

# Cuba en la política exterior china

*Por Gustavo Cardozo (CAEI)*

## **Introducción**

Las relaciones entre la República Popular China (RPCh) y Cuba han sido incluidas como uno de los principales temas en la actual agenda de política hemisférica de China. De esta forma, el conjunto de vínculos económicos, comerciales y políticos entre Beijing y el régimen de Fidel Castro se han revestido de nuevas connotaciones estratégicas.

Luego de la caída de la URSS se intensifican los intercambios de las visitas mutuas de altos dirigentes entre La Habana y Beijing, producto del nuevo entorno internacional, caracterizado por una mayor diversificación de las relaciones exteriores de los países de la región. Esta nueva realidad también impactó en los lazos entre Estados Unidos (EEUU) y el conjunto de América Latina y el Caribe (ALC). En consecuencia, los nuevos enlaces sino-cubanos, así como la mayor asistencia técnica y económica e incluso los compromisos militares han sido expuestos por Washington como posibles "riesgos" a su seguridad, y conceptualizados bajo parámetros ideológicos.

Por estas razones, un enfoque "desideologizado" o "no ideológico" es necesario para comprender como se insertan los vínculos de China con Cuba en el marco actual de la política exterior del gigante asiático; entendiendo esta nueva etapa como política y económicamente provechosa para ambos Estados. El gobierno cubano ha buscado fortalecer e incrementar el intercambio con Beijing, su tercer socio luego de Caracas y Madrid, sin que ello lleve a desarrollar en la Isla un sistema económico de "socialismo de mercado" similar al chino.

En la actualidad, los lazos entre las dos naciones se caracterizan por el apoyo político y el entendimiento mutuo. Cuba mantiene su postura sobre el principio de "una China" y el país asiático se opone al bloqueo y a la política de protección de los Derechos Humanos (DDHH) impuesto al gobierno cubano por EEUU. En estos últimos meses, algunos analistas internacionales se han preguntado si el posible cambio en la estructura política interna de la isla con la llegada de Raúl Castro, alterará el marco de "governabilidad" del Partido Comunista Cubano. La voluntad china de negociar con los países latinoamericanos debe interpretarse como una

disposición amplia de negociar también con Cuba y de crear condiciones de "estabilidad" a su gobierno.

El trabajo examina brevemente el curso de las relaciones sino-cubanas en el periodo reciente. Asimismo, analizaremos los vínculos políticos/diplomáticos y económicos, centrándonos en las causas que motivaron el estrechamiento de relaciones que caracterizó los últimos años.

### **1.1. Hacia la plena armonía: ¿Un nuevo punto de partida?**

Hacia principio de los años 60, la RPCh y Cuba inician un sendero de diálogo y reconocimiento el cual, con sus altas y bajas, se mantuvo durante estos 46 años de relación entre ambos gobiernos. Según el analista cubano, Luís Jesús Gonzáles: "Al establecer relaciones con la República Popular China, Cuba desafiaba las maniobras orquestadas en la reunión de cancilleres de San José, Costa Rica, y reafirmaba la línea que hasta hoy ha definido su política exterior"(1).

Durante el inicio de la Guerra Fría, Beijing consideró a La Habana como un Estado "cliente" de la Unión Soviética, aunque los líderes chinos consideraban que la estrategia revolucionaria cubana afectaría a la diplomacia soviética en el Tercer Mundo, producto del modus operandi percibido en la misma. El analista chileno José Miguel Isulza expresa al respecto: "Mientras la URSS podía adoptar, y de hecho lo hizo, una postura de segundo plano en Centroamérica, la relación más antigua y estrecha de Cuba con los movimientos revolucionarios y su cercanía a la región hacían imposible esa conducta"(2). Cuando la situación soviética cambió en el mundo entre 1980 y 1990, las relaciones sino-cubanas pasaron a un proceso de gradual "rapprochement"(3).

Para inicio de la década de los 90, el presidente chino Jiang Zemin arribó a Cuba en visita protocolar. Por su parte, Fidel Castro –presidente cubano– visitó China en el año 1995. Los líderes del Partido Comunista Chino (PCCh) explotan esta oportunidad para avanzar en la materialización de importantes consensos e impulsan el desarrollo de una cooperación amistosa y de mayor beneficio recíproco. La apertura del sendero del diálogo permitió que Jiang Zemin realice una segunda visita a La Habana en el año 2001. Luego, el actual presidente Hu Jintao, lo hará en el año 2004(4). Jia Qinglin, Presidente del Comité Nacional de la Conferencia Consultiva Política del Pueblo Chino, expresó en su visita a Cuba: "A pesar de que están separadas por vastos mares y océanos, China y Cuba han forjado una

profunda amistad en el transcurso de muchos años de contactos y ambas partes se tratan con toda sinceridad y franqueza”(5).

La coincidencia de intereses entre Beijing y La Habana se acopló al estrechamiento de mayores relaciones comerciales y a un incremento de la integración de Cuba en la región latinoamericana(6). Por su parte, los avances cubanos a nivel multilateral no hubiesen sido posibles sin el cambio ideológico hemisférico (Lula, Chávez, Kirchner), lo cual permitió distender el “aislamiento” de la Isla en su entorno. A ello se agrega la atención prestada por China en la garantía de ciertos acuerdos de inversión para la explotación de hidrocarburos y ciertos minerales vitales para la comprimida economía cubana. La Dra. Hilda Puerta Rodríguez de la Universidad de La Habana, considera cuatro premisas fundamentales a la hora de analizar las relaciones entre ambos países(7):

- a) Influencia de diferencias político-ideológicas y conceptuales.
- b) Coincidencias en cuestiones importantes.
- c) Relaciones no condicionadas políticamente.
- d) Prevalencia de consideraciones económicas.
- e) Objetivos: obtención de beneficios pero también ayuda.

El Presidente Hu Innato, en su visita a Cuba, manifestó: “Nosotros somos amigos y hermanos”(8), pero esto no significó una cooperación en términos ideológicos. La relación de la RPCh con la Isla está basada en una diplomacia pragmática, similar a la desarrollada con otros países latinoamericanos. Sin embargo, Cuba reviste importancia para China por su posición estratégica respecto a EEUU. El analista chino Xu Shicheng declara: “China y Cuba son países socialistas, dirigidos igualmente por partidos comunistas, ambos países y pueblos poseen ideales y creencias comunes, no importa como cambie la situación internacional, se mantendrán en su confianza en el futuro del socialismo y no cambiarán su decisión de seguir el camino del desarrollo de acuerdo a la realidad concreta de su propio país”(9).

El potencial chino caracterizado en su desarrollo financiero internacional y en su crecimiento económico, conjuntamente con su capacidad militar, (posee uno de los ejércitos del mundo mejor equipados), genera alta posibilidad de cooperar con una Cuba restringida. Los vínculos que se han suscripto entre ambos Estados se han

amparado en una amplia base contractual, la cual se resume en dos palabras claves: Seguridad y Confiabilidad.

## **1.2. La cambiante realidad: Economía, comercio y tecnología**

En las últimas décadas se ha incrementado considerablemente la cooperación económica y técnica entre Beijing y La Habana. Según el analista Fernando Ravnsberg: "Sin embargo, China y Cuba, a pesar de ser dos países comunistas, mantienen diferencias de fondo. Mientras Pekín modernizó su economía, La Habana mantiene a grandes rasgos el mismo modelo soviético de desarrollo"(10). En el período 1990 y 1994, China desembolsó en la Isla inversiones superiores a los 1.800 millones de US\$ en la construcción de una Estación de ferrocarril para transportar níquel y en depósitos en San Felipe (Camaguey). Actualmente, la compañía Cubaníquel (de capitales mixtos) se encuentra explotando este mineral tan valioso. Se considera que entre el año 2005 y el 2009 la misma empresa habrá exportado más de 20.000 toneladas al mercado internacional(11).

Cuba se ha beneficiado con los acuerdos suscritos entre el Grupo Electrónico cubano y la Empresa china Hai'er, produciendo mas de 1 millón de set de televisión para Instituciones Educativas de Latinoamérica. Por otro lado, ya esta en funcionamiento en Cuba la empresa biotecnológica Biotech Pharmaceutical, impulsada por el Centro Internacional de Ciencias de China y el Centro de Inmunología Molecular de La Habana. Buscando continuidad en estas políticas, el Ministerio de Inversión Extranjera y Colaboración de Cuba avaló cerca de 40 proyectos de asociación, los cuales fueron expuestos en la VIII Feria de Inversión y Comercio celebrada recientemente en Xiamen. Este marco de cooperación ha logrado avances y ciertos resultados positivos en numerosos proyectos que abarcan la producción y técnica del cultivo de arroz, soja, sorgo, maíz, utilización de metano, energía solar, etc(12).

Cuba ha impulsado una estrategia tendiente a incrementar el movimiento comercial con Beijing, el cual se ubicó en el año 2003 en 357 millones de US\$. En el corriente año, las inversiones chinas en Cuba alcanzan los 50 millones de dólares. Luego del Primer Foro de Inversiones y Comercio Cuba-China, al que asistió el Presidente chino Hu Jintao y más de 400 empresarios de ambos países, se firmaron acuerdos para impulsar una mayor integración de las industrias básicas de ambos países. El Consejero Económico y Comercial de la embajada china en La Habana, Sr. Yang Shidi, manifestó: "El comercio bilateral llegó durante el primer semestre de este

año a 254 millones de dólares. La cifra significa un aumento del 28,3 por ciento, respecto de igual período del año anterior, pero además hay un mayor equilibrio de la balanza comercial, pues China exportó 139 millones de dólares e importó de la isla caribeña 115 millones” (13).

Cuba ha realizado algunas inversiones importantes en la RPCh, en sectores industriales para el desarrollo de insumos farmacológicos y equipos de cirugía de gran tecnología. Por el lado chino, empresas de este país han fomentado una participación más activa en la prospección petrolera de la Isla. Sectores ligados al régimen de Fidel Castro manifiestan que Beijing podría transformarse en el principal inversor en la extracción de hidrocarburos y níquel, con una compra estimada de 75.000 toneladas diarias de este mineral. Asimismo, el gigante asiático debe enfrentar la competencia de ciertas empresas europeas y canadienses, como la compañía Sherrit, la cual ha monopolizado la explotación minera.

#### Principales socios comerciales de Cuba, año 2003

Exportaciones	% del total	Importaciones	% del total
Holanda	19,8	España	12,2
Canadá	15,2	Venezuela	9,2
Rusia	9,9	Italia	6,3
España	7,9	Estados Unidos	6,2
China	6,6	China	5,6

Fuente: Economist Intelligence Unit.  
[www.iadb.org/intal/aplicaciones/uploads/ponencias/Foro\\_REDEALAP\\_2005\\_16\\_Cornejo.pdf](http://www.iadb.org/intal/aplicaciones/uploads/ponencias/Foro_REDEALAP_2005_16_Cornejo.pdf).

En su compromiso de cooperar con Cuba, la RPCh acercó al gobierno cubano la posibilidad de adquirir una importante línea de créditos denominados “blandos”, de carácter gubernamental, y fondos de cooperación no reembolsables para educación y agricultura, entre otros. La asistencia técnica china también ha consistido en la construcción de fábricas textiles y de una refinería de azúcar. La Vice-Ministra de Comercio de la República Popular China, Ma Siujong, declaró: “Cuba es un socio económico importante de China en la región de América Latina y El Caribe. Sin duda, la pequeña isla caribeña no podrá absorber la misma cantidad de capitales chinos que los países antes visitados, Brasil, Argentina y Chile pero tampoco cabe duda de que los lazos se van a intensificar” (14).

## **Perspectivas**

La respuesta de la RPCh ante los cambios acaecidos en el sistema internacional luego de la caída de la URSS, se vieron reflejados en un incremento sustancial de la transferencia de recursos económicos, comerciales, financieros y militares hacia países del Tercer Mundo como Cuba. Al mismo tiempo, Beijing y La Habana han desplegado una serie de acciones simbólicas orientadas a resaltar la importancia de los nuevos lazos entre ambos Estados, dejando de lado las diferencias ideológicas del pasado.

Al explicar, brevemente, las diferencias en el compromiso asumido por China con Cuba y viceversa, encontramos que en el futuro ambos Gobiernos pueden fomentar una política latinoamericana coincidente o no, sin que ello afecte al vínculo bilateral. Más allá de lo mencionado, es importante destacar que las diferencias pueden existir, aunque hoy se ven superadas por las necesidades económicas, el desarrollo político, económico y social de cada Estado dando origen a intereses políticos, económicos y de seguridad que no en todas las situaciones son idénticos.

Concluimos citando las palabras de Xulio Ríos, director del IGADI y del Observatorio de la Política China ([www.politica-china.org](http://www.politica-china.org)) quien expresa: "En Cuba, en plena transición, las hipótesis de un giro que tenga como referencia la experiencia china, malograrían los planes de Washington. La realidad, no obstante, hoy por hoy, es que las relaciones entre los dos países, con ser buenas, son poco importantes y en absoluto basadas en simpatías ideológicas claramente inexistentes... China es, después de Venezuela, el segundo socio comercial de la isla, pero nada hace pensar que pueda ejercer hoy día una función similar a la desempeñada en tiempos por la extinta URSS".

### **Notas:**

(1) GONZALES, JESÚS LUIS: "Cuba-China: historia de un abrazo". Discurso pronunciado en el Órgano de la Central de Trabajadores de Cuba. La Habana. Septiembre 2005.

(2) INSULZA JOSE MIGUEL: "CUBA y la URSS en el nuevo contexto internacional" En AMÉRICA LATINA Y LA UNIÓN SOVIÉTICA: Una Nueva Relación. FLACSO/RIAL. Grupo Editor Latinoamericano. Pág. 86. Año 1987.

- (3) FERNÁNDEZ , DAMIÁN J.: " Cuba's relations with China: Economic Pragmatism and Political Fluctuation" in Donna Rich Kaplowitz, Cuba's ties to a Changing World, Boulder (Col), Lynne Rienner Publishers, Año 1993. Pág. 24-35.
- (4) RIOS, XULIO: "China y América Latina: ¿una relación problemática? IGADI. Año 2006.
- (5) Entrevista entre Jia Qinglin y Raúl Castro. Portavoz Relaciones Bilaterales Servicios Consulares Economía y Comercio Asuntos Educativos Ciencia Cultura de Cuba. Mayo de 2005.
- (6) Aquí hacemos referencia, a la coincidencia entre ambos gobiernos por la búsqueda de un Nuevo Orden Económico Internacional-NOEI-, y en un mejor diálogo SUR-SUR.
- (7) PUERTA RODRÍGUEZ, HILDA: "Las Relaciones económicas China-Cuba". Universidad de la Habana. Noviembre 2006.
- (8) China Daily, November 23, 2005.
- (9) SHICHENG, XU: "45 años de Relaciones entre China y Cuba" Asociación China de Estudios Latinoamericanos. Pág. 3. Año 2005.
- (10) BBC Mundo | Economía | ¿Qué busca China en A. Latina? Noviembre 2004.
- (11) LA PRENSA, (Panama), Mayo 14, 2005.
- (12) CUBA A LA MANO - Noticias e información sobre Cuba. Noviembre 2006.
- (13) Trade Ministry Of The People's Republic Of China.
- (14) BBC Mundo | Economía | China mira hacia Cuba. Noviembre 2004.

## **Bibliografía:**

FERNÁNDEZ , DAMIÁN J.: " Cuba's relations with China: Economic Pragmatism and Political Fluctuation" in Donna Rich Kaplowitz, Cuba's ties to a Changing World, Boulder (Col), Lynne Rienner Publishers, Año 1993. Pág. 24-35.

GONZALES, JESÚS LUIS: "Cuba-China: historia de un abrazo". Discurso pronunciado en el Órgano de la Central de Trabajadores de Cuba. La Habana. Septiembre 2005.

INSULZA JOSE MIGUEL: "CUBA y la URSS en el nuevo contexto internacional" En AMÉRICA LATINA Y LA UNIÓN SOVIÉTICA: Una Nueva Relación. FLACSO/RIAL. Grupo Editor Latinoamericano. Pág. 86. Año 1987.

PUERTA RODRÍGUEZ, HILDA: "Las Relaciones económicas China-Cuba". Universidad de la Habana. Noviembre 2006.

RIOS, XULIO: "China y América Latina: ¿una relación problemática? IGADI. Año 2006.

SHICHENG, XU: "45 años de Relaciones entre China y Cuba" Asociación China de Estudios Latinoamericanos. Pág. 3. Año 2005.