

Migrantes: ¿Especie Humana, Desechable o Reciclable?

Democracia versus Fortaleza

Por Ada LATTUCA*

Desde hace mucho tiempo la construcción de fronteras virtuales o materiales se ha constituido en un hecho histórico, cuya frecuencia al parecer deja de asombrarnos.

En la década de los años de posguerra asistíamos conmocionados y temerosos frente a la estrategia utilizada por la Cortina de Hierro, durante lo que fue quizás el período de la tercera guerra mundial, o ante el Muro de Berlín que escindió un país en dos sectores rivales en el dominio mundial.

Afortunadamente, estos trágicos ejemplos desaparecieron y la destrucción del último fue saludada con grandes festejos, abrazos y muestras de adhesión de la comunidad internacional, cuyo resultado debería ser la integración de las dos mitades. Hecho solamente ambicionado, ya que se demostró que la integración de los alemanes del este con los del oeste no fue tan rápida ni tan placentera como se había pensado.

Luego de varios años, los titulares de la prensa comentaban que un muro de cemento había desaparecido pero otro de espinas y de rechazo se alzaba enhiesto en territorio alemán.¹

El tema que nos ocupa, quizás habría que denominarlo ¿qué hacemos con esa enorme humanidad de peregrinación que ya asume más de 200 millones de personas, que viven fuera de su suelo natal?

Y no se trata, sin embargo, de ignorancia de la cuestión, sino de ocultamiento. Pero su análisis, debido a los trágicos sucesos actuales ya es asunto cotidiano en las más diversas Cumbres, Instituciones, discursos de presidentes, economistas, sociólogos y periodistas. Aunque las resoluciones tomadas no son unívocas y en ellas por lo general se trasunta una fuerte indecisión de optar por

* Profesora Titular de la Facultad de Derecho. Investigadora del Consejo de Investigaciones de la Universidad Nacional de Rosario. Directora del Centro de Estudios en Ciencias Sociales de la Facultad de Derecho.

¹ LATTUCA, Ada, *De la marginalidad a la exclusión en el Estado posmoderno*, en *Derecho de la Integración*, Centro de Estudios Comunitarios, Facultad de Derecho, n.10, Rosario, FIJ, 2000. También del autor, *La política social frente a la justicia distributiva (Una deuda de la mundialización)*, en *Revista del Centro de Investigaciones en Filosofía Jurídica y Filosofía Social*, Facultad de Derecho, n.25, Rosario, FIJ, 2001.

una amplia circulación de las personas –como las de capitales y mercancías- o por la construcción de fronteras.²

En realidad cabría preguntarnos ¿qué cosa sucedería si se suprimieran los controles de fronteras y se concedería a las personas el derecho de circular libremente por el mundo?, según está garantizado por el Art. 13-2 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos.

En un período como el actual, en que los flujos migratorios se las ingenian para eludir cualquier tipo de obstáculos apelando a las más diversas y riesgosas estratagemas, surge un nuevo escenario, una nueva idea “Migración Sin Fronteras” (MSF) propuesto por numerosas ONG, movimientos políticos de izquierda y algunos economistas. Ello supone un replanteamiento total y profundo de la cuestión.³

Digamos ya, que el artículo invocado más arriba “Toda persona tiene derecho a salir de cualquier país, incluso el propio, y a regresar a su país”, reconoce el hecho de la emigración como un derecho fundamental, pero no el de la inmigración y ello es cuestionable. Se requeriría un derecho de circulación más comprensivo de ambos términos.

De allí, que algunos autores juzgan que ambos términos son moralmente asimétricos. Puesto que si bien el primero ofrece una salida en su relación con los Estados no implica con ello que los Estados tengan que acogerlos, recibirlos de manera ilimitada. Los Estados tienen el derecho y el deber de hacer partir a sus ciudadanos, pero al parecer son libres de elegir a cuantos, a quienes han de dejar entrar.

Y aquí el contrasentido ¿para qué salir si no se puede entrar en otro país? De allí, que la precitada Declaración está a medio camino de lo que sería un cumplimiento y un reconocimiento del derecho de circulación.

Medios utilizados en el control

Luego, los Estados apelan a diversos sistemas para detener el ingreso a cada uno de los países. Pero fuerza es reconocer que la más abundante legislación,

² Cuando no la manifestación más injusta del rechazo total del extranjero, me refiero entre otros a las opiniones vertidas por el eurodiputado Humberto Bozzi o en Francia por el Ministro Sarkovky

³ Con el objeto de comprender mejor el escenario, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, coordinó un proyecto de investigación para analizar sus aspectos teóricos y reunir los enfoques regionales de los estudiosos de los cinco continentes. Ver PECOUD, Antoine, *Migración sin fronteras una investigación sobre la libre circulación de las personas*, en “Migraciones Internacionales, UNESCO, v. 3, número 2, julio-diciembre de 2005.

la más estricta vigilancia, se enfrenta a anémicos resultados.⁴ Baste como ejemplo advertir el desplazamiento diario de los subsaharianos hacia Canarias y Tenerife. Sólo en un fin de semana 1.291 inmigrantes tripulantes de frágiles cayucos intentaron con diversa suerte llegar a las costas españolas. Una patera con 160 personas fue avistada en alta mar por dos pesqueros que la localizó y luego de escoltarla subieron a los inmigrantes en sus embarcaciones. Se pusieron de inmediato en contacto con las autoridades españolas y mauritanias para consultar acerca de la disposición que debían tomar con las personas recogidas. Ante el mutismo de los dos gobiernos acerca de la pregunta: ¿qué debo hacer con ellos?, se optó por trasladar al contingente a un puerto cercano del África., sin saber cual sería su destino final.⁵

No es difícil encontrar disímiles posturas respecto de la conducta a asumir con los inmigrantes puesto que las desinteligencias entre el gobierno central y el de las Regiones es permanente. Hacia fines de agosto del corriente año, el Conseller Joaquin Nadal de la Generalitat, se quejó porque el gobierno central le había enviado a Barcelona un grupo de cincuenta inmigrantes procedentes de Canarias sin aviso previo al ejecutivo catalán. El funcionario insistió en su declaración a la prensa que “Entendemos cual es la excepcionalidad de la emergencia de estos días.... Pero he subrayado que el tratamiento y traslado de estas personas debe hacerse de acuerdo a los protocolos vigentes y a una política de carácter estructural con los países de origen, para evitar el drama humano de la inmigración.”⁶

Sin embargo, ello no los disuaden y se las ingenian para reintentar la proeza y sortear nuevos pasos fronterizos o caen en las redes de los explotadores del tráfico de personas. Con lo cual se demuestra la inviabilidad de los controles ensayados para impedir el ingreso de personas a un país. En consecuencia, entre lo que se espera conseguir con la política implementada y los resultados hay una gran quebradura.

Ahora bien, el problema se complejiza cada vez más porque ambos polos los de expulsión y de atracción han planificado gran parte de sus economías haciéndose dependientes de la migración y de tal forma es imposible de

⁴ Me refiero a las sucesivas Leyes de Extranjería o a los procesos de regularización masiva de inmigrantes, implementados por diversos Estados Miembros de la UE, cuyos magros balances son evidentes.

⁵ [www. Lavanguardia.es](http://www.Lavanguardia.es), Sección Ciudadanos , del 28 de agosto de 2006. Ver también, RAMIREZ, Manuel, *Entre Ceuta y Granada*, Instituto de Estudios, Madrid, Ceutes, 2004.

⁶ Idem, Sección Política. En lo que va del año han llegado a Cataluña 758 personas procedentes en su mayoría de las islas Canarias y originarios de Mali y Senegal, que no pueden ser repatriados por falta de documentación o acreditación, o porque no existe ningún acuerdo bilateral con sus países para resolver el tema del retorno.

obstaculizar o detener.⁷ De allí, que constantemente muchos funcionarios aseguran que las remesas están sirviendo para el financiamiento del consumo y de las importaciones.

Sin olvidar, que en la mayoría de los países de emigración las remesas giradas por sus compatriotas les significa a los gobiernos y a los particulares un alivio financiero no despreciable.

El Informe emitido por la Comisión Económica para América Latina (CEPAL) es lo suficientemente significativo. Las remesas enviadas a sus familias por los trabajadores inmigrantes latinoamericanos y caribeños residentes en Estados Unidos que suman 8.446. millones de dólares en el 2004 aporta un gran alivio a la economía regional y rescata de la pobreza a casi tres millones de personas. No es que solucione de suyo el estado de subdesarrollo en un ámbito donde los pobres se calculan en 300 millones, pero en parte lo atenúa. La mitad o un poco más de los miembros de hogares vinculados con los inmigrantes serían pobres sin la remesa, mientras que algunos pobres serían indigentes.

La suma remitida por los inmigrantes desde la Península española en el 2005 fue un verdadero record: 3.844 millones de euros según datos del Banco de España.⁸ De allí, que desanimar a quienes se lanzan a la aventura del "autoexilio", resulta por el momento una problemática insoluble.⁹

El mercado pugna constantemente por lograr extenderse, obtener personas que produzcan y consuman, luego la inmigración resulta una válida y positiva alternativa.

Pero sucede que el control de las migraciones es constante y ello resulta difícil de conjugar para las democracias liberales puesto que éstas se distinguen por el papel importante que se asigna a los mercados y por el respeto a los derechos humanos fundamentales. Y el respeto a los derechos fundamentales implica que incluso los migrantes indocumentados gocen de un espacio de protección legal, precisamente por su condición de personas.

Es que la cuestión migratoria -en general se habla del problema- que en estos momentos preocupa fuertemente a España y en menor medida a los otros Estados comunitarios no puede acertar, o no quiere resolver, con la amplitud y

⁷ Ciertos analistas retienen que el avance positivo de sus economías y el rejuvenecimiento de la demografía es producto del aporte migratorio. (en España el ministro Pedro Solbes así lo calificó)

⁸ www.nuevoheraldo.es, del 19 de diciembre de 2005

⁹ La Organización Internacional para las Migraciones (OIT) ha calculado que residen en los Estados Unidos unos 5.150.000 centroamericanos, de los cuales más del 50% son indocumentados. Estas personas que dejaron sus países empujados por el desempleo, la pobreza o los desastres naturales, enviaron a sus países 8.446.3 millones de dólares en el 2005. Diario La Prensa, de Honduras del 19 de mayo de 2006.

humanismo necesario que la cuestión requiere.. Se habla de que los inmigrantes son los que introducen inseguridad ciudadana, enfermedades, que tienen costumbres exóticas y que desfiguran la personalidad y la identidad del país en el que residen. En una palabra, son seres extraños que no quieren integrarse. Se les designa inmigrantes y no personas. Muy pocos hablan del servicio que prestan en trabajos como el cuidado de niños, mayores y enfermos, del esfuerzo agotador que realizan en el desempeño de tareas sea en el ámbito urbano cuanto en el rural, y que los europeos nativos no consideran oportuno o "decoroso" ejecutarlas.

Se autoriza el movimiento de capitales de un país a otro, la deslocalización de empresas con el resultado negativo que siempre conlleva, de mantener guerras en territorios lejanos "en defensa de principios axiológicos", pero no se permite que las personas traspasen las fronteras sea con murallas o con leyes que demostraron a la postre su ineficacia e injusticia.

¿Es la frontera a veces un discurso político?

Si miramos atentamente la cantidad y diversidad de los distintos sistemas armados por los gobiernos y su validez, nos encontramos que no existe una real correspondencia. Al parecer las políticas declaradas oficialmente pueden ser distintas de las reales intenciones. Suele suceder, que una generosa distracción o inadvertencia conviene quizás a los países y empleadores de mano de obra barata. En muchas circunstancias la erección de fronteras se convierte en un verdadero símbolo. El gobierno está en la necesidad y quizás en la obligación de comunicar a sus ciudadanos la manifestación de políticas restrictivas en una retórica procontrol o hasta se llega a pensar en discursos anti inmigración (como es el caso de Italia), en tanto que mantienen el mercado de trabajo sumergido. En especial en período de elecciones los discursos, según el temperamento de los electores gira de un polo al otro.

Pero además, debemos preguntarnos acerca de la sustentabilidad de las políticas migratorias. Es claro, que este avance constante y creciente del aporte extranjero no va a cesar. Al contrario, mediante la migración, los países están conectados por redes que cubren el globo y facilitan nueva migración, lo que explica que ésta sea fácil de iniciar pero difícil de ser contenida. En tanto, la política de los Estados reacciona coyunturalmente a veces de modo pasivo y otro restrictivo, sin llegar a lo profundo del problema con medidas de larga duración, comunes y coherentes.

Asimismo, cabe destacar que los costos que estas medidas de control irrogan chocan con los valores esenciales sustentados -o al menos declarados- por la comunidad internacional. ¿Hasta qué punto pueden coexistir tales medidas con el

funcionamiento de las democracias? Es que ¿hay una "guerra" de la inmigración? Nos preocupamos, lamentamos y denunciemos la masacre vivida en la confrontación libanesa israelí, pero no percibimos con la misma fuerza el exterminio que cada día padecen los inmigrantes, aunque más sorda a causa de las desigualdades sociales y las leyes injustas. De las imágenes dramáticas, inhumanas que a diario se suscitan.

¿Cuántos muertos registra ya esta callada guerra de los inmigrantes por conseguir una vida justa? Los últimos Informes de algunas Organizaciones no Gubernamentales españolas calculan en 3.000 los fallecidos en el mar. Siempre es cálculo, porque no se sabe a ciencia cierta.

El Presidente de las islas Canarias, el nacionalista Adán Martín denunció la apatía del gobierno central y en especial la sordera de la Unión Europea acerca de la cuestión que está desestabilizando su región. En lo que va del año unas 22.000 personas llegaron a sus costas. "Cuántas víctimas serán necesarias, cuántas fotos de cuerpos exhaustos hacen falta para que España y Europa se convenzan que este es un problema que afecta a todos, y al que todos debemos buscar solución?".¹⁰

Si bien el gobierno español deporta a una cantidad de los arribados a sus costas, otros los traslada a la Península (unos 11 mil en este año), con lo cual la queja de las comunidades es cada vez más agresiva porque declaran estar al máximo de sus posibilidades de recepción. Otro sector especialmente menores se destinan a los centros de acogida.

¿Qué son estos Centros de acogida? o ¿Centros de Internamiento de extranjeros?, sean lúgubres o soleados, Lo cierto es, que el solo hecho que los inmigrantes recién llegados sean internados en un recinto con visitas restringidas, incomunicados con el exterior y bajo vigilancia policial los tornan en una verdadera cárcel y en una institución que vulnera sus derechos.

Al parecer, la Unión Europea ha opinado que estos Centros deben ser "exportados" a Marruecos, Mauritania, Esto es, que sea la policía de la dictadura marroquí la que garantice los derechos humanos de ciudadanos no marroquíes devueltos por España, lo mismo que garantizó la vida de los ciudadanos asesinados en las vallas de Ceuta y de Melilla.

Y claro está, que el problema con más o menos intensidad sucede en varios países de la Unión Europea. Pero ocurre que hasta el momento las reclamaciones de los países más involucrados en esta problemática han solicitado y solicitan reiteradamente una solución que no llega. Pese a las esperanzas cifradas en el plan FRONTEX, que los directivos han bautizado con el nombre mitológico de Hera, la mayor divinidad del Olimpo, esposa de Zeus, protectora del matrimonio aunque

¹⁰ www.abc.es, del 6 de setiembre de 2006.

rencorosa y vengativa, pero ni siquiera el amparo de tal divinidad ha logrado quebrar la burocracia europea puesto que no se ha podido aun desbloquear los 34 millones de euros con los que contribuirá para la operación.¹¹

El mismo consiste en lograr una fuerza conjunta de países de la UE en aguas del Senegal y Cabo Verde destinado a frenar el tráfico atlántico de los inmigrantes sin papeles. La operación prevé el despliegue de barcos, aviones y helicópteros en las aguas territoriales de aquellos países tratando de interceptar las barcas antes que abandonen el mar territorial de partida, aprehender a sus tripulantes y retornarlos a las autoridades locales¹².

A modo de conclusión

La manera de tratar la cuestión migratoria de cada país refleja la solidez de éstos en materia de valores liberales y los principios que guían los derechos humanos que no pueden frenarse ante la imagen de las fronteras. El precio, en términos de dignidad y de derechos humanos, que los países desarrollados estén dispuestos a pagar dará una cabal muestra del sustento de estos principios.

La estrecha vinculación de migración con la creciente diversidad étnica es tratada a menudo en forma inadecuada. La apuesta que deben hacer los gobiernos es concientizar que uno de los temas principales de la inmigración que debe ser atendido es el multiculturalismo o la diversidad cultural. Este es un asunto discutible y Alain Touraine se pregunta si las sociedades europeas están preparadas para ello, en tanto otro estudioso de la temática Manuel Castells sentencia una época de exclusión sin límites.

Frente a esta disyuntiva cabe mencionar como se subrayó al principio la propuesta del programa Migración Sin Fronteras (MSF) que ofrece una manera coherente y moralmente defendible de plantear las políticas migratorias a largo plazo, pero que sólo será posible aplicarlo en un lejano futuro.

Existe en Europa occidental una negación de justicia por demás evidente con las personas que buscan asilo. Es una forma de barbarie, pero también lo es el discurso de los dirigentes políticos aun los de izquierda que minimizan la idea según la cual no se puede recibir "toda la miseria del mundo" y que se deben reenviar a

¹¹ El Presidente de la Comisión Europea, José Manuel Durao Barroso ha señalado en unas recientes declaraciones el fracaso del plan Frontex y sigue instando a los 25 Estados Miembros una solidaridad efectiva con España..www.abc.es, del 8 de setiembre de 2006

¹² Según enfáticas declaraciones de Franco Frattini, Comisario de Justicia, Libertad y Seguridad, manifestó que este es un momento trascendental para la UE en materia de inmigración, y que es parte de una política más amplia para atajar este problema, sobre todo proveniente del África. En una segunda instancia se continuará con el plan Jason, en el que se tendrá en cuenta no solo los focos de corrientes ilegales sino la "fuga de cerebros" denominada ahora circulación de cerebros. Se debe fomentar que las personas que llegan a la UE sigan en contacto con su país de origen. Ver BÁRBULLO, Tomás, www.elpais.es, y www.es.news.yahoo.com del 11 de agosto de 2006

las personas que solicitan residencia en otro país distinto del propio. Esta idea permite dejar a los solicitantes en las fronteras de la Unión Europea. Esto lo conocieron aquellos que fueron muertos a balazos al intentar atravesar las barreras de la Unión Europea en los enclaves españoles de Marruecos o los que fueron abandonados en el desierto a su suerte. Aunque ello no es privativo de Europa, estos hechos patéticos se reproducen también en la frontera sur de los Estados Unidos al sur del Río Grande , lo cual implica la denegación más flagrante de justicia y de respeto a la condición humana,

Y pensar que sólo faltan 9 años para que se cumplan con los objetivos expuestos en la Declaración del Milenio por la Asamblea Extraordinaria de las Naciones Unidas (año 2000) que consisten entre otros en reducir los índices de pobreza en el mundo y una mejora substancial en el acceso a la educación. Al parecer, el panorama que podemos visualizar nos veda la cuota de optimismo que podamos tener y en consecuencia debemos preguntarnos si existen en la actualidad fuerzas lo suficientemente poderosas y organizadas para contrarrestar esta tendencia histórica vigente.¹³

El agitado y por momentos tenebroso escenario actual caracterizado por rigurosos controles, discursos represivos, confusión política, metodologías extravagantes, incertidumbre ante el futuro, es un buen tiempo para mirar hacia adelante y con ideas estimulantes entender ¿qué hacemos con los inmigrantes? Los deseamos o ¿procuramos reciclarlos convertirlos en personas, con deberes y también con el respeto a sus derechos por su condición humana?

¹³ TOUSSAINT, Eric, ; *El 2015 es mañana!*, www.rebellion.org del 8 de setiembre de 2006. Ver del autor *La Bolsa o la vida. Las finanzas contra los pueblos*, Buenos Aires, FLACSO, 2004, interesante trabajo en el que se aborda la incidencia de la deuda pública en la pobreza latinoamericana, uno de los motores impulsores de la emigración.