalistas.

Tomando en consideración lo antes mencionado, se considerará en el último punto de este trabajo, la *"interdependencia en materia de seguridad"*⁶, que tiene que ver con el carácter global que puede asumir el riesgo de la degradación del medio ambiente y la vulnerabilidad de todos los seres humanos que habitan en esta tierra.

"Si nuestro mundo ha de tener un futuro, la conservación es crucial. Pero la gente, los seres humanos, son el recurso más importante del mundo. La preservación

⁴ Reina Noor de Jordania, "Seguridad en un Mundo en Disminución" en Revista Nuestro Planeta, PNUMA, año 2002, Edición nro. 2, página 15.

⁵ Reina Noor de Jordania, "Seguridad en un Mundo en Disminución" en Revista Nuestro Planeta, PNUMA, año 2002, Edición nro 2, pp 16

⁶ Ibid I, pp. 33

ecológica es... preservar la especie humana, no solo colectivamente, sino cada precioso individuo... Preservar al medio ambiente y proteger al hombre no deben ser metas conflictivas. Cada una de ellas es imposible sin la otra”.

Su Majestad, la Reina Noor de Jordania, Patrona de la Unión Mundial para la Naturaleza – UICN- Nueva York 19 de Noviembre de 2001.

II. Desarrollo

2.1. COMUNIDAD INTERNACIONAL Y MEDIO AMBIENTE.

Esta sección pretende brindar una síntesis cronológica de los sucesos más importantes en relación con el medio ambiente y la comunidad internacional. Mencionaré solamente los hechos más destacados ocurridos respectivamente en las décadas del '70, '80, '90 y en la actualidad.

- La década de 1970.

Si bien las preocupaciones sobre los problemas del medio ambiente comenzaron mucho antes, el primer evento que colocó las cuestiones ambientales en la agenda internacional fue la Conferencia de la Naciones Unidas sobre el Medio Humano celebrada en Estocolmo, Suecia en 1972. Fue propuesta y llevada a cabo tras el grave daño que causara la lluvia ácida en los lagos de Suecia como resultado de la fuerte contaminación atmosférica en Europa Occidental. La misma se realizó con el objetivo de dar luz de alarma sobre el estado peligroso en que se encontraban la tierra y sus recursos.

A partir de ella se establecieron ministerios ambientales a nivel nacional y se creó conciencia acerca de los efectos que pueden tener las decisiones locales sobre el medio ambiente mundial.

Las decisiones tomadas a partir de Estocolmo definen el derecho ambiental internacional y su aplicación en diferentes países, determinan las relaciones internacionales y bilaterales entre distintos países y regiones, e influyen en las opciones relativas al estilo de vida de las personas y sociedades.⁷

Como resultado de la conferencia se conformó el primer cuerpo de una "legislación blanda" para cuestiones internacionales relativas al medio ambiente. Asimismo, a partir de la misma se definió el Programa de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente (PNUMA), como la "conciencia ambiental del sistema de Naciones Unidas"⁸. Actualmente la misión del PNUMA es "proporcionar liderazgo y promover los esfuerzos conjuntos para el cuidado del medio ambiente, alentando, informando

⁷ PUMA, "Perspectivas sobre Medio Ambiente Mundial 2002 (GEO-3)", Madrid, 2002, Síntesis.

⁸ PUMA, "Perspectivas sobre Medio Ambiente Mundial 2002 (GEO-3)", Madrid, 2002, Cap I (pp1-29).

*y capacitando a las naciones y los pueblos para que mejoren su vida sin comprometer la de las futuras generaciones*⁹.

En esta década también se realizaron una serie de acuerdos multilaterales sobre el medio ambiente en lo referente a la conservación de la flora y la fauna y a la protección del patrimonio mundial cultural y natural.

Es importante destacar que en este periodo comienzan a realizarse informes que vinculan al desarrollo con el medio ambiente. El comité de planificación y redacción de la Conferencia de Estocolmo mencionó que “la protección ambiental no debe servir de excusa para disminuir el progreso económico de las naciones emergentes”.

Asimismo, se celebró en Cocoyoc (México), en 1974 un simposio de expertos organizado por la PNUMA y la UNCTAD (Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo), en el que se identificaron los factores económicos y sociales que conducen al deterioro del medio ambiente. En este simposio se señaló que: *“El impacto destructor combinado de aquella mayoría de seres humanos pobres que luchan por subsistir, y de aquella minoría rica que consume la mayor parte de los recursos del globo, está socavando los medios que permitirán a todos los pueblos sobrevivir y florecer”*. (UNEP/UNCTAD 1974).

Otro importante avance en la materia tuvo que ver con las nuevas y detalladas imágenes del planeta que aparecieron en el decenio de los '70.

Fue aumentando también la preocupación acerca del calentamiento mundial que originó la primera Conferencia Mundial sobre el Clima en 1979 (Ginebra). Al año siguiente se estableció el Programa Mundial sobre el Clima, a partir del cual se proporcionó un marco de referencia para la cooperación internacional y la plataforma para identificar las cuestiones climáticas más importantes en los años posteriores, entre las que se puede mencionar el agotamiento del ozono y el calentamiento mundial.

- La década de 1980.

En esta década no se produjeron grandes avances en la implementación de los principios de Estocolmo. Sin embargo, hubo importantes aportes desde la ciencia y la tecnología, como las primeras mediciones del agujero de la capa de ozono.

⁹ Ibid 4.

En este decenio, se produjeron además eventos catastróficos (Inanición de Etiopía, cuyo saldo fue de un millón de muertes aproximadamente, explosión de un reactor en la planta nuclear de Chernobil, en Ucrania, el derrame de 50 millones de litros de petróleo en Alaska) que dejaron una impronta permanente tanto en el medio ambiente como en la comprensión de su relación con la salud humana.

Los desastres mencionados confirmaron que las cuestiones ambientales son sistémicas y que para entenderlas se requieren de estrategias a largo plazo, acciones integradas y la participación de los países y miembros de la sociedad.¹⁰

Uno de los eventos más importantes fue la creación de la Comisión Mundial sobre medio Ambiente y Desarrollo (WCED), en 1983 cuyo informe final definió el desarrollo sostenible como el *"desarrollo que satisface las necesidades actuales de las personas sin comprometer las capacidades de las futuras generaciones para satisfacer las suyas"*. (WCED, 1987).

Asimismo, para el final de los años '80 el concepto de eficacia ecológica se introduciría en la industria con el objetivo de reducir el impacto ambiental en el proceso de producción.

En este periodo comienza a visualizarse además, la importancia de la ayuda bilateral entre países desarrollados y en vías de desarrollo para trabajar en favor de la protección y cuidado del medio ambiente. Sin embargo, la sostenibilidad y el medioambiente no figuraban como prioridad en los programas de ayuda bilateral.

Entre los acuerdos multilaterales sobre medio ambiente pueden mencionarse convenios referidos a los derechos del mar, sustancias que agotan la capa de ozono y movimientos transfronterizos de desechos peligrosos.

- La década de 1990

Esta década no comenzó bien desde la perspectiva del medio ambiente. La guerra del Golfo Pérsico, en 1991, a través de la explosión intencional de miles de barriles de petróleo, así como la utilización de armas químicas, ocasionó graves daños en Asia Occidental. Murieron muchas especies de aves marinas, se afectaron la atmósfera y el 50% de los arrecifes de coral de la zona.

¹⁰ Ibid 9.

En este período es importante destacar las tendencias veloces hacia la globalización, sobre todo en lo referido al comercio y a las tecnologías.

Asimismo, en todo el mundo hubo un importante desarrollo político. Por ejemplo, en África y América Latina se dejaron de lado los regímenes dictatoriales. En algunas regiones de Europa, los partidos únicos fueron relegados a oposición. La gente comenzó a ejercer el derecho a elegir sus líderes y exigirles responsabilidad.

La importancia otorgada a las cuestiones ambientales aumentó notablemente en los países en desarrollo. Surgieron organizaciones que comenzaron a exigir diagnósticos y soluciones para sus países.

Un número sin precedentes de representantes de Estados, de la sociedad civil y del sector económico participaron de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo celebrada en Río de Janeiro en 1992. Conocida también como la Cumbre para la Tierra, produjo logros trascendentes. Algunos tuvieron que ver con la mayor importancia otorgada al concepto y a la búsqueda del desarrollo sostenible.

Se pueden mencionar entre estos grandes logros el plan de acción para llevar el desarrollo y el medio ambiente al siglo XXI, conocido como Programa 21. Este *establece una base sólida para la promoción del desarrollo sostenible en materia de progreso social, económico y ambiental.*¹¹ Posee recomendaciones en lo referente a las cuestiones sociales y económicas, incluyendo la cooperación internacional sobre desarrollo sostenible, la conservación y el manejo de los recursos para el desarrollo, la participación de todos los actores sociales y los medios para llevar adelante el programa, como ser recursos y mecanismos financieros.

A partir de la Cumbre fue creada también la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible (CDS) que ha recibido muchas críticas debido a tener una respuesta débil frente a los problemas de capacidad institucional.

Se realizaron y ratificaron convenios sobre bosques, desertificación y cambio climático.

Los principios de Río reafirmaron y reforzaron los temas articulados en Estocolmo.

¹¹ Ibid 9.

El énfasis que se dio al desarrollo sostenible, también tuvo un efecto considerable en los instrumentos legales y en las instituciones que los administran.

Entre los acuerdos multilaterales sobre medio ambiente producidos en esta década se pueden mencionar el Protocolo de Kioto, relativo a la reducción de emisiones - que entrará en vigencia cuando 55 partes del convenio firmen su ratificación-; convenios referentes a la diversidad biológica y a la desertificación.

- 2000 en adelante

En los cuatro años de este decenio se produjeron nuevos estudios del estado del medio ambiente y se revisó el Programa 21.

Los temas ambientales recibieron mucha atención durante la Cumbre del Milenio de las Naciones Unidas celebrada en Nueva York en el año 2000.

Si bien en esta Cumbre el reconocimiento de la importancia de los temas ambientales fue esperanzador, el informe sobre el progreso real no lo fue. Sobre este tema, el Secretario General de las Naciones Unidas Kofi Annan, afirmó que *"la comunidad internacional no estaba otorgando a las generaciones futuras la libertad para sostener sus vidas en este planeta y que, por el contrario, hemos estado saqueando el patrimonio futuro de nuestros hijos para mantener prácticas actuales que no son sostenibles desde el punto de vista ambiental"*. (ONU, 2000).

Por otro lado, es notoria la cantidad de ciudadanos que, alrededor del mundo, se manifiestan en contra de la globalización y que exigen la implementación y aplicación de normas aceptables de comercio, trabajo y medio ambiente a nivel mundial.

A continuación, se presentará el informe sobre el estado del medio ambiente realizado por el Programa de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente (PNUMA) en el año 2002 (GEO-3) y revisado en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y Desarrollo en el año 2002 en Johannesburgo, Sudáfrica. El objetivo será revisar los avances en materia de seguridad ambiental, presentados en la Conferencia, y las soluciones propuestas desde la comunidad internacional.

2.2. INFORME SOBRE LA SITUACIÓN ACTUAL DEL MEDIO AMBIENTE

Durante los últimos 100 años, el medio ambiente natural ha soportado la presión impuesta por la cuadruplicación de la población y por una producción económica mundial 18 veces mayor.

A pesar de tener a nuestra disposición tecnologías, recursos humanos, opciones normativas, e información técnica y científica en abundancia, la humanidad todavía tiene que terminar de una vez por todas con las políticas y prácticas insostenibles y peligrosas desde el punto de vista ambiental.¹²

De acuerdo al panorama analizado en los últimos estudios, de no adoptarse medidas de gran alcance, las repercusiones de la actividad humana en el medio ambiente del planeta, ponen en peligro la supervivencia de la biosfera y de las generaciones venideras.

A continuación se presentará en forma sintética la situación global del medio ambiente presentada en el *Global Environment Outlook*¹³. Se efectuará un análisis por tema (tierras, bosques, diversidad biológica, agua dulce, zonas marinas y costeras, atmósfera, zonas urbanas y desastres) a nivel mundial.

a. Desde la revolución industrial, la concentración en la **atmósfera** de CO₂ ha aumentado considerablemente, contribuyendo al efecto invernadero conocido como "calentamiento mundial". El incremento se debe en gran parte a las emisiones antropógenas de CO₂ generada por la actividad del ser humano y los modos de consumo modernos, especialmente los relacionados con la urbanización (centrales térmicas, contaminación industrial, quema de combustibles fósiles, producción de cemento, cambios en el uso de las tierras).

El cambio climático genera una presión adicional sobre aquellos ecosistemas ya afectados por la creciente demanda de recursos, las prácticas de gestión no sostenibles y la contaminación.

El calentamiento del planeta parece ir acompañado por considerables perturbaciones climáticas regionales o locales, que podrían modificar radicalmente el clima de algunas regiones del mundo y provocar un creciente número de desastres naturales, que se agravarían cada vez más, y cuyos signos se están observando actualmente. Podría generar entre otros, la fusión de los glaciares que provocaría una gran catástrofe ecológica.

¹² Ibid 8.

¹³ PNUMA, "Perspectivas del Medio Ambiente Mundial 2002, Geo-3", Madrid, 2002.

Afortunadamente, las emisiones de contaminantes atmosféricos han disminuido o se han estabilizado en la mayoría de los países industrializados, en gran parte como resultado de las políticas de reducción diseñadas e implementadas a partir de la década de los años setenta. Sin embargo, los progresos en materia de emisiones de gases a partir de la Conferencia de Río han tenido un alcance muy limitado. Constituyen una prueba de ello, los problemas generados por la no ratificación del Protocolo de Kioto, como por ejemplo, por parte de los Estados Unidos, uno de los principales países emisores de contaminantes.

La reducción de la capa de ozono, protectora de la vida en la Tierra, no es más esperanzadora y aún más, nunca ha sido tan acentuada. El agotamiento de la capa de ozono ha alcanzado niveles inéditos, en especial en la región antártica y recientemente en el Ártico. En septiembre del año 2000, el agujero de la capa de ozono en la región antártica abarcaba más de 28 millones de km². Sin embargo, según los expertos, si se respetan las disposiciones de los protocolos internacionales, para el año 2050 la capa de ozono podría reconstruirse completamente. Actualmente, los esfuerzos continuos de la comunidad internacional han dado como resultado una marcada disminución en el consumo de sustancias agotadoras del ozono.

b. El **agua dulce** no está repartida equitativamente. Casi la cuarta parte de la humanidad (sobre todo en África y Asia) carece de acceso a agua potable y salubre, y más de la mitad no dispone de condiciones de saneamiento adecuadas.

El incremento en la demanda de agua fue motivado por el crecimiento de la población, el desarrollo industrial y la expansión de la agricultura de irrigación. Es imprescindible que se utilicen eficazmente los recursos hídricos par resolver el problema del uso excesivo de agua procedente de ríos, lagos y capas subterráneas en la agricultura de regadío.

Si bien el porcentaje de población con acceso al agua mejorada aumentó, aún 1.100 millones de personas carecen de acceso al agua potable y 2.400 millones carecen de acceso a servicios sanitarios adecuados, lo cual trae aparejados cientos de millones de casos de enfermedades relacionadas con el agua y más de 5 millones de decesos cada año.

c. En lo referente a los **bosques**, si bien estos ocupan un cuarto de la superficie continental, se estima que pese a que un creciente número de países está tratando

de mejorar la gestión forestal, su pérdida neta es de unos 11.3 millones de hectáreas por año. Entre las principales causas directas de la tala y degradación de bosques se encuentran la expansión de tierras agrícolas, la explotación excesiva de madera industrial, leña y otros productos forestales, y el pastoreo excesivo.

La Conferencia de Estocolmo reconoció que los bosques constituyen los ecosistemas más amplios, más complejos y capaces de perpetuarse a sí mismos e insistió en la necesidad de contar con políticas sólidas relativas al aprovechamiento bosques. A la fecha, estas recomendaciones relativas a los bosques siguen siendo válidas e incumplidas de muchas formas, debido a los conflictos de intereses en la gestión ambiental ya sea ésta tendiente a la conservación del medio ambiente o al desarrollo económico.

d. Los **océanos** tampoco se salvan del deterioro del medio ambiente. Los recursos pesqueros continentales, que son una de las fuentes principales de alimento y proteínas para millones de personas, se hallan en peligro y requieren medidas de protección inmediata.

Por otro lado, la modificación de las corrientes oceánicas, acelerada por la intervención de las sociedades humanas, representa un riesgo directo para la dinámica actual del clima terrestre y de los ecosistemas.

La degradación marina y costera se produce por la creciente presión sobre los recursos naturales, tanto terrestres como marítimos, y sobre el uso de los océanos como depósitos de desechos. Entre las causas fundamentales de esta presión se encuentran el aumento demográfico, la urbanización, industrialización y el turismo crecientes en las zonas costeras. Los efectos de la población se multiplican por la pobreza y las pautas de consumo. En el plano mundial, las aguas residuales siguen siendo la mayor fuente de contaminación de los ambientes marinos y costeros y, las descargas costeras de estas aguas han aumentado intensamente en los últimos treinta años.

Son preocupantes los posibles efectos del calentamiento mundial sobre los arrecifes de coral. Durante el intenso episodio de "El Niño" de 1997–98 se produjo un extenso descoloramiento de coral a nivel mundial. Mientras que algunos arrecifes se recuperaron, otros, en especial en el Océano Índico, Asia Sudoriental, las partes más occidentales del Pacífico y el Caribe sufrieron una mortalidad significativa, que en algunos casos superó el 90 por ciento.

Los avances en la protección de los ambientes marinos y costeros durante los últimos 30 años se han limitado a pocos países, en su mayoría desarrollados. Por lo general, la degradación ambiental marina y costera no sólo continúa sino que se ha intensificado.

e. Por otro lado, se corre el riesgo que la biodiversidad disminuya notablemente en las próximas décadas. Gran parte de las especies animales y vegetales catalogadas hasta la fecha se están empobreciendo, o incluso desapareciendo, a una velocidad mucho mayor que la de los grandes períodos geológicos en extinción. Las últimas tres décadas se han caracterizado por el surgimiento de una respuesta concertada a la crisis de la **diversidad biológica** debido a la conversión de tierras, cambio climático, contaminación, explotación no sostenible de los recursos naturales e introducción de especies foráneas. El crecimiento demográfico, junto con pautas de consumo no sostenibles, una generación creciente de desechos y contaminantes, el desarrollo urbano y los conflictos internacionales son otros factores que contribuyen a la pérdida de diversidad biológica. Se han elaborado varios convenios internacionales para tratar específicamente la conservación de especies amenazadas. Una de las más importantes respuestas normativas de los años noventa ha sido la adopción, ratificación e implementación del Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB).

f. Cerca de la mitad de la población mundial vive actualmente en **zonas urbanas**. La concentración de personas, sus pautas de consumo, de transporte y sus actividades económicas repercuten en el medio ambiente en cuanto al consumo de recursos y la eliminación de desechos.

Entre las consecuencias de la rápida expansión urbana se encuentran el aumento del desempleo y la pobreza, servicios urbanos inadecuados, sobrecarga de infraestructura existente, falta de acceso a una vivienda adecuada y la degradación medioambiental.

Entre las principales causas de contaminación urbana se pueden mencionar la recolección y el manejo inadecuado de desechos que implican riesgos para la salud (especialmente en las ciudades de países en desarrollo) y las consecuencias de antiguas toxinas generadas por técnicas de producción nocivas en países industrializados.

La gestión sostenible del medio ambiente urbano constituye uno de los principales desafíos.

g. El medio ambiente y las poblaciones sufren cada vez más los efectos devastadores de los **desastres** naturales. En los años noventa, más del 90 % de los muertos en desastres naturales fueron víctimas de fenómenos hidrometeorológicos. Las inundaciones, terremotos y tormentas de viento, si bien afectan a un número importante de personas y son los fenómenos más costosos en términos económicos, son desastres menos mortíferos.

Sucesos tales como sequías y hambrunas pueden ser los más devastadores en términos humanos. En el decenio pasado, la hambruna causó un 42% de las muertes por desastres, mientras que los terremotos, por ejemplo causaron solo un 9%.

Veinticuatro de los 49 países menos desarrollados enfrentan altos niveles de riesgo de desastres.

Algunos expertos vinculan la tendencia reciente de fenómenos climáticos extremos con el aumento de la temperatura media mundial. Muchas partes del mundo han sufrido grandes olas de calor, sequías e inundaciones, entre otros.

Hasta aquí, se han presentado las cuestiones más importantes del medio ambiente. Es importante mencionar que cada región posee cuestiones ambientales destacadas. Las mismas con presentadas en forma sintética en el Anexo 1 de este trabajo.

Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible: Johannesburgo 2002.

Entre los preparativos para Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible, el Secretario General de las Naciones Unidas, Kofi Annan, publicó un informe de 63 páginas en el que analizó el progreso logrado durante la última década para poner en ejecución el Programa 21. En el informe se evaluaron las tendencias económicas, sociales y ambientales de los últimos diez años y se presentaron sugerencias sobre cómo la comunidad internacional puede volver a enfocar sus esfuerzos para alcanzar las metas dispuestas en el Programa 21.

Según el Sr. Annan, si bien el Programa había sido bueno, su aplicación fue débil, y agregó:

El medio ambiente mundial sigue siendo demasiado frágil y las medidas existentes para su conservación están lejos de ser suficientes. Ha habido un progreso muy

limitado en la reducción de la pobreza en los países en desarrollo, y la globalización, por sí misma, no ha beneficiado a la mayoría de la población mundial.

En general, los intentos para impulsar el desarrollo humano y para detener la degradación del medio ambiente, no han sido eficaces durante la pasada década. Los pocos recursos, la falta de voluntad política, un acercamiento fragmentado y no coordinado, y los continuos modelos derrochadores de producción y de consumo, han frustrados los esfuerzos de poner en ejecución el desarrollo sostenible, o el desarrollo equilibrado entre las necesidades económicas y sociales de la gente, y la capacidad de los recursos terrestres y de los ecosistemas para resolver necesidades presentes y futuras.

El mundo ha cambiado en los diez años que han transcurrido desde Río, con nuevas necesidades y desafíos creados por la mundialización, la revolución de la información y las comunicaciones, y la propagación del VIH/SIDA. No obstante, el desarrollo sostenible continúa siendo una alternativa viable en sintonía con el concepto de desarrollo, tal y como se aborda en la actualidad.¹⁴

Los informes que procedieron a la Cumbre de Johannesburgo indicaron que ésta sirvió para allanar el camino para la acción. Si bien entre las metas, calendarios y compromisos que se acordaron en Johannesburgo no hubo ninguna resolución importante en la lucha contra la pobreza y contra el continuo deterioro del medio ambiente natural, hubo una comprensión clara de que era necesario adoptar medidas prácticas y sostenidas para enfrentarse los problemas existentes.

En la Conferencia no hubo acuerdos que permitieran concertar nuevos tratados. Pero se establecieron algunas nuevas metas importantes, como *reducir a la mitad para 2015 el número de personas que no tienen acceso a servicios básicos de saneamiento; producir y utilizar productos químicos para 2020 siguiendo métodos que no tengan efectos negativos importantes sobre la salud humana y el medio ambiente; mantener o restablecer, de modo urgente y a ser posible para 2015 las poblaciones de peces agotadas a niveles que puedan dar la producción máxima sostenible; y lograr para 2010 una reducción importante de la tasa actual de pérdida de la diversidad biológica.¹⁵*

¹⁴ <http://www.un.org/spanish/conferences/wssd/resumen.htm>. "Informe sobre la aplicación del Programa 21", Publicado por el Dpto. de Información pública de las naciones Unidas DPI/2244, 2002.

¹⁵ <http://www.un.org>, Sobre la Cumbre de Johannesburgo, Artículo Principal: **¿Qué cambiará con la Cumbre de Johannesburgo?**

En Johannesburgo se asumieron compromisos sobre mayor acceso a recursos hídricos, sobre saneamiento y sobre energía, mejora de los rendimientos agrícolas, gestión de los productos químicos tóxicos, protección de la biodiversidad y perfeccionamiento de la ordenación de los ecosistemas. Se hicieron eco de los mismos los gobiernos, las ONG, las organizaciones intergubernamentales y las empresas.

A este respecto el Sr. Jonathan Lash, presidente del Instituto de Recursos Mundiales observó que *"esta Cumbre no será recordada por los tratados, los compromisos ni las declaraciones que se hayan logrado, sino por los primeros pasos que se han dado en un nuevo modo de gobernar el patrimonio mundial, , más orientados al establecimiento de asociaciones encaminadas al logro de soluciones, entre cuyos participantes puede haber ONG, gobiernos que hacen gala de buena voluntad y otras partes interesadas"*.¹⁶

Si bien los logros mencionados han sido importantes, se ha criticado a esta Cumbre por no mencionar las graves consecuencias de las guerras y la producción armamentística sobre el medio ambiente ni las pocas, cuando no nulas medidas adoptadas por algunos Estados, en cuyos territorios existen muchas actividades que perjudican día a día nuestro hábitat.

2.4. VULNERABILIDAD HUMANA

El concepto de vulnerabilidad tiene que ver con la exposición a amenazas físicas para el bienestar humano y su relación con la capacidad de las personas y comunidades para controlar tales amenazas.

En tal sentido, en la vulnerabilidad humana se integran muchos problemas ambientales. Y como todos somos vulnerables a las amenazas ambientales, en cierto modo, la cuestión concierne a todas las poblaciones.

*Reducir la vulnerabilidad implica detectar los puntos en dónde se puede intervenir en la cadena de causas de la aparición de un peligro y sus consecuencias humanas.*¹⁷

¹⁶ Ibid 16.

¹⁷ Clark, E.G., y otros en "Assessing the vulnerability of coastal communities to extreme storms. Mitigation and Adaptation Strategies for Global Change", pp 59-82.

A partir del análisis del punto anterior de este trabajo hemos podido visualizar que los individuos, las comunidades e inclusive los países, se encuentran vulnerables frente a las amenazas de su medio ambiente. Los lugares o las condiciones que fueron seguros han sido alterados de tal forma que no salvaguardan adecuadamente la salud y el bienestar humano. Por ejemplo, muchos de los niños de menos de cinco años de edad que mueren cada año de enfermedades diarreicas las contraen por beber agua contaminada.¹⁸

En general, la mayoría de los ambientes se encuentran en un estado de cambio constante debido a causas naturales y modificaciones humanas destinadas a la producción de alimentos, la creación de asentamientos e infraestructura o la producción y venta de mercancías. Es decir, los cambios intencionales tienen como propósito en general, la utilización del medio ambiente en beneficio de la humanidad.

A partir de esto, es importante considerar que la vulnerabilidad humana a las condiciones ambientales tiene dimensiones sociales, económicas y ecológicas. La manifestación de esta vulnerabilidad más reconocida tiene lugar cuando las personas resultan repentina y violentamente afectadas por peligros ambientales. Estos sucesos se convierten en "desastre" cuando las comunidades locales carecen de la capacidad para controlar tales sucesos. Pero no todos los factores ambientales que contribuyen a la vulnerabilidad se limitan a sucesos desastrosos. Pueden vincularse con cuestiones relacionadas al desarrollo sostenible en todas sus dimensiones.

Por otro lado, es imprescindible considerar a la hora de analizar la vulnerabilidad que los países y sociedades en desarrollo y, en particular los menos desarrollados, tienen menos capacidad para adaptarse al cambio y son más vulnerables a las amenazas ambientales y a los cambios del planeta.

La capacidad de control de la sociedad humana es una combinación de todas las características naturales y sociales y de los recursos disponibles en un lugar particular que se pueden aprovechar para reducir el impacto de los riesgos.¹⁹

¹⁸ PUMA, "Perspectivas sobre Medio Ambiente Mundial 2002 (GEO-3)", Madrid, 2002, Cap. II (pp. 30-297).

¹⁹ IATFDR (2001). Updated and Expanded Terminology of Disaster Reduction: First Draft Compilation. Inter-Agency Task Force of Disaster Reduction, Third Meeting of the Task Force, Geneva, 3-4 Mayo 2001.

Pueden ser incluidos factores como la riqueza, tecnología, educación, información, infraestructura, acceso a los recursos y capacidad administrativa.

Por último, la vulnerabilidad puede ser generada por conflictos al interior o entre países debido a la escasez de recursos. En este sentido, algunas comunidades se han visto en situaciones de mayor vulnerabilidad debido a que la falta de recursos esenciales como la tierra, agua dulce y bosques, está contribuyendo a crear conflictos. Si bien la escasez del medio ambiente en general no causa guerras entre los países, puede generar fuertes tensiones sociales, fomentando por ejemplo insurgencias subnacionales, confrontaciones étnicas o agitaciones urbanas. Este tipo de violencia civil afecta fuertemente a las sociedades en desarrollo.

Los cambios ambientales pueden tener repercusiones para la salud, el hábitat, la infraestructura, la economía, la sociedad y la cultura, con lo cual se agudiza la vulnerabilidad.

La salud humana, por ejemplo, es vulnerable a la degradación ambiental en forma diferenciada según la región. Comunidades de muchas partes de América Central y América del Sur, África Central y Asia son muy vulnerables a las enfermedades transmitidas por el agua. La contaminación atmosférica amenaza grandes zonas urbanas, la mayoría de las cuales se encuentran en países en desarrollo. Los habitantes de países desarrollados son más vulnerables a sufrir exposiciones a productos químicos tóxicos y accidentes tecnológicos. Sin embargo, a corto plazo, las enfermedades originadas por cambios ambientales tienen mayor probabilidad de afectar a los países en desarrollo que a los desarrollados. Esto se debe a que los países desarrollados han destinado grandes esfuerzos a reducir la amenaza para la salud presentada por el agua insalubre, el saneamiento deficiente y la contaminación.

La contaminación microbiológica del mar, ocasionada por aguas residuales, ha desencadenado un crisis de salud de proporciones masivas en todo el mundo. Se estima que nadar en mares contaminados genera 250 millones de casos anuales de gastroenteritis y enfermedades de las vías respiratorias. El costo mundial de estas enfermedades asciende a 1.600 millones de dólares al año aproximadamente.²⁰

Si bien las pérdidas económicas potenciales de los bienes y servicios no comercializables del ecosistema y su impacto en la vulnerabilidad humana son

²⁰ Ibid 21.

mayores que la de los bienes y servicios comercializables, se ha brindado en general poca atención al alto costo económico producto del deterioro ambiental y a la pérdida del potencial de recursos naturales.

Finalmente, y de acuerdo con las evidencias crecientes de vulnerabilidad humana frente al cambio ambiental será necesario visualizar, mencionar y analizar las posibles opciones de acción a ser tomadas por todas las partes implicadas. Esta problemática exige una enérgica respuesta y acción política en varios frentes. Las respuestas sociales en general han sido orientadas a medidas destinadas a mitigar las penurias y los efectos del cambio ambiental o desastre natural después de ocurrido, en lugar de planearse intervenciones destinadas a cambiar el curso de los acontecimientos antes de una posible crisis. Será objetivo, encarar el problema de forma inversa reduciendo así los niveles de vulnerabilidad e inseguridad de las diferentes sociedades, comunidades y regiones.

Una de las respuestas más efectivas ante la vulnerabilidad se ha dado a partir del fortalecimiento de los mecanismos de alerta temprana, esto es, un *aviso urgente de un peligro inminente*,²¹ para prevenir la aparición de una amenaza de desastre inminente, como inundaciones y tormentas. Pero también es importante que existan en donde sea necesario, alertas prolongadas, con el objetivo de poder difundir información sobre desastres que se pueden presentar con el tiempo como hambrunas y sequías.

²¹ ISDR SECRETARIAT (2001). Early Warning Issues: A Discussion Paper. Genova, 2001.

III. Lineamientos principales para la acción

A partir de la lectura de los puntos presentados anteriormente se ha podido comprender la problemática de la depredación del medio ambiente en sentido amplio. No sólo limitada a la posible existencia de desastres, sino además relacionada con el desarrollo sostenible de todas las sociedades.

Dicha materia concierne a todos los países y comunidades, lo cual nos lleva a trabajar con el concepto de *interdependencia en materia de seguridad* que, como se anticipó, se vincula con el carácter global que ha adquirido la vulnerabilidad humana frente a la depredación del medio ambiente. Por lo tanto, es preciso que la comunidad internacional trabaje en forma conjunta para dismiuir tal vulnerabilidad.

*La interdependencia en materia de seguridad resulta de la naturaleza de las amenazas. La propensión de amenazas emergentes y fuentes de riesgo a asumir un carácter global (por sus alcances) y trasnacional (por su indiferencia ante las distintas formas de frontera que separan un Estado de otro), promueven nuevas formas de asociación entre los Estados en materia de seguridad.*²²

En tal sentido será importante considerar las diferentes posibilidades de acción para hacer frente a esta problemática. El colapso del pilar ambiental es muy probable que ocurra, a menos que se reconozca la urgencia de emprender acciones, desde el nivel local al mundial, para encarar los efectos que las actividades humanas han dejado sobre el medio ambiente. Es necesario un enfoque equilibrado en dirección al desarrollo sostenible.

Todas las personas se encuentran en situación de riesgo, de una forma u otra, debido a los cambios ambientales. La principal diferencia se da en los distintos niveles de capacidad para enfrentarlos y recuperarse de ellos, lo cual significa que los pobres, en general, son más vulnerables. La supresión de esta brecha de vulnerabilidad tendría un efecto profundo en el bienestar y la seguridad de millones de personas.

Por otro lado, la prosperidad está estrechamente ligada a la capacidad de enfrentar los problemas ambientales pero también es uno de los motores del consumo excesivo, el cual constituye la causa de problemas ambientales con repercusiones de gran alcance. Es necesario ampliar la conciencia de que un cambio en las pautas

²² Ibid I, página 37.

nocivas de consumo es imperativo. El *cambio en la mentalidad debe estar acompañado de una mayor aceptación de la responsabilidad relativa a los impactos ambientales y sociales, así como de una ética del consumidor.*²³

Entre las medidas presentadas para la preservación del medio ambiente en Johannesburgo, se destaca que la acción debe ser encarada desde el plano local, el regional y el mundial:

La acción local tiene que ver con la aplicación del Programa 21 Local, tanto en países en desarrollo como en el mundo industrializado, lo cual favorece la descentralización. Las medidas locales son muy importantes para apoyar la lucha contra la pobreza. Debe facilitarse a las comunidades locales la participación total en la toma de decisiones relativas al acceso a los bienes y servicios ambientales comunes y su manejo. Es para ello fundamental contar con instituciones locales sólidas y democráticas.

La acción regional no es menos importante. Los niveles de la elaboración de las políticas ambientales también son importantes, y requieren el fortalecimiento de órganos regionales, iniciativas, institutos y alianzas. El fortalecimiento de las funciones a nivel regional crea capacidad para alcanzar políticas exitosas a una escala adecuada para muchos procesos y amenazas ambientales. Los bloques regionales actualmente están cobrando gran importancia, se están conformando algunos nuevos y están siendo llevadas a cabo paulatinamente las iniciativas demoradas. Es necesario prestar mucha atención para elaborar una política ambiental a nivel regional, a la clara definición de las responsabilidades asignadas entre las instituciones locales, nacionales, regionales y mundiales.

En lo referente a la acción mundial, existe una creciente variedad de partes interesadas en el medio ambiente a nivel mundial, como las organizaciones intergubernamentales, las empresas multinacionales y las ONG internacionales. Las ONG ambientales se están involucrando cada vez más en la gestión ambiental internacional, incluso en la implementación de las actividades bajo la esfera del Fondo para el Medio Ambiente mundial, el Banco Mundial y los bancos de desarrollo regionales. Esta experiencia debería continuar extendiéndose.

²³ PNUMA, "Perspectivas sobre Medio Ambiente Mundial 2002 (GEO-3)", Madrid, 2002, Cap. 5 (pp. 401-425).

IV. Conclusiones

Aunque no podemos negar que han habido grandes avances en la materia, sobre todo en los países desarrollados, esta tarea constituye un gran desafío para los países con menor nivel de desarrollo. Es claro que estos últimos sufren la presión constante de solucionar, en el corto plazo, cuestiones de emergencia económica, penurias, crisis de la salud, e inclusive, en algunos casos, la lucha por la realización de los valores democráticos. Es por esto que la cooperación en el plano internacional entre países ricos y pobres, desarrollados y en desarrollo se hace cada vez más imprescindible para hacer factible el desarrollo sostenible. La configuración de asociaciones que promuevan dicha cooperación debe ser primordial. Los mecanismos de ayuda bilateral deben adquirir mayor vigencia, y es necesario adoptar herramientas de prevención de los posibles conflictos causados por la brecha de vulnerabilidad frente a los cambios ambientales.

En síntesis, es necesario que se trabaje de forma conjunta para identificar un enfoque de política apropiado y desarrollar estrategias multisectoriales en el campo de la salud medioambiental, alentando el desarrollo de instrumentos encaminados a asegurar que las preocupaciones relacionadas con la salud y el medio ambiente predominen en todos los sectores.

Por otra parte, el desarrollo de una mejor base de conocimientos sobre las interrelaciones entre la pobreza, la salud y el medio ambiente, tanto como una mejor educación, son medidas que hacen falta expandir y desarrollar en el futuro. Sin embargo, el futuro es hoy, y requiere de esfuerzos mundiales, nacionales y locales para el progreso social y el del medio ambiente.

Si bien este trabajo se ha encarado desde el punto de vista de la cooperación como puente hacia el desarrollo y hacia el cuidado del medioambiente, es importante mencionar que hay ciertas posturas que consideran que el problema reside en el concepto de *desarrollo sustentable*, que en sí mismo encierra algunas contradicciones.

Giovanni Sartori sostiene que el problema es que *"la Tierra explota"* y afirma:

"Todos saben, aunque se hagan los tontos que el planeta Tierra es finito; y que por eso no puede sostener a una población de crecimiento infinito. Y la "no sostenibilidad" de nuestro llamado desarrollo ya es un hecho más que cierto. (...) En

un sólo siglo la población de mundo se ha triplicado con creces. Cada día la población del mundo crece en más de 230.000 personas, lo que significa casi 7 millones al mes. A este paso habremos crecido para el 2015, 1000 millones más, y en el 2050 seremos, se calcula, 9 o 10 mil millones. (...) Se cree que la caída de los nacimientos en los pueblos subdesarrollados llegará naturalmente con el desarrollo económico. Pero no es así en absoluto porque el aumento incontrolado de los nacimientos es a la vez, causa y efecto de pobreza y subdesarrollo. Además, cuando seamos según las hipótesis, el doble que hoy (12 mil millones), la Tierra habitable será en hipótesis, la mitad de lo que es hoy".²⁴

"Para las personas de sentido común el problema es que la Tierra está enferma de superconsumo: estamos consumiendo mucho más que lo que la naturaleza puede dar. Por lo tanto a escala global el dilema es éste: o reducimos drásticamente los consumos o reducimos, no menos drásticamente a los consumidores. Johannesburgo es prueba fehaciente que la vía de reducción del consumo no es transitable. Sin embargo la otra vía está bloqueada. Si bien es cierto que la tecnología puede multiplicar los recursos, esto no va a ser infinito. Las coartadas en pro de un incesante desarrollo de todo, incluida la población, no tienen valor. Los desarrollistas se las dirigen a avestruces que sólo desean estar entre algodones y tranquilizados".²⁵

Por lo tanto, el concepto de "desarrollo sostenible" se basa en una ambigüedad congénita e incluso en una contradicción insalvable. Según la concepción de sus promotores institucionales, el desarrollo sostenible debe conciliar tres imperativos: el crecimiento, la reducción de la pobreza y la preservación de los ecosistemas. Ahora bien, el crecimiento económico es considerado como una condición necesaria para el éxito de las demás. Es entonces comprensible la crítica radical, que consiste en decir que el desarrollo no sería la solución sino el problema. Porque el tipo de desarrollo social y ecológicamente devastador que prevalece en el mundo es el que surgió en Occidente, impulsado por la búsqueda de beneficio con el fin de acumular capital. Sin embargo, sería un error rechazar la idea de desarrollo.

En efecto, las necesidades primordiales de una buena parte de la humanidad continúan insatisfechas. El contenido del concepto de desarrollo debe ser considerado junto con el crecimiento del cual es indisoluble. ¿Podría entonces pensarse en un desarrollo diferenciado en su objeto, en el espacio y en el tiempo,

²⁴ G. Sartori y G. Mazzoleni, "La Tierra Explota: Superpoblación y Desarrollo". Ed. Taurus, Buenos Aires, 2003, página 73.

²⁵ IBID, Página 9

para establecer prioridades en función de las necesidades y de la calidad de las producciones, y permitir el crecimiento a los más pobres y la desaceleración de éste a los más ricos? Porque el desarrollo necesario de los más pobres implica la renuncia al desarrollo ilimitado de los ricos.²⁶

Esto plantea entonces un nuevo punto estratégico a considerar: los países del Sur debemos ser conscientes de que la mejora de la calidad de vida de nuestras sociedades trae consigo ciertas limitaciones a la hora de frenar las aspiraciones de los países más ricos, debido justamente a la escasez de recursos. Dicho de otra manera, podría generar en el mediano o largo plazo nuevas estrategias contra-desarrollo. Esto nos permite pensar que a la par agenda de seguridad cooperativa entre países desarrollados y en desarrollo, debe implementarse inevitablemente una agenda de defensa regional para nuestras sociedades, que garantice a futuro nuestro crecimiento perdurable.

América Latina debe definir sus intereses vitales y complementarios, llevando adelante una estrategia clara que vincule todos los ámbitos: lo político, lo económico, el medio ambiente, la geopolítica y la seguridad, definiendo una agenda de defensa regional para sus pueblos.

¿Por qué constituye entonces la depredación del medio ambiente un problema de seguridad internacional?, porque el medio ambiente es patrimonio de la humanidad y sólo a través de su perdurabilidad y salud es posible el desarrollo a futuro.

“Si hemos de asegurar la viabilidad de la sociedad humana a largo plazo, es necesario que enfoquemos estos problemas con percepciones comunes y con responsabilidad común, y que compartamos la carga juntos”.²⁷ Siendo el sentido de esta frase netamente literal, debemos trabajar en forma ardua para que la mencionada “carga” sea efectivamente compartida por todos, y no sólo por los más débiles.

²⁶ Jean-Marie Harribey, “Combatir la Pobreza y Preservar el Ecosistema, Necesaria Crítica al Capitalismo”, en *Le Monde Diplomatique*, Dossier: Economía y Medio Ambiente, Número 42, año 2002.

²⁷ Thorbjorn Jagland “Todo Está Relacionado entre Sí” en *Revista Nuestro Planeta*, PNUMA, año 2002, Edición nro 4, página 9.

Sitios Web Consultados:

www.un.org

www.unep.org

www.almendron.com

www.cinu.org

www.grida.no

www.oas.org

www.medioambiente.gov.ar

www.ourplanet.com

www.isen.gov.ar

www.tierramerica.org

www.cedare.org.eg

www.eea.eu.int

www.greenpeace.org