

# La crisis mundial de alimentos y el comercio internacional. La Ronda de Doha y la Cumbre de Roma: ¿una salida?

Por Lic. Federico Javier Menin  
fedemenin@gmail.com

*"Antes de dar al pueblo sacerdotes, soldados y maestros, sería oportuno saber si no se está muriendo de hambre."*  
**Leon Tolstoi**<sup>1</sup>

## Introducción:

La producción mundial de alimentos es suficiente para asegurar a cada persona una vida productiva y saludable. No obstante, más de ochocientos millones de personas padecen desnutrición crónica, mientras que otra gran cantidad de congéneres sufren de obesidad. Los objetivos de las Naciones Unidas para el Nuevo Milenio plantean la necesidad urgente de reducir los índices de hambruna a la mitad para el año 2015. Teniendo en cuenta la abundancia de recursos disponibles y las sombrías consecuencias de la inanición, desnutrición e indigencia, es un compromiso bastante modesto. Los líderes políticos de cada país han respaldado la meta, aunque examinando las acciones concretas realizadas en pos de construir una estrategia o implementar el cambio requerido, es evidente que todavía resta un largo camino por recorrer.<sup>2</sup>

La estrategia necesaria para la resolución de este *issue* de la agenda mundial contempla un programa mundial mucho más complejo y coordinado que la ayuda al desarrollo en forma de alimentos. A saber, la dirigencia mundial debe tomar conciencia de que la sociedad internacional en su conjunto debe apuntar a la modificación del sistema globalizado de producción y comercio de productos agrícolas. Esto, principalmente por la inequidad y el beneficio existente a favor de los grandes conglomerados y grandes compañías multinacionales exportadoras agrícolas, en desmedro de los pequeños agricultores y las economías de subsistencia de los países más atrasados. Entre las gigantes multinacionales que dominan la producción y el comercio mundial de bienes agrícolas, figuran Cargill,

---

<sup>1</sup> CITAPEDIA; <http://citapedia.com/vercita.php?i=2192>

<sup>2</sup> INTERNET: Página web oficial de "Global Policy Forum", una organización sin fines de lucro de carácter consultivo en las Naciones Unidas.  
<http://www.globalpolicy.org/socecon/hunger/hungerindex.htm>

Syngenta, Monsanto y McDonald´s, muy cuestionadas por el fuerte predominio de sus productos de dudosa calidad.

En 2004 las Naciones Unidas publicó su *Informe sobre los países menos desarrollados*<sup>3</sup>. En el mismo, se aclararon algunas cuestiones vinculadas a la relación causal entre el acceso de los países menos avanzados al sistema de comercio internacional y, la reducción a la pobreza y el logro de mayores niveles de desarrollo.

También debe decirse que esta intención de conectar ambas variables en investigaciones con aspiraciones explicativas ha sido un asunto de suma importancia desde los inicios de la década del cincuenta. En los años recientes ha habido una proliferación de estudios sobre la temas de comercio internacional y desarrollo, conjuntamente. Esto se debe principalmente a que la reducción de la pobreza se ha convertido cada vez más en una preocupación central, tanto para la implementación de políticas nacionales como en el debate en foros multilaterales, en el área de lucha contra la pobreza. Dentro de los motivos que otorgan gran importancia a este tema de agenda global, debe tenerse en cuenta que la globalización y sus efectos sociales en países del Norte rico y el Sur pobre, se han convertido en asuntos de elevada relevancia política. Piénsese también en la resonancia que cobran estos asuntos, cuando agregamos el colosal avance de la tecnología y los medios masivos de comunicación en la sociedad civil y la opinión pública internacional.<sup>4</sup>

Ya de regreso al plano académico y de planificación e implementación de políticas públicas, bien puede afirmarse que la mayoría de los análisis que versan sobre comercio y pobreza, se centran en una perceptible aspiración por comprender los efectos del libre comercio sobre la pobreza.<sup>5</sup> Concretamente, se ha consumado un notable progreso en lo que atañe a la liberalización comercial y la pobreza. Desde una óptica conceptual, se ha logrado construir un entramado analítico, para poder identificar a nivel doméstico, cuales son las vías por las cuales las variaciones

---

<sup>3</sup> UNITED NATIONS CONFERENCE ON TRADE AND DEVELOPMENT; *The Least Developed Countries Report 2004. Linking International Trade with Poverty Reduction*; United Nations; New York and Geneva 2004. Téngase a bien visitar el siguiente link: [http://www.unctad.org/en/docs/lcd2004\\_en.pdf](http://www.unctad.org/en/docs/lcd2004_en.pdf)

<sup>4</sup> DEPARTMENT FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT; *"Private Sector developing Strategy: Prosperity for all: making markets work"* Por favor, consultar en: <http://www.dfid.gov.uk/pubs/files/Private-Sector-development-strategy.pdf>. También en: UNITED NATIONS DEVELOPMENT PROGRAMME; *"United Nations Development Programme Annual Report 2003"*; Cito en: <http://www.undp.org/annualreports/2003/english/IAR03completeE.pdf>. Véase también: UNITED NATIONS DEVELOPMENT PROGRAMME; *"Capacity Development: Empowering people and institutions. Annual Report 2008."* Cito en: [http://www.undp.org/publications/annualreport2008/pdf/IAR2008\\_ENG\\_low.pdf](http://www.undp.org/publications/annualreport2008/pdf/IAR2008_ENG_low.pdf)

<sup>5</sup> UNITED NATIONS CONFERENCE ON TRADE AND DEVELOPMENT; *Op. Cit.*

en el precio, ligadas a la eliminación de las trabas al comercio, se transfieren al sistema económico para afectar la distribución de la riqueza.

Dentro de este mapa conceptual, se concibe a la reforma en el actual régimen de comercio internacional, como una sacudida en el precio con (i) efectos en los niveles de consumo, que deviene del aumento en los bienes consumidos, (ii) efectos en el ingreso y el nivel de empleo, que han de aumentar a causa de los cambios generados en la remuneración y en el costo de los factores de producción. Finalmente, vale referirnos a los efectos en las variaciones en los ingresos por las tarifas e impuestos, que afecta las transferencias y la provisión de bienes públicos, como así también al riesgo y la incertidumbre que las economías domésticas con menos ingresos enfrentan. El resultado de estas alteraciones, es un aumento en los costos de ajuste de mediano y largo plazo.<sup>6</sup>

Sin otra aspiración que revisar el estado actual de *corpus* analítico logrado con respecto al tratamiento de este tema tan importante para la *governance* global, deben establecerse algunos límites con respecto al alcance del paradigma imperante. A saber, en aras de lograr un conocimiento profundo sobre estos postulados, en los niveles nacionales e internacionales, debe partirse de la base de que el impacto directo sobre la liberalización del comercio en la pobreza puede variar de un país a otro, dependiendo de sus estructuras internas, y que el mercado doméstico puede ser o no lo suficientemente relevante para la naturaleza de esta relación. Sobre la aplicación de esta teoría, vale cuestionar si es válido limitar el análisis sobre el comercio internacional y la pobreza, al estudio pormenorizado sobre los efectos de la liberalización comercial sobre la pobreza. De esa forma, como efectuar el traspaso desde el plano especulativo, con un mayor grado de abstracción, al de la *praxis*, esto es el de las políticas que cada estado debe llevar adelante, cuando identificamos las limitaciones antes mencionadas en el modelo de análisis.<sup>7</sup>

---

<sup>6</sup> *Ibidem*. (Consultar en Gráfico 1.)

<sup>7</sup> UNITED NATIONS CONFERENCE ON TRADE AND DEVELOPMENT; *Op. Cit.*  
[http://www.unctad.org/en/docs/ldc2004\\_en.pdf](http://www.unctad.org/en/docs/ldc2004_en.pdf) (Ver Tabla 24, pág.103)

*"All of the factors currently impacting commodity futures markets are currently being led by the uncertainty in the financial markets, both at home and abroad."*

**Carl German,  
Marketing Listserve.<sup>8</sup>**

### La negociación del libre comercio agrícola en la OMC

Sin deseos de minimizar la labor de los *think tanks* y expertos sobre temas de comercio internacional, pobreza y desarrollo, es necesario construir una descripción lo más atinada posible sobre la realidad y el nivel de implementación alcanzado en los últimos años en ese tema primordial de la agenda global.

Al respecto, partiendo de lo planteado por un artículo publicado por la Fundación Instituto para las Negociaciones Agrícolas Internacionales (INAI), sabemos a ciencia cierta que el pasado 25 de julio, el Director General de la OMC, Pascal Lamy, publicó un documento oficial en el cual dejó sentado un compromiso a futuro para cimentar un acuerdo de modalidades en la organización. Entre los aspectos tratados, figuraba, el tope arancelario aplicable a los aranceles agrícolas superiores al 100%, para los productos no sensibles.<sup>9</sup>

El presidente del grupo negociador, Crawford Falconer, argumentó que para los productos considerados sensibles que mantuvieran una cuota superior al 100%, es menester garantizar un acceso mayor a los mercados a través de una ampliación adicional de las cuotas arancelarias. La propuesta, para los miembros que mantengan aranceles demasiado altos, como es el caso de Islandia, Japón. Noruega y Suiza (y tal vez Canadá), consta de un permiso para exceder ese tope de 100 por ciento para el 1 por ciento de sus niveles arancelarios no sensibles, si y solo si obedecen algunas condiciones.

Las condiciones en cuestión son, concretamente, un aumento en las cuotas de la totalidad de sus productos sensibles en el orden del 0,5 por ciento del consumo interno; un recorte arancelario más rápido (esto es, 3 años de implementación en vez de 5 años) en las líneas mencionadas; o un aumento en 5

---

<sup>8</sup> INTERNET: CITAS Y REFRANES.COM:

<http://www.citasyrefranes.com/famosas/buscar/agricultura>

<sup>9</sup>[...]“Developed country tariff lines above 100% only for sensitive product + 1% allowance with payment as per text”. Sitio Oficial de la WORLD TRADE ORGANIZATION; cito en: [http://www.wto.org/english/tratop\\_e/agric\\_e/chair\\_texts08\\_e.htm#10july08](http://www.wto.org/english/tratop_e/agric_e/chair_texts08_e.htm#10july08). También consultar en: INTERNATIONAL CENTRE FOR TRADE AND SUSTAINABLE DEVELOPMENT; REBIZO, María Marta; “¿Qué tan útil es el tope arancelario propuesto para los productos agrícolas?”; Revista Puentes; Vol. 9, nro. 4; septiembre de 2008; <http://ictsd.net/i/news/puentes/29980/>; La autora es Economista Jefe de la Fundación Instituto para las Negociaciones Agrícolas Internacionales (INAI), Argentina.

puntos porcentuales de la tasa de reducción (75 por ciento en vez de 70 por ciento de recorte) en esas líneas.<sup>10</sup>

Observando un estudio de casos sobre cuatro actores económicos de gran relevancia por su participación en el comercio internacional, como son Canadá, EE.UU., Japón y UE, queda evidenciado que la gran mayoría de sus bienes que quedarían con aranceles superiores al 100 por ciento pertenecerían a la serie de productos considerados como sensibles, y aquellos que no lo son quedarían amparados en su mayor parte por la excepción del 1 por ciento del grupo de los no sensibles. Consecuentemente, no existirá en la práctica un tope arancelario en países como los analizados, por lo que el tope arancelario se habrá convertido en una quimera.<sup>11</sup>

*“La agricultura es el arte que enseña virtud al hombre  
y la base de la opulencia a todas las naciones.”*

**Gaspar Melchor de Jovellanos**

---

<sup>10</sup> INTERNATIONAL CENTRE FOR TRADE AND SUSTAINABLE DEVELOPMENT; REBIZO, *María Marta*, *Op. Cit.*

<sup>11</sup>THE MINISTRY OF AGRICULTURE, FORESTRY AND FISHERIES OF JAPAN; *“Negotiating Proposal by Japan on WTO Agricultural Negotiations”*; <http://www.mofa.go.jp/policy/economy/wto/agri0012.html>; También, por favor consultar en: UNITED STATES DEPARTMENT OF AGRICULTURE, FOREIGN AGRICULTURAL SERVICE; *The World Trade Organization & The U.S. Proposal for Global Agricultural Trade Reform*. Cito en: <http://www.fas.usda.gov/itp/wto/default.asp>. Por último, téngase a bien visitar el siguiente link: EUROPEAN COMMISSION; *Making Hong Kong a Success: Analysing the EU's last offer on agriculture* November 2005; <http://ec.europa.eu/agriculture/publi/map/brief3.pdf>.

## El otro punto ciego de la crisis: precios *versus* demanda creciente

En un informe de reciente publicación<sup>12</sup>, sobre el tema de la producción agrícola, el comercio internacional del sector, el precio de los *commodities*, la crisis alimentaria global y el comportamiento de la demanda para este segmento de la economía global, se distinguen algunos principios básicos sobre los que se funda un tema complejo de la abigarrada agenda global.

Abordando el tópico desde la óptica económica, puede comenzar a construirse un análisis pormenorizado del comportamiento de los precios de los *commodities* agrícolas en el mercado global, para luego llegar a puntos de encuentro con otros análisis un tanto menos econométricos. A sabiendas de las limitaciones del presente trabajo, se intentará al menos fijar un hito, identificando el alcance de los debates actuales.

Primero, es preciso afirmar que los precios nominales de referencia para casi la totalidad de los *commodities*, se encuentran a un nivel equivalente o superior a los valores máximos anteriores. La evolución inmediata en el comportamiento de la variable antes mencionada es un camino de descenso, debido a la naturaleza transitoria de aquéllos factores que causaron estas alzas.<sup>13</sup> Los factores temporales, no obstante, conviven con otros de carácter permanente que apuntalan semejante comportamiento de los precios, favorecen el mantenimiento de los niveles imperantes, y por último tenderán a minimizar el declive a largo plazo en términos reales.<sup>14</sup>

Si se retrotrae el análisis al momento histórico en el cual los precios comienzan a aumentar a una mayor tasa, esto es en el período 2005-2006, detectamos componentes importantes que colaboran en entender la lógica de causa y efecto. Éstos son, principalmente los ligados a externalidades negativas, como las inclemencias climáticas en gran parte de las zonas agrícolas productivas, con efectos en la cosecha y el ganado.

---

<sup>12</sup> "OECD-FAO AGRICULTURAL OUTLOOK 2008-2017"; Téngase a bien visitar el siguiente link: <http://www.fao.org/es/ESC/common/ecg/550/en/AgOut2017E.pdf>. Para observar estudios de caso vinculados al informe, por favor ver también: "Cargill. A Corporate Threat to Food and Farming". Cito en: [www.foodandwaterwatch.org](http://www.foodandwaterwatch.org) ; <http://www.globalpolicy.org/socecon/hunger/economy/2008/05cargill.pdf>

<sup>13</sup> "OECD-FAO AGRICULTURAL OUTLOOK 2008-2017"; *Op. Cit.*

<sup>14</sup> *Ibid.* También, si lo desea, el lector puede visitar el siguiente link sobre el tema: Portal de iProfesional.com; "Precios de *commodities* seguirán favoreciendo al país en 2008" <http://comex.infobaeprofesional.com/notas/60290-Precios-de-commodities-seguiran-favoreciendo-al-pais-en-2008.html?cookie>; Ver también: "Forecast: Perspectivas globales de los *commodities* para 2008"; Cito en: [https://www.bmi.gob.sv/pls/portal/docs/PAGE/BMI\\_HTMLS/BMI\\_PULSO\\_AGRO\\_IMG/PRESPECTIVAS%20GLOBALES%20COMMODITIES%202008.PDF](https://www.bmi.gob.sv/pls/portal/docs/PAGE/BMI_HTMLS/BMI_PULSO_AGRO_IMG/PRESPECTIVAS%20GLOBALES%20COMMODITIES%202008.PDF)

Los precios, según el informe de la FAO, aunque tenderán a descender se mantendrán por encima del valor promedio en el mediano plazo, con respecto a la década anterior. Considérese un avance significativo de los componentes que determinan la función de la oferta agrícola, por encima de la demanda real de alimentos (digo, alimento, comida para el ganado y combustible biodiesel).<sup>15</sup>

En términos generales, y sin intenciones de realizar un vaticinio propio de la futurología, se evidencian actualmente algunas tendencias dentro del comercio internacional agrícola. A saber, que la actual subida de los precios en los *commodities* se diferencia de los procesos alcistas anteriores en primer lugar, por su mayor duración, su intensidad y también porque se ha extendido a combustibles, materias primas, alimentos y metales.<sup>16</sup>

Tampoco debe minimizarse la importancia que presenta la depreciación del dólar, ya que de 2002 hasta el presente la moneda estadounidense ha evidenciado una depreciación en términos reales en una cuantía mayor al 25%. No es un dato anecdótico el hecho de que los *commodities* (como tantos otros bienes que se intercambian a escala global) se hallen denominados en dólares. Lo que ocurrió es, básicamente, una pérdida en el poder de compra de la histórica moneda de referencia internacional con respecto a otras divisas. Consecuentemente, los *commodities* se han tornado más fáciles de adquirir por otras monedas y algunos agentes económicos con mayor poder adquisitivo han aumentado su demanda de esos bienes.

Pero, sin poder escapar a la merma en las ganancias debido a la cotización del dólar, son los productores quienes sufren las peores consecuencias. Si luego del ciclo productivo, las ganancias no alcanzan un nivel mínimo para cubrir los costos y reinvertir (mantenimiento, materias primas, fertilizante, maquinaria, mano de obra), la actividad se sume en una etapa recesiva por falta de incentivos a la exportación. Muy probablemente el agricultor mantenga su producción para el

---

<sup>15</sup> "OECD-FAO AGRICULTURAL OUTLOOK 2008-2017"; *Op. Cit.* Si lo desea, el lector puede visitar los siguientes links: [siteresources.worldbank.org/INTPOVERTY/Resources/WDR/winters1.pdf](http://siteresources.worldbank.org/INTPOVERTY/Resources/WDR/winters1.pdf); BANCO MUNDIAL;

[http://siteresources.worldbank.org/DATASTATISTICS/Resources/WDI08\\_section1\\_intro.pdf](http://siteresources.worldbank.org/DATASTATISTICS/Resources/WDI08_section1_intro.pdf); BANCO MUNDIAL; "Informe sobre el desarrollo mundial 2008. Agricultura para el desarrollo"; [http://siteresources.worldbank.org/INTWDR2008/Resources/2795087-1192111580172/FINAL\\_WDR-OV-Spanish-text\\_9.26.07.pdf](http://siteresources.worldbank.org/INTWDR2008/Resources/2795087-1192111580172/FINAL_WDR-OV-Spanish-text_9.26.07.pdf); 2007; BANCO MUNDIAL; "Reaching the rural poor. A renewed strategy for rural development"; [http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/IB/2006/09/06/000112742\\_20060906121359/Rendered/PDF/267630REACHING0THE0RURAL0POOR0.pdf](http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/IB/2006/09/06/000112742_20060906121359/Rendered/PDF/267630REACHING0THE0RURAL0POOR0.pdf).

<sup>16</sup> SISTEMA ECONÓMICO LATINOAMERICANO Y DEL CARIBE; "Análisis de la "crisis alimentaria" en América Latina y el Caribe"; <http://www.sela.org/sela/articulos/articulo4.html>; También en: <http://industrias-alimentarias.blogspot.com/2008/05/crisis-alimentaria-principales-causas.html>; DIARIO EL UNIVERSAL DE MÉJICO; "Teoría y práctica de la crisis"; <http://www.eluniversal.com.mx/editoriales/42866.html>

mercado doméstico o, en casos todavía más comprometidos como las comunidades que viven de la exportación, se limitará al consumo personal.<sup>17</sup>

Concluido el examen de la oferta, resta indagar los factores que afectan a la demanda. Piénsese en la importancia que cobran los cambios en los hábitos alimenticios de los consumidores, y en la urbanización, el crecimiento económico y el estrepitoso aumento poblacional, que implican grandes mercados de alimentos en países en desarrollo. Concretamente, la demanda creciente de alimentos da cuenta de la mayor parte del crecimiento en la producción y en el comercio internacional agrícola. Claro, no puede obviarse la creciente necesidad de ganado de engorde para consolidar el crecimiento en la producción de biocombustibles. Este sector constituye la fuente más grande de nuevas demandas en décadas.<sup>18</sup>

En referencia a la creciente demanda de carne, principalmente de los países con mayor índice de crecimiento, como los casos de la China y la India, la demanda de granos y alimento con más proteínas crece incluso a un ritmo más elevado. También Rusia y Brasil se suman a esta tendencia histórica mundial, en la que sociedades que superan un determinado umbral de bienestar, comienzan a incluir proteína animal y lácteos.<sup>19</sup>

---

<sup>17</sup> “[...] *La inflación alimentaria es un problema global, pero genera ganadores y perdedores. Aunque en algunas zonas urbanas latinoamericanas hay grupos adversamente afectados, en general la región es una de las más beneficiadas por este fenómeno. (...) Un problema diferente es cómo los gobiernos gestionan el boom de los alimentos en términos de distribución interna del excedente.*” INFOLATAM; “Momento para la acción en la crisis alimenticia”;

[http://www.infolatam.com/entrada/momento\\_para\\_la\\_accion\\_en\\_la\\_crisis\\_alim-8573.html](http://www.infolatam.com/entrada/momento_para_la_accion_en_la_crisis_alim-8573.html) ; “OECD-FAO AGRICULTURAL OUTLOOK 2008-2017”; <http://www.fao.org/es/ESC/common/ecg/550/en/AgOut2017E.pdf>; Si lo desea, el lector puede visitar los siguientes links: ANALÍTICA.COM; <http://www.analitica.com/va/economia/opinion/3355239.asp>; HOY.COM.EC; “La crisis alimentaria mundial está en análisis”; <http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/la-crisis-alimentaria-mundial-esta-en-analisis-294528-294528.html>; AECID (Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo); “España compromete mil millones de euros para seguridad alimentaria y agricultura”; [http://www.aeci.es/web/es/noticias/2009\\_01\\_27\\_mil\\_mill\\_seg\\_alim.html?\\_locale=es](http://www.aeci.es/web/es/noticias/2009_01_27_mil_mill_seg_alim.html?_locale=es); DECLARACIÓN DE MADRID. REUNIÓN DE ALTO NIVEL “SEGURIDAD ALIMENTARIA PARA TODOS”;

[http://194.140.3.20/export/sites/default/web/galerias/noticias/descargas/declaracion\\_esp\\_ransa009.pdf](http://194.140.3.20/export/sites/default/web/galerias/noticias/descargas/declaracion_esp_ransa009.pdf).

<sup>18</sup> EL HERALDO.HN; *Bienes agrícolas lideran exportaciones*; <http://www.elheraldo.hn/index.php/Econom%C3%ADa/Ediciones/2008/08/29/Noticias/Bienes-agricolas-lideran-exportaciones>; Por favor, visitar los siguientes links: <http://WWW.ESMAS.COM>; <http://www.esmas.com/finanzaspersonales/308378.html>; [WWW.ADNMUNDO.COM](http://WWW.ADNMUNDO.COM); “El precio de los bienes agrícolas desalienta la producción biocombustibles”; [http://www.adnmundo.com/contenidos/energia/biocombustibles\\_precio\\_agricolas\\_causas\\_aumento\\_precio\\_e\\_111107.html](http://www.adnmundo.com/contenidos/energia/biocombustibles_precio_agricolas_causas_aumento_precio_e_111107.html)

<sup>19</sup> “[...] *According to a report on Bloomberg.com, worldwide meat consumption is forecast to increase by more than half by 2020; most of the new demand will come from China. The implications for grain demand will be staggering. Already in just the past 12 years China has gone from a net exporter of soybeans to the world largest importer of soybean with soybean imports projected to easily exceed 30 million tons in 2007. Never before in history have we witnessed the impact of 2 billion people asking for a higher standard of living at the same*

Otro de los factores que afectan al precio de los productos agrícolas, y coadyuvan a la perpetración de la crisis, es el combustible. En el caso del petróleo, ha acaecido un constante aumento de su precio desde 2003 hasta la actualidad.<sup>20</sup> La incidencia es directa, en los precios de los bienes complementarios como el de los fertilizantes, el combustible de los tractores y el combustible de los camiones que trasladan el producto terminado a los puntos de venta. Contémpense, entonces, que la mayor demanda de un combustible alternativo como el biocombustible, traerá aparejado también una mayor demanda de granos para su producción (principalmente maíz y azúcar).

Existe también un aspecto importante, en lo que concierne a la producción agrícola, que vale la pena mencionar. En una reciente declaración de Terrence A. Duffy, presidente de CME Group, se establecía que en países como Estados Unidos: *"[...] Farmers are intelligent and economically rational. Last years, farmers planted the most land to corn since 1944 as demand from the ethanol sector boosted prices. This years, farmers are forecast to raise their soybean seedings by about 18 percent 75 million acres. To do this they will plant less corn: only 86 million acres compared to 94 million in 2007."*<sup>21</sup>

El rol del Estado en la exportación agrícola tampoco debe ser marginado. En especial, cuando se hace referencia a las políticas comerciales de los Estados reaccionarios, que en la actualidad establecen retenciones a las exportaciones, y reducen las tasas a las importaciones sobre granos y oleaginosas de gobiernos externos. Tómese el caso de Rusia, Argentina, China y la India, los cuales mantienen la producción doméstica fuera del mercado internacional, disminuyendo las barreras a la entrada de granos y aceites del mercado global. Para Estados Unidos esto significa actualmente una ampliación en su cartera de clientes internacionales.<sup>22</sup>

---

*time.*" STATEMENT OF TERRENCE A. DUFFY, EXECUTIVE CHAIRMAN OF CME GROUP INC. BEFORE THE HOUSE AGRICULTURE SUBCOMMITTEE ON GENERAL FARM COMMODITIES AND RISK MANAGEMENT; <http://agriculture.house.gov/testimony/110/h80515/Duffy.pdf>; (15.5.2008)

<sup>20</sup> ECONOMIST.COM; *"Oil. Plumbing the depths"*; [http://www.economist.com/research/articlesBySubject/displaystory.cfm?subjectid=381586&story\\_id=12725914](http://www.economist.com/research/articlesBySubject/displaystory.cfm?subjectid=381586&story_id=12725914); (4.12.2008); GLOBAL ECONOMIC RESEARCH; *"Scotia Bank Commodity Price Index"*; [http://www.scotiacapital.com/English/bns\\_econ/bnscomod.pdf](http://www.scotiacapital.com/English/bns_econ/bnscomod.pdf) , (29.1.2009); FAO NEWSROOM; *"Agricultural commodity prices expected to remain high"*; INSTITUTE FOR AGRICULTURE AND TRADE POLICY; *"Commodities market Speculation: The Risk to Food Security and Agriculture"*; <http://www.iatp.org/iatp/publications.cfm?refid=104414>.

<sup>21</sup> STATEMENT OF TERRENCE A. DUFFY, EXECUTIVE CHAIRMAN OF CME GROUP INC. BEFORE THE HOUSE AGRICULTURE SUBCOMMITTEE ON GENERAL FARM COMMODITIES AND RISK MANAGEMENT; *Op. Cit.*

<sup>22</sup> 112<sup>th</sup> ANNUAL CONVENTION OF THE NATIONAL GRAIN AND FEED ASSOCIATION, *Address by Bryan Durkin Chief Operating Officer, CME Group, Chicago, Ill.*; Por favor, visitar: [http://www.ngfa.org/pdfs/Bryan-Durkin-Speech-08\\_Convention.pdf](http://www.ngfa.org/pdfs/Bryan-Durkin-Speech-08_Convention.pdf) (27.3.2008)

### La Bolsa de Chicago y la crisis agrícola

La Bolsa de Chicago, hoy compuesto por CME Group, es una entidad conjunta producto de la fusión entre Chicago Mercantile Exchange (CME- Bolsa Mercantil de Chicago) y Chicago Board of Trade (CBOT- Bolsa de Comercio de Chicago) llevada a cabo en 2007. Es actualmente la Bolsa de negociación de futuros y opciones más grande y diversa del mundo. Negocia contratos de futuros y opciones basados en tipos de interés, bursátiles, divisas, materias primas, energía y productos de inversión alternativa (como por ejemplo el clima y los activos inmobiliarios).<sup>23</sup>

La volatilidad en los precios agrícolas expresa a las claras las consecuencias de las especulaciones de los agentes financieros que negocian contratos de futuros en plazas como la Bolsa de Chicago. Para comprender la crisis por escasez de alimentos global y la dependencia a la importación de alimentos que atraviesan los países menos desarrollados, es imperioso comenzar por algunas cuestiones.

---

<sup>23</sup> CME Group; *"Acerca de CME Group. Las fortalezas de CME Group crean un mercado financiero mundial"*. Si lo desea, el lector puede visitar el siguiente link: <http://www.cmegroup.com/international/spanish/about/global-marketplace.html>

Primero, es innegable que el rol de las finanzas en la era de la revolución telecomunicaciones y en la tecnología de la información, es preponderante en la economía mundial. Es financiero todo aquello que entre en el mercado y pueda ser comprado o vendido. Algunos apuntan que la fase actual del capitalismo está determinada por una prioridad de la actividad financiera por sobre la producción. Y la crisis en el mercado de créditos sub-prime en los Estados Unidos es un indicador fidedigno de que la primacía de la especulación, la falta de información y la ambición individual, pueden hacer sucumbir a la economía más fuerte del mundo.<sup>24</sup>

La crisis financiera que concluyó en el mercado de créditos hipotecarios *subprime*, en los Estados Unidos es tan sólo una de las expresiones de la codicia del mundo financiero. Digo, considerando la ampliación de los sectores de negocios e inversión del sector bancario, primero en el rubro inmobiliario, para luego volcarse al petróleo, y más tarde a los metales, los cereales y finalmente otros *commodities*, es atinado afirmar que los preceptos de algunas teorías económicas imperantes fallan o, tal vez presentan algunas contradicciones a la hora de la contrastación empírica.<sup>25</sup>

Cuesta aceptar sin vacilaciones los aparentemente irrefutables preceptos que afirman que los precios del mercado se regulan por el libre juego de la oferta y la demanda, por ejemplo, cuando observamos que indiscutiblemente, en el corto plazo, los precios de los *commodities*, contando los alimentos, se fijan en el mercado de futuros como la Bolsa de Chicago, en negociaciones de contratos de futuros basados en la especulación. Es entonces cuando, el análisis de coyuntura de quienes diseñan medidas económicas y políticas comerciales para apaciguar la crisis debería darle el valor que realmente se merece el crecimiento acelerado de países

---

<sup>24</sup> FOOD CRISIS IN THE CONTEXT OF THE GLOBAL FINANCIAL CRISIS AND THE NEED FOR ALTERNATIVE PARADIGM. Visítense el siguiente link: [www.southcentre.org/index.php?option=com\\_docman&task=doc\\_download&gid=1151&Itemid=](http://www.southcentre.org/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=1151&Itemid=); También en: EL PAÍS(ESPAÑA); "La especulación en la crisis alimentaria"; [http://www.elpais.com/articulo/opinion/especulacion/crisis/alimentaria/elpepiopi/20080712elpepiopi\\_13/Tes](http://www.elpais.com/articulo/opinion/especulacion/crisis/alimentaria/elpepiopi/20080712elpepiopi_13/Tes); INFO RURAL; "TLC y especulación financiera detrás de la crisis alimentaria"; [http://www.inforural.com.mx/noticias.php?id\\_rubrique=404&id\\_article=25882](http://www.inforural.com.mx/noticias.php?id_rubrique=404&id_article=25882)

<sup>25</sup> FOOD CRISIS IN THE CONTEXT OF THE GLOBAL FINANCIAL CRISIS AND THE NEED FOR ALTERNATIVE PARADIGM; Por favor, ingresar al siguiente link para mayor información: [www.southcentre.org/index.php?option=com\\_docman&task=doc\\_download&gid=1151&Itemid=](http://www.southcentre.org/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=1151&Itemid=); También en: Economist.com; "Liberalism. Anatomy of an idea."; [http://www.economist.com/books/displayStory.cfm?story\\_id=13055964&source=hptextfeature](http://www.economist.com/books/displayStory.cfm?story_id=13055964&source=hptextfeature); Clarín.com; "Turbulencias en los mercados financieros. Las claves de una crisis financiera global que ya se siente en Argentina"; <http://www.clarin.com/diario/2007/08/12/elpais/p-02001.htm>; Perfil.com; "Se agrava la crisis financiera en EE.UU."; [http://www.perfil.com/contenidos/2008/09/21/noticia\\_0001.html](http://www.perfil.com/contenidos/2008/09/21/noticia_0001.html); The New York Times; "Credit Crisis -- The Essentials"; [http://topics.nytimes.com/topics/reference/timestopics/subjects/c/credit\\_crisis/](http://topics.nytimes.com/topics/reference/timestopics/subjects/c/credit_crisis/); Guardian.co.uk/The Observer; "The worst crisis I've seen in 30 years"; <http://www.guardian.co.uk/commentisfree/2007/nov/04/comment.economy>; Dubai el informador; "Dubai respuesta a la crisis financiera"; <http://www.dubaiinformar.com/es/2008/12/dubais-answer-to-the-financial-crisis.html/>.

como la China y la India, frente al protagonismo de aquellos agentes financieros que toman decisiones que repercuten a la totalidad del sistema económico.<sup>26</sup>

Quien afirmase sin temor a equivocarse que los números no mienten, seguro no se refería a la incertidumbre que opera sobre la base de la volátil psicología humana. Ya hizo mención como posibles causas de la volatilidad en los precios al aumento poblacional, la diversificación en los usos del maíz y los granos de soja para la industria de los biocombustibles, la creciente demanda de alimentos de mayor valor de algunos países, los incrementos en los costos del transporte de alimentos y las sequías, plagas y otras contingencias del clima.

Ahora bien, se sabe que en el CME Group se negocian 25 tipos de *commodities*. Se sabe que para abril de 2008, con un incremento del 20% en el volumen negociado, se realizaron un millón de contratos por día. Para el presente año, se espera superar el índice de crecimiento en la confección de contratos. El meollo de la cuestión estriba en que el alcance de esta plaza tan importante se ha extendido globalmente, y pienso, debe ser tenido en cuenta seriamente a la hora de buscar soluciones para la presente crisis. Tanto para la administración Bush, como para el recién llegado Barack Obama, la regulación y también la mayor presencia del Estado en actividades con tan alto grado de especulación van a ser vitales para, al menos, salir de este cataclismo financiero.

Examinando el proceso de fijación de precios en el mercado de futuros, puede entenderse perfectamente la raíz del problema. El proceso especulativo que se presenta en el mercado de futuros dista del objetivo que tienen aquellos agentes que buscan medidas de cobertura para minimizar el riesgo y limitar la incertidumbre en tiempos de tipo de cambio libre. En vez de eso, muchos de estos agentes que firman un contrato de futuros no hacen uso del derecho de compra que firmaron, para un determinado tipo de bien, de determinada calidad, en cierta cantidad y a tal precio. Es por eso que ese precio refleja una oferta de una cantidad de bienes, a un determinado precio que es ficticia.

El componente especulativo que acontece en esta situación parte del comportamiento del agregado de arbitrajistas que, aún siendo capaz de hacer uso de su derecho de venta en el mercado real futuro, a un precio estipulado por el contrato, no lo hace. El objetivo de este mecanismo es lograr que el precio de mi futuro se dispare lo más encima posible, para vender mi producto en un mercado artificial con precios exorbitantes.<sup>27</sup>

---

<sup>26</sup> DUNNE, Tim; KURKI, Milja; SMITH, Steve; *International Relations Theories. Discipline and Diversity*; en cap. 6; Neoliberalism; págs. 109-126; Oxford University Press, 2007.

<sup>27</sup> PFAFF, William; INTERNATIONAL HERALD TRIBUNE; *Speculators and soaring food prices* <http://www.ihf.com/articles/2008/04/16/opinion/edpfaff.php>

Lo sorprendente de esta tendencia tan arraigada en la actividad financiera es, precisamente que, las instituciones financieras internacionales y los entes reguladores gubernamentales han dedicado escaso esfuerzo para limitar o erradicar esta práctica que perjudica a la sociedad en su conjunto.

Tal es el caso de la cumbre de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), celebrada en la capital italiana. En lo que algunos organismos de prensa internacional definen como un rotundo fracaso, la división y la ineptitud para afrontar el desafío del hambre sólo produjo la aprobación del Plenario de declaraciones que carecen de medidas concretas para paliar la situación. Para quienes miraban con optimismo este debate, queda claro que en política internacional existen temas de agenda más relevantes como el desarrollo, la defensa y la seguridad, que tienen prioridad antes que *"erradicar el hambre y garantizar los alimentos para todos"*.<sup>28</sup>

A propósito de la declaración final, la Argentina objetó el párrafo sexto de la declaración por considerar que la expresión donde afirma que los gobiernos *"reafirman la necesidad de reducir al mínimo el empleo de medidas restrictivas que pueden incrementar la volatilidad de los precios internacionales"*, se utiliza un término (digo, restrictivas) que puede interpretarse como medidas que afecten la exportación de los países con excedentes de cereales, como el nuestro.<sup>29</sup>

Frente a predicciones un tanto sombrías respecto a los precios del arroz, del maíz y del trigo (se prevé un alza del 50% en la próxima década), la organización internacional sentenció que es necesario un crecimiento del 50% en la producción de alimentos para 2050, para lograr un abastecimiento satisfactorio de la demanda.

Otra de las organizaciones internacionales que tomó la iniciativa de cara a la lucha con la crisis alimenticia es el Banco Mundial que implementó un fondo de 1.2

---

<sup>28</sup> EL PAÍS.COM; *"La cumbre de la FAO en Roma concluye con un fracaso"*; Visitar los siguientes links:  
[http://www.elpais.com/articulo/internacional/cumbre/FAO/Roma/concluye/fracaso/elpepuint/20080605elpepuint\\_23/Tes](http://www.elpais.com/articulo/internacional/cumbre/FAO/Roma/concluye/fracaso/elpepuint/20080605elpepuint_23/Tes) ; También en: ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN; *"Progresos realizados desde la cumbre mundial sobre la alimentación"* [http://www.fao.org/monitoringprogress/es/index\\_es.html](http://www.fao.org/monitoringprogress/es/index_es.html); EL MUNDO.ES INTERNACIONAL; *"Críticas y objeciones a la declaración final de la cumbre de los alimentos de Roma"*;  
<http://www.elmundo.es/elmundo/2008/06/05/internacional/1212695072.html>;  
<http://www.radiomundial.com.ve/yvke/noticia.php?p=107540#107540>; CMKX RADIO BAYAMO; *"Repercute posición cubana en Cumbre de Roma"*;  
<http://www.radiobayamo.icrt.cu/noticia.php?id=2333>; MENSAJE DEL SANTO PADRE JUAN PABLO II A LOS PARTICIPANTES EN LA CUMBRE MUNDIAL DE LA FAO SOBRE LA ALIMENTACIÓN [http://www.vatican.va/holy\\_father/john\\_paul\\_ii/speeches/2002/june/documents/hf\\_jp-ii\\_spe\\_20020610\\_vertice-fao\\_sp.html](http://www.vatican.va/holy_father/john_paul_ii/speeches/2002/june/documents/hf_jp-ii_spe_20020610_vertice-fao_sp.html); GRAIN.ORG; *"Agricultores que llevan un mensaje a la Cumbre de Roma sobre la Crisis Alimentaria son expulsados"*;  
<http://www.grain.org/m/?id=192>;  
<http://www.fao.org/newsroom/es/news/2005/1000147/index.html>

<sup>29</sup> *Ibidem.*

miles de millones de dólares para minimizar el impacto de los precios de los alimentos sobre los más pobres. Se trata de un plan para acelerar el financiamiento de los programas que contienen redes de seguridad alimenticia, transferencias de efectivo, programas de alimentación escolar, provisión de semillas y fertilizantes y asistencia al presupuesto de aquellos países que acordaron recortar gastos en alimentación.<sup>30</sup>

Concluyendo, es preciso mencionar el proyecto presentado por el presidente del Banco Mundial, Robert Zoellick, para atacar el apremiante problema del desabastecimiento mundial de alimentos<sup>31</sup>. Zoellick afirma que lo que se manifiesta en el mundo globalizado de hoy es una crisis de sustitución de alimentos por petróleo del siglo 21. Su plan de acción basado en 10 conceptos considera que, en primer lugar se necesita crear un Programa Mundial de Alimentos, que parta de un diagnóstico fiel y seguro de las necesidades de emergencia, y facilite el acceso a los alimentos y a la ayuda humanitaria. En sintonía con lo antedicho, la implementación de redes de seguridad para la provisión de alimentos a los más necesitados, es otro objetivo.<sup>32</sup>

En tercer lugar, es preciso proveer a los campesinos más pobres semillas y fertilizantes, con la implementación de políticas conjuntas de diversos organismos internacionales, el Banco Mundial, donantes y organizaciones de la sociedad civil.

El cuarto ítem del plan Zoellick consiste en impulsar la provisión agrícola y aumentar la inversión en investigación. Quinto, el objetivo de aumentar la inversión en negocios agrícolas está intrínsecamente ligado a fomentar las aptitudes del sector privado para trabajar a través de la cadena de producción: mejora de tierras e irrigación, cadenas de distribución, reducción de desperdicios, infraestructura, logística y apoyo a las finanzas del comercio agrícola.<sup>33</sup>

En el sexto lugar se encuentra el objetivo de desarrollar instrumentos novedosos para la administración de riesgos y seguros sobre las cosechas para pequeños productores. El siguiente punto está vinculado con la tarea de desarrollar políticas conjuntas entre Estados Unidos y la Unión Europea, para disminuir los subsidios agrícolas y los aranceles a los biocombustibles derivados del maíz y oleaginosas.

---

<sup>30</sup> BRYANT, Chris; FINANCIAL TIMES (FT.COM); *World Bank acts to mitigate food crisis*; <http://www.ft.com/cms/s/0/1775908e-2de3-11dd-b92a-000077b07658.html>

<sup>31</sup> ZOELLICK, Robert; THE FINANCIAL EXPRESS; "A 10-point plan to tackle the crisis"; [http://www.thefinancialexpress-bd.info/search\\_index.php?page=detail\\_news&news\\_id=35211](http://www.thefinancialexpress-bd.info/search_index.php?page=detail_news&news_id=35211); También en: SCHAEFER, Bret D.; LIEBERMAN, Ben; RIEDL, Brian M.; *Addressing the Global Food Crisis*; <http://www.heritage.org/research/tradeandeconomicfreedom/bg2151.cfm>

<sup>32</sup> *Ibidem*.  
<sup>33</sup> *Ibidem*.

En octavo lugar figura la tarea de remover las retenciones a las exportaciones que han conducido a precios internacionales demasiado elevados. Consiguientemente, las negociaciones de Doha deben ser dadas por concluidas, en principio, para evitar distorsiones en los subsidios y crear un régimen de intercambio agrícola más adaptable, eficiente y justo.

Concluyendo, se establece la meta de alcanzar una mayor acción colectiva para contrarrestar los riesgos a nivel global, especialmente en lo que respecta a temas como energía, alimentos y agua.<sup>34</sup> Precisamente, como se trata sólo de una meta, debe realizarse una salvedad. Esto es, se deberán evaluar los principales indicadores de desnutrición, comercio agrícola, desarrollo, pobreza infraestructura, etc. en los períodos fijados por el programa y medir el grado de éxito de los objetivos. Pero eso es algo que se verá con el tiempo.

Es interesante recalcar la postura de algunos detractores al sistema de comercio internacional propuesto por Doha.<sup>35</sup> Para éstos, este régimen mantendrá la tendencia alcista de los precios agrícolas internacionales; aumentará la dependencia respecto de las importaciones de los países en desarrollo y el robustecimiento del papel preponderante de las multinacionales de los agronegocios en la agricultura y en la alimentación.

Bastante elocuentes fueron las definiciones de un Informe especializado en la materia para comprender la gravedad del asunto:

*"La agricultura moderna ha traído consigo aumentos significativos en la producción de alimentos. Pero los beneficios se han extendido de forma desigual y los precios pagados por los agricultores en pequeña escala, los trabajadores, las comunidades rurales y el medio ambiente han llegado a un nivel cada vez más intolerable".<sup>36</sup>*

---

<sup>34</sup> *Ibidem.*

<sup>35</sup> AGENCIA LATINOAMERICANA DE INFORMACIÓN; "La OMC Ronda de Doha no va a solucionar la crisis alimentaria mundial!"; <http://alainet.org/active/25356>. Para mayor información, por favor consultar en: ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE COMERCIO; "La Declaración de Doha explicada/ Agricultura"; [http://www.wto.org/spanish/tratop\\_s/dda\\_s/dohaexplained\\_s.htm#agriculture](http://www.wto.org/spanish/tratop_s/dda_s/dohaexplained_s.htm#agriculture)

<sup>36</sup> EVALUACIÓN INTERNACIONAL DE CONOCIMIENTO AGRÍCOLA, CIENCIA Y TECNOLOGÍA PARA EL DESARROLLO [IAASTD]; "Resumen del Informe de síntesis", ver en: [http://www.agassessment.org/docs/SR\\_Exec\\_Sum\\_280508\\_Spanish.pdf](http://www.agassessment.org/docs/SR_Exec_Sum_280508_Spanish.pdf)

## Argentina en el comercio mundial actual

Un reciente estudio de FLACSO argumenta que aún partiendo de la premisa de que la Argentina cuenta con un contexto internacional favorable debido, principalmente al nivel elevado de los precios de los *commodities* agrícolas, la situación presenta un alto grado de complejidad e incertidumbre. Obsérvense las señales de estancamiento por parte de la organización principal multilateral en temas de comercio internacional, digo la OMC, y la tendencia actual de las grandes potencias a negociar más a instancias regionales que a manos de actores que proponen asuntos que integran la agenda global.<sup>37</sup>

También, los especialistas avizoran una mayor inserción para 2009, en los mercados de Venezuela y Asia Pacífico. Por ejemplo, el sector de las manufacturas de origen agrícola y de productos primarios seguirá o aumentará el nivel que sostuvo en 2008. Suponiendo la concreción de un exitoso acuerdo MERCOSUR-UE, y evaluando las consecuencias de un futuro aparentemente sombrío para las negociaciones Doha y el ALCA, por el momento no habrían de aparecer nuevas fuentes de inserción comercial. Tampoco hay planes de iniciar tratativas para firmar acuerdos de TLC con otros países, y la coordinación de políticas comerciales con el Brasil dista mucho de ser óptima.<sup>38</sup>

Ya adentrándonos en el proyecto impulsado por el titular de la OMC, debe apuntarse que la Argentina obtuvo concesiones en las negociaciones a favor de la liberalización del comercio mundial. Sin embargo, no aceptó el plan de Pascal Lamy trayendo consigo el desesperanzador panorama cada vez más probable de que con la negativa de otro país, el acuerdo no logre implementarse.<sup>39</sup>

Tal vez el afán de defender una negociación por principios, tal vez la astucia de hacer bandos con la mayoría ganadora, el hecho es que la Argentina considera

---

<sup>37</sup> PEIXOTO, Juliana; HEIDRICH, Pablo; FLACSO; *“Argentina en el comercio mundial del próximo bienio. Documento de Trabajo No. 9”*; (Abril 2009); <http://www.flacso.org.ar/rrii/publicaciones/argentina-comercio.pdf>; También en: LACUNZA, Hernán; MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, COMERCIO INTERNACIONAL Y CULTO; *Nueva Política Comercial Argentina*; [http://cei.mrecic.gov.ar/seminarios/papersem/sem\\_1002/nupocoar.pdf](http://cei.mrecic.gov.ar/seminarios/papersem/sem_1002/nupocoar.pdf)

<sup>38</sup> *Ibídem*.

<sup>39</sup> WORDPRESS.COM; *Política Comercial Externa*; *“Doha, Brasil y Argentina “Un alerta para el MERCOSUR”*; por favor visítese el siguiente link: <http://fvaccarezza.wordpress.com/2008/07/27/doha-brasil-y-argentina-un-alerta-para-el-mercosur/>

inconclusas las promesas de abogar por un trato justo entre países desarrollados y en desarrollo. Pondérense los reclamos de buscar planes alternativos para que los países firmantes puedan lograr, de manera comparable, el acceso a los mercados entre agricultura y bienes industriales.<sup>40</sup>

Como bien explicaba el plan, los objetivos son claros respecto a la necesidad de establecer una mayor regulación en cuanto al tema de subsidios; pero también acabando con la dicotomía existente entre el discurso de los países desarrollados, proponiendo avances faraónicos en términos equidad y mayor acceso a los mercados, manteniendo, por otro lado un grado de proteccionismo más que perjudicial para democratizar el comercio mundial.<sup>41</sup>

Por último, sería oportuno hacer una breve mención al conflicto que enfrenta al gobierno nacional y al sector del campo, motivado por la política comercial de la Administración Kirchner, y sus consecuencias para la perpetración en el tiempo de la crisis alimenticia global. Contando con un notable crecimiento en la demanda de alimentos y un aumento dramático en los precios en 2007 y 2008; pronósticos que prometen una demanda sostenida de alimentos y de biocombustibles, inelasticidades altas en ambos componentes, la posibilidad de expandir su frontera agropecuaria y la entendible incertidumbre por la escasez de alimentos y proyección de precios altos para la próxima década. Todos los aspectos antes mencionados favorecen a lo que algunos estudiosos llaman una oportunidad histórica.<sup>42</sup>

Pero bien sabemos que las oportunidades pertenecen sólo a aquellos que estén dispuestos a tomarlas. ¿Desaprovechará la Argentina esta oportunidad para expandir su frontera agropecuaria? ¿Hará uso de su alta competitividad en la producción de granos? ¿Agregará valor y empleo a su industria agropecuaria? ¿Implementará una política sostenida y coherente para el desarrollo de una industria nacional de biocombustibles? ¿Estarán éstas y tantas otras preguntas claves para el desarrollo de nuestro país en la cabeza de quienes nos gobiernan?<sup>43</sup>

## Conclusión:

---

<sup>40</sup> *Ibidem.*

<sup>41</sup> *Ibidem.*

<sup>42</sup> REGÚÑAGA, Marcelo; UDESA; "Las retenciones de Argentina en el contexto de la crisis alimentaria mundial"; Ver en:

<http://www.udesa.edu.ar/files/Institucional/REGUNAGASeminarioJulio2008.ppt#443,1>,

<sup>43</sup> *Ibidem.*

La crisis de los alimentos presenta un desafío complejo, en principio por el veloz y constante aumento en los precios de los *commodities* agrícolas, como también por el aumento generalizado de las materias primas y de la crisis financiera de los Estados Unidos. Pero lo que ningún experto analista internacional puede negar es que la dificultad del asunto se debe a que esta crisis encuentra varias causas.<sup>44</sup>

Primero, debería otorgársele un alto grado de importancia a la suba de los precios del petróleo, que repercuten sobre los precios de los alimentos, los fertilizantes y el transporte, también aumentando ese valor. Otro aspecto que está incidiendo sobre la situación de emergencia alimenticia es que se suscitó un aumento en los ingresos de los países en desarrollo, se ha reorientado la producción agrícola a la fabricación de insumos para generar biocombustibles. Los desastres climáticos como sequías, pestes, inundaciones, etc. también deben ser puestos en la balanza a la hora de sopesar la dimensión de la cuestión.<sup>45</sup>

Una de las principales resultados a los que se arribó en la Cumbre de la FAO, llevada a cabo en junio de 2008 para tratar el tema de la crisis alimenticia, es la ineluctable necesidad de que los países incrementen su soberanía alimenticia, esto es, que obtengan un mayor control sobre la agricultura, la distribución de alimentos y sobre el desarrollo de poblaciones rurales.<sup>46</sup>

En lo que atañe a la Ronda de Doha, cuya función es suprimir las barreras arancelarias y subsidios que los países con mayor nivel de desarrollo aplican a sus agriculturas, se debe encontrar una culminación para ese largo y tedioso proceso. Básicamente, porque la brecha de crecimiento para los países en desarrollo radica en un mayor volumen de comercio agrícola, más equitativo y con reglas más transparentes.<sup>47</sup>

---

<sup>44</sup>HORNKOHL, Marigen (Ministra de Agricultura chilena); *Chile potencia alimentaria*; "Crisis alimentaria";

[http://www.chilepotenciaalimentaria.cl/content/view/212185/Crisis\\_alimentaria.html](http://www.chilepotenciaalimentaria.cl/content/view/212185/Crisis_alimentaria.html)

<sup>45</sup> FUNIF (FUNDACIÓN PARA LA INTEGRACIÓN FEDERAL); <http://www.funif.org.ar/test/modules/news/index.php?storytopic=25>; También en: <http://www.funif.org.ar/test/uploads/be1131c9-72b1-252d.pdf>; HORNKOHL, Marigen; *Op. Cit.*; CERESOLE, Julieta Belén; "¿Qué le pasa a la Humanidad? ¿Más combustible a costa de un mundo más hambriento?"; <http://www.funif.org.ar/test/modules/news/article.php?storyid=115>

<sup>46</sup> *Ibidem.* También en: CRISIS ALIMENTARIA; "Sobre la crisis alimentaria" <http://www.cinu.org.mx/especiales/2008/crisisalimentaria/index.html>

<sup>47</sup> HORNKOHL, Marigen; *Op. Cit.*; También en: Centro de Noticias de la ONU; "G-8 tiene oportunidad de frenar crisis de alimentos, afirma Ban"; <http://www.un.org/spanish/News/fullstorynews.asp?newsID=12935>. Por último, por favor ingresar en: *Conferencia de alto nivel sobre la seguridad alimentaria global: los desafíos del cambio climático y la bioenergía*; <http://www.cinu.org.mx/especiales/2008/crisisalimentaria/documentos/cumbrefao.pdf>

## Anexo I

**Tabla 1:** Comercio Internacional de productos agrícolas

Table IV.3	
<b>World trade in agricultural products, 2003</b>	
(Billion dollars and percentage)	
Value	674
Annual percentage change	
1980-85	-2
1985-90	9
1990-95	7
1995-00	-1
2001	0
2002	6
2003	15
Share in world merchandise trade	9,2
Share in world exports of primary products	41,2

Fuente: [http://www.wto.org/english/res\\_e/statis\\_e/its2004\\_e/section4\\_e/iv03.xls](http://www.wto.org/english/res_e/statis_e/its2004_e/section4_e/iv03.xls)

**Tabla 2:** Participación de los productos agrícolas en el total de los productos, por región.

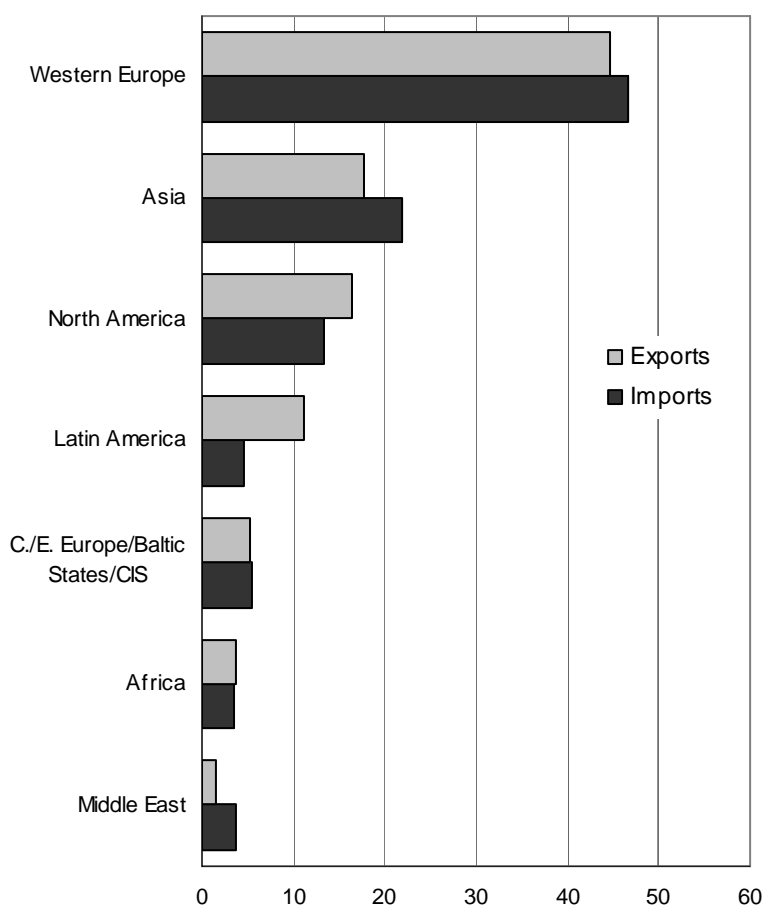
Table IV.5		
<b>Share of agricultural products in trade in total merchandise and in primary products by region, 2003</b>		
(Percentage)		
	Exports	Imports
Share of agricultural products in total merchandise		
World	9,2	9,2
North America	11,0	6,2
Latin America	19,8	9,7
Western Europe	9,6	10,4
C./E. Europe/Baltic		
States/CIS	8,8	10,1
Africa	13,9	15,9
Middle East	3,4	12,4
Asia	6,3	8,9
Share of agricultural products in primary products		

World	41,2	41,2
North America	56,6	32,2
Latin America	47,2	44,0
Western Europe	57,6	48,3
C./E. Europe/Baltic		
States/CIS	22,7	47,6
Africa	20,2	59,4
Middle East	4,4	68,0
Asia	46,3	33,2

*Note:* Import shares are derived from the Secretariat's network of world merchandise trade by product and region.

Fuente: [http://www.wto.org/english/res\\_e/statis\\_e/its2004\\_e/section4\\_e/iv05.xls](http://www.wto.org/english/res_e/statis_e/its2004_e/section4_e/iv05.xls)

**Tabla 3:** Participación regional en el comercio mundial de productos agrícolas



Fuente:

[http://www.wto.org/english/res\\_e/statis\\_e/its2004\\_e/charts\\_e/chart\\_iv03.xls](http://www.wto.org/english/res_e/statis_e/its2004_e/charts_e/chart_iv03.xls)

Para consultar datos estadísticos sobre “Exportación de productos agrícolas por región(2003)”, visitar el siguiente link:  
[http://www.wto.org/english/res\\_e/statis\\_e/its2004\\_e/section4\\_e/iv06.xls](http://www.wto.org/english/res_e/statis_e/its2004_e/section4_e/iv06.xls)

#### Bibliografía:

- DUNNE, Tim; KURKI, Milja; SMITH, Steve; *“International Relations Theories. Discipline and diversity”*; Oxford University Press, 2007;
- KRUGMAN, Paul R.; *“Rethinking International Trade”*; Massachusetts Institute of Technology, 1990.
- TAMAMES, Ramón; HUERTA, Begoña G.; *“Estructura económica internacional”*; Alianza Editorial, 2003;
- SALVATORE, Dominick; *“Economía Internacional”*; Prentice Hall, México, 1999;
- SARTORI, Giovanni; MAZZOLENI, Gianni; *“La Tierra Explota. Superpoblación y desarrollo”*; Ed. Taurus; Buenos Aires, 2003

#### Internet:

- CITAPEDIA; <http://citapedia.com/vercita.php?i=2192>;
- GLOBAL POLICY FORUM:  
<http://www.globalpolicy.org/soecon/hunger/hungerindex.htm>;
- UNITED NATIONS CONFERENCE ON TRADE AND DEVELOPMENT:  
[http://www.unctad.org/en/docs/lcd2004\\_en.pdf](http://www.unctad.org/en/docs/lcd2004_en.pdf);
- DEPARTMENT FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT:  
<http://www.dfid.gov.uk/pubs/files/Private-Sector-development-strategy.pdf>;
- UNITED NATIONS DEVELOPMENT PROGRAMME:  
<http://www.undp.org/annualreports/2003/english/IAR03completeE.pdf>;  
[http://www.undp.org/publications/annualreport2008/pdf/IAR2008\\_ENG\\_low.pdf](http://www.undp.org/publications/annualreport2008/pdf/IAR2008_ENG_low.pdf);
- CITAS Y REFRANES.COM:  
<http://www.citasyrefranes.com/famosas/buscar/agricultura>;
- WORLD TRADE ORGANIZATION:  
[http://www.wto.org/english/tratop\\_e/agric\\_e/chair\\_texts08\\_e.htm#10july08](http://www.wto.org/english/tratop_e/agric_e/chair_texts08_e.htm#10july08);
- INTERNATIONAL CENTRE FOR TRADE AND SUSTAINABLE DEVELOPMENT:  
<http://ictsd.net/i/news/puentes/29980/>;
- THE MINISTRY OF AGRICULTURE, FORESTRY AND FISHERIES OF JAPAN;  
<http://www.mofa.go.jp/policy/economy/wto/agri0012.html>;
- UNITED STATES DEPARTMENT OF AGRICULTURE, FOREIGN AGRICULTURAL SERVICE: <http://www.fas.usda.gov/itp/wto/default.asp>;
- EUROPEAN COMMISSION:  
<http://ec.europa.eu/agriculture/publi/map/brief3.pdf>;
- OECD-FAO AGRICULTURAL OUTLOOK 2008-2017:  
<http://www.fao.org/es/ESC/common/ecg/550/en/AgOut2017E.pdf>;
- “Cargill. A Corporate Threat to Food and Farming”:  
<http://www.globalpolicy.org/soecon/hunger/economy/2008/05cargill.pdf>;
- iProfesional.com; <http://comex.infobaeprofesional.com/notas/60290-Precios-de-commodities-seguiran-favoreciendo-al-pais-en-2008.html?cookie>;

- “Forecast: Perspectivas globales de los commodities para 2008”:  
[https://www.bmi.gob.sv/pls/portal/docs/PAGE/BMI\\_HTMLS/BMI\\_PULSO\\_AGRO\\_IMG/PRESPECTIVAS%20GLOBALES%20COMMODITIES%202008.PDF](https://www.bmi.gob.sv/pls/portal/docs/PAGE/BMI_HTMLS/BMI_PULSO_AGRO_IMG/PRESPECTIVAS%20GLOBALES%20COMMODITIES%202008.PDF);
- BANCO MUNDIAL:  
siteresources.worldbank.org/INT**POVERTY**/Resources/WDR/**winters1**.pdf;  
[http://siteresources.worldbank.org/DATASTATISTICS/Resources/WDI08\\_section1\\_intro.pdf](http://siteresources.worldbank.org/DATASTATISTICS/Resources/WDI08_section1_intro.pdf);  
[http://siteresources.worldbank.org/INTWDR2008/Resources/2795087-1192111580172/FINAL\\_WDR-OV-Spanish-text\\_9.26.07.pdf](http://siteresources.worldbank.org/INTWDR2008/Resources/2795087-1192111580172/FINAL_WDR-OV-Spanish-text_9.26.07.pdf); [http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/IB/2006/09/06/000112742\\_20060906121359/Rendered/PDF/267630REACHINGOTHEORURALOPOORO.pdf](http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/IB/2006/09/06/000112742_20060906121359/Rendered/PDF/267630REACHINGOTHEORURALOPOORO.pdf);
- SISTEMA ECONÓMICO LATINOAMERICANO Y DEL CARIBE:  
<http://www.sela.org/sela/articulos/articulo4.html>;
- Blog: <http://industrias-alimentarias.blogspot.com/2008/05/crisis-alimentaria-principales-causas.html>;
- DIARIO EL UNIVERSAL DE MÉJICO:  
<http://www.eluniversal.com.mx/editoriales/42866.html>;
- INFOLATAM:  
[http://www.infolatam.com/entrada/momento\\_para\\_la\\_accion\\_en\\_la\\_crisis\\_alim-8573.html](http://www.infolatam.com/entrada/momento_para_la_accion_en_la_crisis_alim-8573.html);
- FAO AGRICULTURAL OUTLOOK 2008-2017:  
<http://www.fao.org/es/ESC/common/ecg/550/en/AgOut2017E.pdf>;
- ANALÍTICA.COM:  
<http://www.analitica.com/va/economia/opinion/3355239.asp>;
- HOY.COM.EC: <http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/la-crisis-alimentaria-mundial-esta-en-analisis-294528-294528.html>;
- AECID (Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo);  
[http://www.aeci.es/web/es/noticias/2009\\_01\\_27\\_mil\\_mill\\_seg\\_alim.html?\\_locale=es](http://www.aeci.es/web/es/noticias/2009_01_27_mil_mill_seg_alim.html?_locale=es);
- DECLARACIÓN DE MADRID;  
[http://194.140.3.20/export/sites/default/web/galerias/noticias/descargas/declaracion\\_esp\\_ransa009.pdf](http://194.140.3.20/export/sites/default/web/galerias/noticias/descargas/declaracion_esp_ransa009.pdf);
- EL HERALDO.HN;  
<http://www.elheraldo.hn/index.php/Econom%C3%ADa/Ediciones/2008/08/29/Noticias/Bienes-agricolas-lideran-exportaciones>;
- También, para este apartado visitar los siguientes links:  
<http://WWW.ESMAS.COM>;  
<http://www.esmas.com/finanzaspersonales/308378.html>;  
[WWW.ADNMUNDO.COM](http://WWW.ADNMUNDO.COM);  
[http://www.adnmundo.com/contenidos/energia/biocombustibles\\_precio\\_agricolas\\_causas\\_aumento\\_precio\\_e\\_111107.html](http://www.adnmundo.com/contenidos/energia/biocombustibles_precio_agricolas_causas_aumento_precio_e_111107.html);
- STATEMENT OF TERENCE A. DUFFY, EXECUTIVE CHAIRMAN OF CME GROUP INC. BEFORE THE HOUSE AGRICULTURE SUBCOMMITTEE ON GENERAL FARM COMMODITIES AND RISK MANAGEMENT;  
<http://agriculture.house.gov/testimony/110/h80515/Duffy.pdf>;
- ECONOMIST.COM; “Oil. Plumbing the depths”;  
[http://www.economist.com/research/articlesBySubject/displaystory.cfm?subjectid=381586&story\\_id=12725914](http://www.economist.com/research/articlesBySubject/displaystory.cfm?subjectid=381586&story_id=12725914);
- INSTITUTE FOR AGRICULTURE AND TRADE POLICY;  
<http://www.iatp.org/iatp/publications.cfm?refid=104414>;
- 112<sup>th</sup> ANNUAL CONVENTION OF THE NATIONAL GRAIN AND FEED ASSOCIATION: [http://www.ngfa.org/pdfs/Bryan-Durkin-Speech-08\\_Convention.pdf](http://www.ngfa.org/pdfs/Bryan-Durkin-Speech-08_Convention.pdf);
- CME Group: <http://www.cmegroup.com/international/spanish/about/global-marketplace.html>

- FOOD CRISIS IN THE CONTEXT OF THE GLOBAL FINANCIAL CRISIS AND THE NEED FOR ALTERNATIVE PARADIGM;  
[www.southcentre.org/index.php?option=com\\_docman&task=doc\\_download&gid=1151&Itemid=](http://www.southcentre.org/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=1151&Itemid=);
- EL PAÍS(ESPAÑA);  
[http://www.elpais.com/articulo/opinion/especulacion/crisis/alimentaria/elpepiopi/20080712elpepiopi\\_13/Tes](http://www.elpais.com/articulo/opinion/especulacion/crisis/alimentaria/elpepiopi/20080712elpepiopi_13/Tes);
- INFO RURAL; "TLC y especulación financiera detrás de la crisis alimentaria";  
[http://www.inforural.com.mx/noticias.php?&id\\_rubrique=404&id\\_article=25882](http://www.inforural.com.mx/noticias.php?&id_rubrique=404&id_article=25882);
- FOOD CRISIS IN THE CONTEXT OF THE GLOBAL FINANCIAL CRISIS AND THE NEED FOR ALTERNATIVE PARADIGM;  
[www.southcentre.org/index.php?option=com\\_docman&task=doc\\_download&gid=1151&Itemid=](http://www.southcentre.org/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=1151&Itemid=);
- Economist.com;  
[http://www.economist.com/books/displayStory.cfm?story\\_id=13055964&source=hptextfeature](http://www.economist.com/books/displayStory.cfm?story_id=13055964&source=hptextfeature);
- Clarín.com; <http://www.clarin.com/diario/2007/08/12/elpais/p-02001.htm>;  
Perfil.com; [http://www.perfil.com/contenidos/2008/09/21/noticia\\_0001.html](http://www.perfil.com/contenidos/2008/09/21/noticia_0001.html) ;  
The New York Times;  
[http://topics.nytimes.com/topics/reference/timestopics/subjects/c/credit\\_crisis/](http://topics.nytimes.com/topics/reference/timestopics/subjects/c/credit_crisis/);  
Guardian.co.uk/The Observer;  
[http://www.guardian.co.uk/commentisfree/2007/nov/04/comment\\_economy](http://www.guardian.co.uk/commentisfree/2007/nov/04/comment_economy);  
Dubai el informador; <http://www.dubaiinformer.com/es/2008/12/dubais-answer-to-the-financial-crisis.html>;
- INTERNATIONAL HERALD TRIBUNE;  
<http://www.ihf.com/articles/2008/04/16/opinion/edpfaff.php>;
- EL PAÍS.COM:  
[http://www.elpais.com/articulo/internacional/cumbre/FAO/Roma/concluye/fracaso/elpepuint/20080605elpepuint\\_23/Tes](http://www.elpais.com/articulo/internacional/cumbre/FAO/Roma/concluye/fracaso/elpepuint/20080605elpepuint_23/Tes) ;
- ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN; [http://www.fao.org/monitoringprogress/es/index\\_es.html](http://www.fao.org/monitoringprogress/es/index_es.html);
- EL MUNDO.ES INTERNACIONAL;  
<http://www.elmundo.es/elmundo/2008/06/05/internacional/1212695072.html>; <http://www.radiomundial.com.ve/yvke/noticia.php?p=107540#107540>;
- CMKX RADIO BAYAMO;  
<http://www.radiobayamo.icrt.cu/noticia.php?id=2333>;
- MENSAJE DEL SANTO PADRE JUAN PABLO II A LOS PARTICIPANTES EN LA CUMBRE MUNDIAL DE LA FAO SOBRE LA ALIMENTACIÓN  
[http://www.vatican.va/holy\\_father/john\\_paul\\_ii/speeches/2002/june/documents/hf\\_jp-ii\\_spe\\_20020610\\_vertice-fao\\_sp.html](http://www.vatican.va/holy_father/john_paul_ii/speeches/2002/june/documents/hf_jp-ii_spe_20020610_vertice-fao_sp.html);
- GRAIN.ORG; "Agricultores que llevan un mensaje a la Cumbre de Roma sobre la Crisis Alimentaria son expulsados";  
<http://www.grain.org/m/?id=192>;  
<http://www.fao.org/newsroom/es/news/2005/1000147/index.html>;
- FINANCIAL TIMES (FT.COM); <http://www.ft.com/cms/s/0/1775908e-2de3-11dd-b92a-000077b07658.html>;
- THE FINANCIAL EXPRESS; [http://www.thefinancialexpress-bd.info/search\\_index.php?page=detail\\_news&news\\_id=35211](http://www.thefinancialexpress-bd.info/search_index.php?page=detail_news&news_id=35211);
- SCHAEFER, Bret D.; LIEBERMAN, Ben; RIEDL, Brian M.;  
<http://www.heritage.org/research/tradeandeconomicfreedom/bg2151.cfm>;
- AGENCIA LATINOAMERICANA DE INFORMACIÓN;  
<http://alainet.org/active/25356>;
- ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE COMERCIO;  
[http://www.wto.org/spanish/tratop\\_s/dda\\_s/dohaexplained\\_s.htm#agriculture](http://www.wto.org/spanish/tratop_s/dda_s/dohaexplained_s.htm#agriculture);

- EVALUACIÓN INTERNACIONAL DE CONOCIMIENTO AGRÍCOLA, CIENCIA Y TECNOLOGÍA PARA EL DESARROLLO [IAASTD];  
[http://www.agassessment.org/docs/SR\\_Exec\\_Sum\\_280508\\_Spanish.pdf](http://www.agassessment.org/docs/SR_Exec_Sum_280508_Spanish.pdf);
- FLACSO; <http://www.flacso.org.ar/rrii/publicaciones/argentina-comercio.pdf>;
- MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, COMERCIO INTERNACIONAL Y CULTO;  
[http://cei.mrecic.gov.ar/seminarios/papersem/sem\\_1002/nupocoar.pdf](http://cei.mrecic.gov.ar/seminarios/papersem/sem_1002/nupocoar.pdf);
- WORDPRESS.COM; : <http://fvaccarezza.wordpress.com/2008/07/27/doha-brasil-y-argentina-un-alerta-para-el-mercosur/>;
- REGÚÑAGA, Marcelo; UDESA;  
<http://www.udesa.edu.ar/files/Institucional/REGUNAGASeminarioJulio2008.ppt#443,1>,