

observatorio

# Polar

Polar Report

Invierno Sur 2011  
Número 9 - Año IV



Cronología & Fenomenología  
Resignificación & Sentido



Relaciones Internacionales Polares

Campañas Antárticas & Ciencia

Economía, Medio Ambiente & Recursos Naturales

Derecho Internacional Público



ISSN 1852-0103

Centro Argentino de  
Estudios Internacionales

# CAEI





# Sumario

Seguimiento: Diciembre 2010, Enero y Febrero 2011

## *Relaciones Internacionales Polares*

---

Cronología & fenomenología	by Sergio Gabriel Caplan	Pág. 5
----------------------------	--------------------------	--------

---

La multipolaridad en los Polos	by Sergio Gabriel Caplan	Pág. 7
--------------------------------	--------------------------	--------

---

## *Campañas Antárticas y Ciencia*

---

Cronología & fenomenología	by Fiorella Wernikle	Pág. 9
----------------------------	----------------------	--------

---

## *Economía, Ambiente y Recursos Naturales*

---

Cronología & fenomenología	by Observatorio Polar	Pág. 13
----------------------------	-----------------------	---------

---

## *Derecho Internacional*

---

Cronología & fenomenología	by Lourdes Lungarzo & Valeria Antonecchia	Pág. 15
----------------------------	---	---------

---

---

¿Una mini-OTAN en el Ártico?	by Tomás Gerbasio	Pág. 16
------------------------------	-------------------	---------

---

Imagen de tapa	Imagen satelital del Polo Norte. Fuente: tecnomaps.com
----------------	--

Imagen de encabezado	Ballenero Japonés en la Antártida
----------------------	-----------------------------------







# ¿Como trabajan nuestros observatorios?


## How our reports work?


CRONOLOGÍA&FENOMENOLOGÍA® es retornar “a las cosas mismas” buscando librarlas de toda carga valorativa -axiológica-, a fin de romper con el hábito de incorporar significados pre-digeridos e intencionalmente construidos.

RESIGNIFICACIÓN&SENTIDO® busca otorgar una visión, no la única, sino simplemente una entre tantas, compatible y funcional dentro de un todo armónico. Otorgar una visión es dar a un manojito de cabos sueltos una perspectiva integradora, es dar vuelta el tapiz y jugar aleatoriamente a ver los nudos del reverso y a ver la imagen en su totalidad, es articular la particularidad con el todo para encontrar su forma.

 Der Vorschlag der ABSCHNITT-  
CHRONOLOGIE&PHÄNOMENOLOGIE® soll "zu den Sachen selbst" zurückkommen versuchend, sie jeder axiologische Belastung zu befreien, um mit der Gewohnheit dazu Schluß zu machen, Bedeutungen voreingetragen und absichtlich gebaut hinzuzufügen, um dem Leser eine direkte Annäherung an die Tatsachen zu erlauben. WIEDERBEDEUTUNG&SINN® versuchen, einen Anblick, nicht demjenigen, aber einfach eins unter anderen, vereinbar und funktionell innerhalb des harmonischen Ganzen zu bewilligen. Einen Anblick zu bewilligen, soll zu einem Bündel von losen Enden eine Integrierungsperspektive geben, es soll die Besonderheit mit dem Ganzen artikulieren, um seine Gestalt zu finden.

 A proposta da seção CRONOLOGIA& FENOMENOLOGIA® é retornar “às coisas mesmas” procurando livrá-las de toda ônus valorativo -axiológica-, a fim de romper com o hábito de incorporar significados pré-digeridos e intencionalmente construídos com o objeto de permitir ao leitor uma aproximação direta aos fatos. RESIGNIFICACION& SENTIDO® procura outorgar uma visão, não a única, senão simplesmente uma entre tantas, compatível e funcional dentro de um tudo harmônico. Outorgar uma visão é dar a um manojito de cabos soltos uma perspectiva integradora, é articular a particularidade com o tudo para encontrar sua forma.

 La proposition de la section  
CRONOLOGIA&FENOMENOLOGIA® est de retourner "aux choses mêmes" en cherchant les libérer de toute charge valorativa - axiológica-, pour casser avec l'habitude d'incorporer des signifiés pré- digérés et intentionnellement construits. RESIGNIFICATION&SENS® cherche donc, octroyer une vision, non l'unique, mais simple-ment l'une entre tant, compatible et fonctionnel à l'intérieur du tout har-monique. Octroyer une vision est de donner- sur une botte de bouts libres une perspective intégratrice, la tapisserie est de donner un tour et s'amuser alea-toriamente à voir les noeuds du revers et à voir l'image dans sa totalité, tout est d'articuler la particularité avec pour trouver sa forme.

 The proposal of the section  
CHRONOLOGY&PHENOMENOLOGY® is to come back "to the things themselves" seeking to free them of any axiological burden, in order to break with the habit of adding meanings pre-incorporated and intentionally constructed, in order to allow the reader a direct approximation to the facts. REMEANING&SENSE seeks to grant a vision, not the only one, but simply one among others, compatible and functional inside the harmonic whole. To grant a vision is to give to a bunch of loose ends an integrating perspective, it is to articulate the particularity with the whole to find its shape.

Method Style  
Methode Stil  
Méthode Style  
Método Estilo





## NUEVOS EJEMPLARES



### PROGRAMA DE FENOMENOLOGÍA POLÍTICA

Coordinador: Juan Recce

#### DIRECTORES DE OBSERVATORIOS

**Uruguay:** Eugenia Dri

**Ecuador:** Emilia Cortes

**Venezuela:** Santiago Ferrari

**Bolivia:** Cecilia Pon

**Malvinas:** Diego Llorente

**Polar:** Gabriel De Paula y  
Marcia Graf Rey

**Colombia:** Agustina Ferrari

**Paraguay:** Esteban de Anchorena y  
Bárbara Quiñones

**Brasil:** Pablo Kornblum

**Guyana y Suriname:** Victoria Coccozza

**Perú:** Melisa Galvano

**Chile:** Mariana Reyes

CAEI

ISSN 1852-0103

**OBSERVATORIO DE BOLIVIA** es una publicación del CeAzcuénaga 80 5° B, Ciudad de Buenos Aires, República Argentina, Código Postal: C1029AAB. **Editor** Centro Argentino de Estudios Internacionales. **Coordinador:** Juan Recce. **Consejo Editor:** Cecilia Pon, Yanina Bocanera, Eugenia Dri, Gabriel De Paula, Bruno Tondini, María Agustina Ferrari, Santiago Ferrari, Emilia Cortes. **OBSERVATORIO DE BOLIVIA** en Internet [www.caei.com.ar](http://www.caei.com.ar) **OBSERVATORIO DE BOLIVIA** es editado por el Centro Argentino de Estudios Internacionales. **OBSERVATORIO DE BOLIVIA** y el Centro Argentino de Estudios Internacionales no asumen ninguna responsabilidad por las opiniones en los artículos publicados. **OBSERVATORIO DE BOLIVIA** es una publicación pluralista en la cual ni el Consejo Editor ni el Consejo Asesor comparten necesariamente las opiniones y posturas expresadas por los autores.





# Relaciones Internacionales

Seguimiento: Diciembre 2010, Enero, Febrero 2011

## Polares

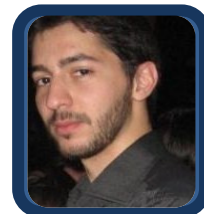
### Cronología & Fenomenología

by Sergio Gabriel Caplan

Lic. en Gobierno y Relaciones Internacionales. UADE.

Consultor PNUD en el Ministerio de Defensa de la República Argentina.

scaplan@caei.com.ar



Cita sugerida: Sergio Gabriel Caplan, Relaciones Internacionales, Cronología y Fenomenología, Observatorio Polar, CAEI, Verano Sur, 2011

#### Diciembre 2010

- Se aprueba la ley que establece la obligatoriedad de la difusión de los derechos de soberanía sobre el Sector Antártico Argentino y la recuperación del ejercicio pleno de la soberanía argentina sobre las islas Malvinas, Georgias y Sandwich del Sur en la educación en la Provincia de Buenos Aires, Argentina.
- El Instituto Venezolano de Investigaciones Científicas (IVIC) pone en circulación unas cien estampillas y sellos postales relativos a la Antártida.
- Proyecto que sanciona pesca ilegal en área de convergencia Antártica será votado en el Senado chileno.
- Rusia crea diez nuevos centros operativos en la costa del Ártico para la vigilancia de oleoductos y gasoductos con el objetivo de garantizar la seguridad de su explotación.
- Balleneros japoneses se enfrentan a activistas de Sea Shepherd en la Antártida.

#### Enero 2011

- Los ministros de Defensa de Chile, Jaime Ravinet, y de Ecuador, Javier Ponce, viajan a la Antártida para visitar las bases científicas de sus respectivos países.
- El Instituto Chileno Antártico anuncia que al menos 200 científicos de diferentes países viajarán desde Punta Arenas hacia la Antártida, en donde profundizarán sus conocimientos sobre el continente.





## Observatorio Polar, Número 9, Año IV, Verano 2011

- El Primer Ministro de Groenlandia, Kuupik Kleist, se reunió con el Ministro de Relaciones Exteriores de Noruega, Jonas Gahr Stoere. Luego, en una entrevista declaró: “Los recientes descubrimientos de posibles yacimientos de petróleo aumentaron la discusión sobre la cuestión de la independencia”.
- El Parlamento Europeo le propone a la Organización Marítima Internacional (OMI) que prohíba a los buques el uso de aceite combustible pesado en aguas del Ártico
- Científicos noruegos cooperarán con investigadores chinos en estudios relacionados con el krill en el océano Austral. Los trabajos se llevarán a cabo durante los próximos cinco años, en el marco del proyecto de investigación 'NorChiK'.
- Eurodiputados intentan establecer una política común sobre el Ártico. Se analiza la posibilidad de que la Unión Europea pase a tener status de “observador permanente” en el Consejo del Ártico.

### Febrero 2011

- Valeri Martischenko, representante del Servicio Federal ruso de Meteorología y Monitoreo Ambiental (Rosgidromet), anunció que Rusia construirá un nuevo centro científico en la isla de Spitsbergen en 2014. La isla, situada en el archipiélago de Svalbard, en el Océano Ártico, es la parte más norteña de Noruega.
- El Presidente chileno, Sebastián Piñera visitó la Antártida junto con su par ecuatoriano, Rafael Correa. Ambos estuvieron en las Base Presidente Eduardo Frei Montalva (Chile) y en la estación científica que Ecuador mantiene en las Islas Shetland del Sur. En esta oportunidad, el Canciller ecuatoriano Ricardo Patiño dijo que los presidentes de Chile y Ecuador, Sebastián Piñera y Rafael Correa, propondrán a la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR) establecer una base científica de la organización en la Antártida.
- El Ministro de Defensa ruso, Anatoli Serdiukov, se pronuncia en contra de la militarización del Ártico durante una reunión con Gitte Lillelund Bech, su colega danesa.
- El Parlamento de Noruega vota a favor de la ratificación del tratado con Rusia sobre la cooperación y la demarcación de los espacios marítimos en el mar de Barents y en el océano Glacial Ártico.
- Se desarrolla el Taller “La Sociedad del Ártico entre Finlandia y Rusia” en la sede de la Sociedad Geográfica rusa, San Petersburgo. El seminario tuvo en cuenta la asociación en la política del Ártico, la ciencia, la protección del medio ambiente y la cooperación en el ámbito tecnológico.
- Dinamarca prepara un plan de acción para aumentar la seguridad de la navegación en aguas de Groenlandia.
- Balleneros japoneses suspenden su actividad en la Antártida debido a presiones ejercidas por grupos ecologistas.
- El Ejército canadiense realiza un ejercicio combinado con los ejércitos franceses, estadounidenses y polacos en la región de la Bahía James, llamado “Guerrero Nórdico”.





## Resignificación & Sentido

### La multipolaridad en los polos

by Sergio G. Caplan

Lic. en Gobierno y Relaciones Internacionales. UADE. Consultor PNUD en el Ministerio de Defensa de la República Argentina.

scaplan@caei.com.ar



Cita sugerida: Sergio Gabriel Caplan, "La multipolaridad en los polos", Observatorio Polar, CAEI, Verano Sur, 2011

Nadie quiere quedar fuera del juego cuando se trata del aprovechamiento de nuevos recursos y nuevos territorios. Es así que cada vez más países entran en la lógica geopolítica de los polos. Como ya se ha advertido en el número anterior de este Observatorio, el deshielo del Ártico ha abierto nuevas posibilidades de explotación de sus recursos, y todos los Estados comienzan a mirar hacia el Norte.

El principal actor en cuestiones árticas es y seguirá siendo la Federación Rusa. Su tamaño, su amplia frontera ártica y su lógica de relacionamiento hacia el resto de los Estados ribereños destacan la validez de su importancia. En este sentido, y tal como se observa en la cronología precedente, a mediados de Enero la principal compañía petrolera rusa, Rosneft, ha firmado un acuerdo histórico con la británica British Petroleum (BP) para explorar yacimientos de hidrocarburos en la plataforma continental rusa, en la zona del Ártico, al sur del Mar de Kara.

Este es el primer gran acuerdo petrolero firmado en términos de igualdad entre una empresa nacional y una internacional. Además de intercambiar parte de sus acciones entre ellas, ambas compañías se han comprometido también en la creación de un Centro Tecnológico Ártico en Rusia, el cual se encargará de trabajar con los principales institutos de investigación para el desarrollo de nuevas formas de explotación de hidrocarburos en el Ártico.

La firma de este convenio claramente beneficia a Rusia debido a la suba del precio del petróleo y de las bajas en el valor de las acciones de BP luego del derrame ocurrido en el Golfo de México en el año 2008. De cualquier modo, esto también significa una apertura rusa hacia las inversiones extranjeras, la cual Gran Bretaña –aunque mediante una empresa de capital privado- supo aprovechar.

Pero a pesar del predominio ruso sobre el Ártico, los demás países también continúan trabajando sobre el área. Canadá ha fortalecido su política de control en sus territorios árticos y Estados Unidos, aunque con menor influencia sobre el Polo Norte, sigue teniendo el poder de establecer la agenda internacional en temas como, por ejemplo, el cambio climático. Noruega, en cambio, ha comenzado un nuevo período en sus relaciones con Rusia e insiste en las medidas de cooperación entre ambos Estados para el desarrollo de políticas árticas.





## Observatorio Polar, Número 9, Año IV, Verano 2011

A todo esto se le suma el creciente interés de la Unión Europea –como bloque- hacia el Polo Norte. Los Eurodiputados han debatido sobre la instauración de una política común sobre el Ártico. Al mismo tiempo, pretenden que la Unión Europea pase a tener status de “observador permanente” en el Consejo del Ártico. Con esta declaración, pretenden promover la gobernanza multilateral del Ártico basados en la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar.

Pero por otra parte, y desde ya hace un tiempo, se ha comenzado un proceso político que puede alterar las relaciones entre los Estados Árticos y sus lógicas de negociación. Esto es el eventual proceso independentista de Groenlandia. Hasta el día de hoy, el territorio de Groenlandia pertenece a Dinamarca, aunque se ha comenzado con un lento proceso de separación hace ya más de 3 décadas. En primer lugar, en el año 1979 se adoptó un Estatuto de Autonomía para la región. Luego, en 1982, los groenlandeses votaron a favor de la separación de la Unión Europea, hecho que entró en vigencia 3 años después, cuando también se estableció su bandera oficial.

Ya en el año 2008, se aprobó un referéndum con el 75% de los votos positivos para aumentar su autonomía y poder pasar a controlar los recursos naturales que se encuentran en su territorio. Cabe destacar que este referéndum también incluía el Derecho a la Autodeterminación.

Pero el principal obstáculo para lograr su total independencia radica en el factor económico. Con 57.000 habitantes, esta región vive de la pesca, pero depende de una subvención del gobierno danés para subsistir. Aquí es cuando el calentamiento global vuelve a entrar en juego. El deshielo en la zona norte de Groenlandia ha facilitado la exploración de recursos en esa región. El reciente descubrimiento de un yacimiento petrolífero ha permitido pensar en la autosuficiencia de la isla y esto ha renovado el interés de los groenlandeses por lograr su eventual independencia completa.

De producirse este hecho, Dinamarca dejaría de ser considerado un Estado ártico y debería abandonar toda pretensión sobre los recursos que allí existen, a menos que sepa negociar inteligentemente la separación del territorio isleño, o decida tener más influencia en estos temas dentro de la Unión Europea.

Por otro lado -literalmente-, en la Antártida se observan cada vez más países que se involucran en expediciones e investigaciones científicas a pesar de su distancia con el continente blanco. Países como Venezuela, España, Japón, Ecuador, China, Bulgaria, Ucrania y Polonia, son aquellos que han decidido incorporarse y mantener sus intereses polares en mayor o menor medida. Todo esto sin contar, desde luego, a los países “históricos” en participación antártica como la Argentina, Chile, Gran Bretaña, Rusia, Francia, Uruguay, etc.

Si bien la cuestión antártica difiere claramente del panorama en el Polo Norte por la existencia del Tratado Antártico de 1959, la cantidad de países involucrados y la diversidad de temas que manejan demuestra que en los polos no hay potencias hegemónicas y que todo debe ser negociado y consensuado entre las partes, al menos hasta el momento.

En resumen, y sin entrar en las discusiones sobre las características del sistema internacional en su totalidad, podemos observar que actualmente existe una real multipolaridad en los polos.





# Campañas Antárticas y Ciencia

Seguimiento: Diciembre 2010, Enero, Febrero 2011

## Cronología & Fenomenología

by Fiorella Wernikle

Lic. en Relaciones Internacionales  
Analista del Observatorio Polar  
polar@caei.com.ar



Cita sugerida: WERNIKLE, Fiorella: "Campañas Antárticas y Ciencia, Cronología y Fenomenología", Observatorio Polar, CAEI, Verano Sur, 2011

### Diciembre 2010

- El capitán Pérez Kühn anunció la partida rumbo a la Antártida para trabajar en las actividades vinculadas con la Patrulla Antártica Naval Combinada (PANC)
- El grupo Moon Regan Transantarctic Expedition, logró un record cruzando todo el Continente Antártico (1945 kilómetros) en 303 horas. La expedición, conformada por un grupo británico, se llevó a cabo en motos a base de biocombustibles
- El pesquero surcoreano "No. 1 In Sung", se hundió a unos 1.850 kilómetros al norte de la estación norteamericana de Mc Murdo, en el continente antártico, y a unos 2.700 kilómetros al sureste de Bluff, punto de la costa sur de Nueva Zelanda. Murieron 5 tripulantes, 17 desaparecidos y 20 fueron rescatados.
- El aviso ARA "Castillo" inicia la fase activa en la Patrulla Antártica Naval Combinada (PANC). Permanecerá en el sector antártico hasta mediados de enero. El aviso "Castillo" relevó al ATF "Lautaro" de la Armada de Chile, que estuvo operando en el sector antártico desde mediados de noviembre.
- La NASA volvió a lanzar el globo espacial (gigante) con funciones científicas habiendo solucionando los 25 problemas que fueron detectados en el mismo tras su caída en Australia el pasado abril.
- El occidente antártico padece derretimiento de sus hielos. Imágenes satelitales señalaron al viento y el agua como los principales culpables. Los vientos fuertes arrojan aguas más cálidas sobre la plataforma helada, lo cual acelera la pérdida de hielo.
- Zarpó desde el puerto metropolitano el buque transporte de la Armada Argentina "Canal Beagle", rumbo a la Antártida, para abastecer a la mayoría de las bases argentinas. Para esta campaña antártica también colaboran el buque oceanográfico ARA "Puerto Deseado", los aviones de la Fuerza Aérea "Hércules" C-





## Observatorio Polar, Número 9, Año IV, Verano 2011

130 y Twin Otter, y helicópteros Bell 212, que operarán desde la base Marambio. Por su parte el Ejército brindará colaboración en las operaciones terrestres, principalmente en las bases Esperanza, San Martín y Belgrano II.

- Campaña Antártica 2010-2011. Rompehielos "Óscar Viel" y ATF "Lautaro" de Chile arribaron el 19 de diciembre a Punta Arenas. El primero realizó apoyo logístico a bases nacionales y extranjeras, apoyo al Instituto Nacional Antártico Chileno entre otros trabajos, mientras que el buque "Lautaro" en el marco de su primer periodo de la PANC brindó apoyo al Clelia II, buque de pasajeros que sufrió una emergencia mientras navegaba desde la Antártica a Ushuaia, Asimismo, el Lautaro apoyó a Brasil en el traslado de científicos desde su Base.
- Se reabrió la base Gabriel de Castilla (España) en la que se llevarán a cabo 9 de los 16 proyectos de investigación de áreas tales como biología, geología, vulcanología, sismología, meteorología o cambio climático entre otras. El Ministerio de Ciencia e Innovación (MICINN) destinará para la financiación de la campaña 3,7 millones de euros.
- El 18 de diciembre se finalizó el IceCube, un telescopio que toma imágenes del Universo utilizando neutrinos en lugar de luz. El objetivo del mismo es detectar la llamada «radiación de Cherenkov» (producida al chocar neutrinos contra átomos de hielo)

### Enero 2011

- El ROU 26 "Vanguardia" realizará la primera de las dos fases previstas en el traslado de combustible, alimentos, logística, como así también personal para el desarrollo de distintos proyectos científicos al continente helado, en apoyo al Instituto Antártico Uruguayo
- El aviso "Suboficial Castillo", reforzó su dotación de 63 personas durante la PANC con 20 efectivos. Llevará a cabo misiones en relación a la PANC como así también de la Campaña Antártica de Verano de nuestro país prestando apoyo al buque transporte ARA "Canal Beagle", trasladando personal y carga para la apertura de bases, entre ellas las bases temporarias Brown y Primavera. Además participó del dispositivo ordenado por el Centro Coordinador de Búsqueda y Rescate Ushuaia.
- Los miembros del proyecto Globant Portales Oceánicos Antárticos y cambio global afirman que haciendo una buena caracterización mineralógica y geoquímica, en la que se incluyera un análisis isotópico y dataciones, se podría indicar la edad de la tierra e identificar los eventos paleo climáticos.
- Se llevará a cabo la 15ª expedición en la que científicos ecuatorianos viajarán a la Antártida donde permanecerán por más de dos meses, Como parte de la expedición se concluirá la construcción del módulo de laboratorios de la estación, que se encuentra al 60%. Se iniciarán los estudios para instalar una planta de tratamiento de aguas servidas, el diseño de un desembarcadero de botes como así también el mantenimiento a los equipos y estructura de la estación.
- Expertos españoles de un proyecto europeo que utiliza los glaciares para medir la evolución del calentamiento global confirman el acelerado derretimiento del hielo en la Antártida, como así también trastornos climáticos que derivaron en sequías, el aumento del nivel del mar y los cambios en sus condiciones, matando algunas especies.
- Armadas de Chile y Argentina realizaron ejercicio conjunto de control de contaminación. Se trata de una acción combinada que desarrollan cada año, esta vez en aguas antárticas.
- Científicos rusos reanudan y suspenden días después, por problemas técnicos, la búsqueda del agua más pura y antigua del planeta en el lago Vostok, ubicado bajo los hielos de la Antártica. Según Valeri Lukin, el jefe de la expedición, los resultados de la exploración del lago antártico serán fundamentales





## Observatorio Polar, Número 9, Año IV, Verano 2011

para el estudio del cambio climático en la Tierra durante los próximos siglos, ya que el Vostok es una especie de termostato aislado del resto de la atmósfera y de la superficie de la biosfera durante millones de años. Las muestras que se extraigan serán enviadas al nuevo laboratorio del Instituto de Investigaciones Árticas y Antárticas de San Petersburgo.

- Se suma a la Campaña Antártica de Verano el buque polar ruso "Vasily Golovnin". En la primera fase, trasladará personal científico, como así también carga unos 6.300 tambores de combustibles. Para la siguiente fase, llevará la carga general que necesitan las bases permanentes.
- Muere el Suboficial uruguayo Luís Diego Ayala Vázquez en la Base Científica Antártica, luego que volcara el camión que conducía por aparentes malas condiciones del terreno
- Investigadores del CENPAT (Centro Nacional Patagónico) se embarcarán los próximos días en Puerto Deseado (Argentina), las tareas a realizar en este tramo incluyen estudios de la biodiversidad marina, oceanografía y estudios de resistencia de materiales en condiciones meteorológicas extremas. Las campañas de los investigadores contribuirán al esfuerzo internacional, aportando información al Censo de Vida Marina del cual la Argentina participa activamente.
- Bacterias de la Antártida podrían dar mejoras a la producción de antibióticos en Chile. La investigación se enmarca en un proyecto biotecnológico polar, para el mismo, se buscan microorganismos a partir de los cuales se puedan crear nuevos antibióticos que sean capaces de combatir a agentes patógenos resistentes a los antibióticos actuales.
- Buscan terreno para crear un centro logístico y de extensión antártica en Punta Arenas. Chile buscará darle un relieve propio y organizar una red de diplomáticos dedicados a la Antártica
- Se anunció que en la última semana de marzo se reunirá en Magallanes el Consejo de Política Antártica chilena que hace dos años no lo hace.

### Febrero 2011

- Se celebró el aniversario de la Base "Profesor Julio Escudero" (Chile) inaugurada el 5 febrero de 1995.
- En el marco de su Proyecto Antártico, Venezuela contó con el apoyo y cooperación de diversos países latinoamericanos logrando a través de cuatro expediciones iniciar una serie de estudios en la región, a fin de buscar soluciones a los graves efectos que deja en el mundo el cambio climático. Jorge Arreaza (Viceministro de desarrollo, ciencia y tecnología del ministerio del Poder Popular para Ciencia, Tecnología e Industrias Intermedias), afirmó que los científicos venezolanos "están investigando la posibilidad de desarrollar un fármaco a partir de la flora que está en la Antártida".
- Una investigación internacional, liderada por Amelia Shevenell, investigadora en la Escuela Universitaria de Londres (Reino Unido) crean el primer registro climático de las aguas de la Antártida de los últimos 12.000 años. El estudio difiere de otros porque sugiere que las temperaturas de la Antártida están controladas por episodios locales, y no por cambios en la fuerza solar del hemisferio norte como defienden otras investigaciones".
- En el marco de la expedición paleontológica 2011, el Instituto Antártico Chileno (INACH) realizó hallazgos en relación a la fitogeográfica entre Sudamérica y Antártida.
- Los investigadores de la Universidad del Estado de Arizona en Tempe (Estados Unidos), dirigidos por Sandra Pizzarello, estudiaron un meteorito que contiene materiales orgánicos, hallado en la Antártida. Los resultados mostraron que aquel meteorito liberó una enorme cantidad de ion amonio (NH<sub>4</sub>), un





importante precursor de las moléculas biológicas complejas, como los aminoácidos o el ADN. De esta forma, Pizzarello y sus colegas lanzan en su trabajo la idea de que la llegada de estos meteoritos pudo acelerar, o desencadenar, la evolución de las moléculas que dieron lugar a la vida.





# Economía, Ambiente y Recursos Naturales

Seguimiento: Diciembre 2010, Enero, Febrero 2011

## Cronología & Fenomenología

by Observatorio Polar  
polar@caei.com.ar



Cita sugerida: OBSERVATORIO POLAR:  
"Economía, Ambiente y Recursos Naturales.  
Cronología & Fenomenología". Observatorio  
Polar, CAEI, Verano Sur, 2011.

### Diciembre 2010

- La flota ballenera japonesa inició su temporada de caza en la Antártida con un inusual retraso, según informó la organización ecologista Greenpeace. El motivo de la demora sería la escasa demanda de carne de ballena.
- Un crucero turístico estuvo varias horas a la deriva a 845 kilómetros al sur de Ushuaia, con problemas de propulsión y en medio de adversas condiciones meteorológicas, enfrentando olas de ocho metros de altura y vientos de 90 km/h.
- Australia negoció apoyar la caza comercial de ballenas en aguas territoriales de Japón a cambio de que Tokio redujese su cuota de capturas de cetáceos con fines "científicos" en aguas de la Antártida. Japón puso, a su vez, como condición actuar juntos contra las actividades de grupos ecologistas como "Sea Shepherd", que lleva dos años persiguiendo a los pesqueros nipones en aguas del continente helado.
- Las autoridades de Nueva Zelanda anunciaron el cese de las tareas de búsqueda del yate noruego Berserk, que naufragó cerca de la Antártida cuando emulaba el viaje del explorador Roald Amundsen hace un siglo. Dos miembros de la tripulación, llegaron a la misión neozelandesa en el Polo Sur con síntomas de congelación tras conducir durante 20 horas en motocicletas sobre hielo. El jefe de la misión neozelandesa en la Antártida, Lou Sanson, criticó a la tripulación del yate noruego por no haber cumplido con las normas mínimas de seguridad.





### Enero 2011

- Sin noticias relevantes en el período.

### Febrero 2011

- Shell desiste de perforar en aguas profundas de Alaska. Le fueron negados los permisos gubernamentales necesarios para realizar excavaciones petroleras durante este año.





# Derecho Internacional Público

Seguimiento: Diciembre 2010, Enero, Febrero 2011

## Cronología & Fenomenología

by Lourdes Lungarzo

Estudiante de Derecho, Universidad Nacional de La Plata. Cursando 4° año. Miembro del grupo de investigación Observatorio Polar del Centro Argentino de Estudios Internacionales (CAEI).  
lourdes\_lungarzo@hotmail.com



by Valeria Antonecchia

Estudiante de Derecho, Universidad Nacional de La Plata. Cursando 4° año. Miembro del grupo de investigación Observatorio Polar del Centro Argentino de Estudios Internacionales (CAEI).  
valeantonecchia@hotmail.com



Cita sugerida: ANTONECCHIA, V. y LUNGARZO, L.: "Derecho Internacional Público, Cronología y Fenomenología", Observatorio Polar, CAEI, Verano Sur, 2011

### Diciembre 2010

- Un proyecto que sanciona pesca ilegal en área de convergencia Antártica será votado en el Senado de Chile. La Comisión que preside el senador Antonio Horvath, aprobó legislar sobre la iniciativa que adecua la legislación a la Convención para la Conservación de los Recursos Vivos Marinos Antárticos.

### Enero 2011

- La petrolera británica BP y la estatal rusa Rosneft firmaron en Londres un acuerdo de intercambio de acciones que otorga a la compañía rusa el 5 por ciento de participación en la británica y a ésta el 9,5 por ciento en la rusa. Le permitirá a la empresa del Reino Unido buscar crudo y gas en aguas inexploradas del Ártico.

### Febrero 2011

- Sin noticias en el período





## Resignificación & Sentido

### ¿Una mini-OTAN en el Ártico?

by Tomas Gerbasio

Lic. en Relaciones Internacionales  
Analista del Observatorio Polar  
polar@caei.com.ar



Cita sugerida: GERBASIO, Tomás. ¿Una mini-OTAN en el Ártico? [Observatorio Polar](#), CAEI, Verano Sur, 2011

#### Cumbre de Europa del Norte

Los días 19 y 20 de enero de 2011 tuvo lugar en la ciudad de Londres la Cumbre de Europa del Norte (Northern European Summit) la cual reunió a los líderes de 9 países – Gran Bretaña, Islandia, Suecia, Dinamarca, Finlandia, Noruega, Estonia, Letonia y Lituania – con el fin de discutir métodos para reforzar los vínculos económicos y sociales entre los Estados parte. No obstante, lo peculiar de dicha cumbre fue revelado por el sitio web Wikileaks a través de los controvertidos cables diplomáticos norteamericanos que filtró a nivel global, los cuales ya han generado un impacto sobre la política Ártica.

Fue a través de uno de estos cables en el cual el ex embajador norteamericano para Noruega, Benson Withney, comentó de forma ambigua que si bien una alianza de los países del norte de Europa parecería ser un “sueño en la niebla polar”, una “OTAN del norte” podría ser útil para “vigilar a los osos polares y los rusos”. Fue así como quedó en evidencia que uno de los puntos salientes de la cumbre sería la discusión de un borrador para una “mini-OTAN” que se ocupe de las cuestiones árticas, específicamente en disuadir al principal competidor regional: Rusia. Se cree que se continuará avanzando sobre esta cuestión durante la reunión de Ministros de Relaciones Exteriores de los Estados parte en abril 2011 en Helsinki.

#### Origen de la propuesta

Esta iniciativa, fomentada por el Primer Ministro británico David Cameron, fue producto de una reunión de dos días durante noviembre de 2010 entre los ministros de defensa de los países anteriormente mencionados (era la primera vez que Gran Bretaña participaba de tales reuniones) más delegados de Polonia y Alemania. El nuevo concepto estratégico de la OTAN pone mayor atención sobre la región del Norte de Europa, por lo que Gran Bretaña busca profundizar la cooperación militar, liderando este proceso para demostrar que aún es un socio relevante para la OTAN a pesar de sus dificultades económicas domésticas, las cuales sin lugar a duda tienen un impacto sobre su brazo militar. Durante la cumbre el Ministro de Defensa británico disertó sobre la Revisión Estratégica de la Defensa y la Seguridad, mientras que el Ministro noruego abordó los desafíos que enfrenta la región en el norte de Europa y las áreas potenciales de cooperación. Estas dos presentaciones sumadas a aquellas referidas a “Cooperación Nórdica-Báltica Extendida”, “Cooperación de capacidades





nórdicas”, y “Cooperación industrial nórdica” sin duda habrían sentado las bases para la discusión preliminar sobre algún tipo de cooperación militar que tenga responsabilidades sobre el Ártico.

Sin embargo, esta visión de cooperación militar al norte de Europa no es nueva, dado que la decisión de una unión militar no puede estar separada de ideal de unión política de los países escandinavos, como la Unión Nórdica, concebida por el historiador sueco Gunnar Wetterberg en 2009. Este autor describe una nueva federación al estilo de Suiza o los Estados Unidos , la cual se basaría en la distribución equitativa de derechos y responsabilidades entre todos los miembros, la preservación de la identidad nacional por las autoridades federales en cuestiones de soberanía, defensa, relaciones exteriores y política económica del Estado. La seriedad y el apoyo de esta propuesta quedó en evidencia cuando el Consejo Nórdico – foro político regional que aúna a los 5 países nórdicos, Groenlandia, Islas Faroe e Islas de Aland – dio la bienvenida a la misma.

Un pequeño contrapié para este ambicioso proyecto podría aparecer a nivel histórico-cultural, debido a que esta propuesta fue emitida por un sueco. Los suecos, junto con los daneses, gobernaron por mucho tiempo a los noruegos y finlandeses , por lo que cualquier propuesta de unión que venga del lado sueco-danés implicaría simbólicamente un gobierno bajo la corona danesa, algo que ni siquiera simbólicamente aceptarían las otras dos partes.

A pesar de esto, los potenciales beneficios económicos y militares de una unificación escandinava, especialmente en estos tiempos de crisis donde los costos de defensa están siendo reducidos y hay necesidad de innovar en materia económica, probablemente pesarán más que cualquier resentimiento histórico que aún ronde entre los pueblos escandinavos. Noruega, Islandia y Groenlandia (país autónomo dentro del Reino de Dinamarca que cada vez está avanzando más hacia su independencia total) no son parte de la Unión Europea, pero sí de la Zona Económica Europea por lo que forman un único mercado con la UE, de la cual Suecia y Finlandia si son parte. La población total de los 5 países nórdicos es de 25 millones de habitantes, mientras que el PBI conjunto asciende a un total de U\$S 1,6 billones, por lo que de formalizarse dicha unión se convertirían en la cuarta economía europea y la octava a nivel mundial, pudiendo alcanzar un lugar en el G20, foro donde no participa ninguno de estos países. A su vez, el aumento de su peso económico permitiría que dicha unión juegue un rol preponderante en la política internacional, arena en la cual los escandinavos buscan ser vistos como “pacificadores” o mediadores, referentes a la hora de resolución de conflicto.

Si dicha unión mira a la UE para el comercio, sin duda sus ojos están puestos en el Ártico para los recursos naturales. No sólo los recursos energéticos, sino también los marinos y el control de la Ruta marítima del Noreste están en juego, en una carrera en la que sin lugar a dudas Rusia tiene la delantera.

Esto ha llevado que dichos ideales de unificación no permanezcan solamente en la etapa intelectual. En 2009 el ex Ministro de Defensa y Relaciones Exteriores noruego, Thorvald Stoltenberg, llevó la propuesta un paso más adelante en el llamado Pacto Nórdico. Este proyecto implica la creación de una versión miniatura de la OTAN en Escandinavia y el Ártico (Suecia y Finlandia no son parte de la OTAN), la cual incluiría fuerzas militares y civiles (de rescate principalmente) de acción rápida, fuerzas anfibas conjuntas, servicios fronterizos, un centro de guerra cibernética , un centro de inteligencia aérea, marítima y satelital, y un centro de coordinación para todas las acciones en el Ártico. En el mismo cable mencionado anteriormente, el embajador norteamericano estableció que tal alianza sería “una buena contribución para la misión de la





OTAN, ONU y Estados Unidos”. Esta propuesta fue analizada ampliamente por el Concejo Nórdico en su reunión de noviembre de 2010 en Reikiavik, comprometiéndose a continuar el debate en la próxima reunión en Helsinki este año.

Stoltenberg no oculta que el concepto de la mini-OTAN esté impulsado por las declaraciones y acciones de Rusia en el Ártico. Durante los últimos años Rusia ha tomado serias acciones para asegurar sus “intereses estratégicos” en el Polo Norte que circulan principalmente alrededor de los abundantes recursos naturales – hidrocarburos en su mayoría – tanto en materia de derecho internacional, a través de la limitación de la plataforma continental bajo soberanía rusa, como a través del apoyo económico al Ártico ruso, y de la adaptación de sus fuerzas armadas para la lucha por sus intereses en dicho territorio. La nueva estrategia nacional de seguridad formulada por el Presidente ruso Dimitri Medvedev en 2009 establece claramente que entre las amenazas que enfrentará Rusia en el futuro se encuentran los conflictos que podrían surgir cerca de las fronteras rusas por materias primas, para los cuales la respuesta armada se encontraría dentro de las opciones de resolución.

### **Impactos más allá de Escandinavia**

No obstante, los escandinavos y rusos no son los únicos interesados en garantizar su seguridad e intereses en el Ártico. Impulsados por la amenaza común que perciben de Rusia – y probablemente en una posición más vulnerable que los escandinavos – los Estados Bálticos, luego del lanzamiento de esta propuesta, expresaron su firme deseo de unirse a esta alianza en el corto plazo. Durante la Cumbre de la OTAN en Lisboa, el Ministro de Defensa letón, Artis Pabriks, propuso crear un foro de Ministros de Defensa, los “Seis del Norte”, que incluiría a los funcionarios de Dinamarca, Finlandia, Suecia, Letonia, Lituania y Estonia, dado que según él dichos países necesitan integrarse en el área de defensa. Si los Escandinavos miran con recelo a Rusia por sus actividades en el Ártico, los Bálticos buscan contener a esta potencia en todos sus frentes, ya que consideran que su propia existencia está en juego a diferencia de los otros actores. Ante este interés, la cuestión paso a ser tratada por la Cumbre de Europa del Norte, foro que aunaba a todos los interesados en cierto tipo de alianza militar.

Por otra parte, el plan de unificación militar ha recibido también otro espaldarazo muy relevante. Todos los grandes complejos militares-industriales escandinavos han apoyado fuertemente a la propuesta, de la cual se beneficiarían directamente. Representantes de Saab, compañía sueca líder en defensa e industria aeroespacial en Escandinavia, aseguraron que el mercado de armas en los países nórdicos se convertiría en el cuarto más grande del mundo si el Pacto Nórdico se llevara a cabo. Si el objetivo de esta potencial alianza será balancear a Rusia, sin duda todos los países miembros deberán aportar considerablemente al esfuerzo de modernización, desarrollo, coordinación e incremento de las fuerzas armadas conjuntas si es que quieren presentarse como un digno oponente.

Por su parte, Rusia no parece haber tomado estas declaraciones como una amenaza vital para su seguridad. El gobierno no ha emitido ninguna declaración al respecto, ni parece haber modificado su estrategia militar o económica con respecto al Ártico. La posición rusa detallada en la estrategia de seguridad nacional de 2009 se mantiene tal como fue formulada, quizás más avocada a lograr asegurar sus recursos por sus propios





## Observatorio Polar, Número 9, Año IV, Verano 2011

medios, aquellos que se encuentran más cercanos a sus fronteras, que a confrontar por aquellos en disputa. La determinación de las plataformas continentales y las zonas económicas exclusivas, así como la aplicación de la CONVEMAR, determinará la validez “legal” de los reclamos rusos. Si bien claramente Rusia ha declarado que de considerarlo necesario utilizará la fuerza militar para asegurar su “interés nacional” en el Ártico, paralelamente busca legalizar sus reclamos. Rusia ya ha presentado a la ONU su delimitación de plataforma continental en el Ártico, tal como varios países lo han hecho en ambos polos. A su vez, el fin de la disputa de 40 años entre Noruega y Rusia por el Mar de Barents no sólo ha eliminado un elemento de conflictividad en la región, sino que demuestra que los potenciales negocios en el Ártico podrían ser razón suficiente como para evitar cualquier tipo de conflicto, permitiendo una explotación “legal” de los recursos dentro de los límites establecidos. Claramente, esto estará determinado por el tamaño del negocio del que estemos hablando. Inmediatamente después de la firma del acuerdo, funcionarios de ambos países declararon taxativamente que el acuerdo es un primer paso para la exploración energética en la región.

Sin embargo – y retornando a la cuestión geopolítica que nos atañe – el factor que quizás más podría inquietar a Rusia sería la inclusión – ¿y liderazgo? – de Gran Bretaña en la mini-OTAN. El poder nuclear británico, si bien en clara desventaja con el ruso, podría ser suficiente para generar cierto tipo de disuasión y balance de poder entre Rusia y la alianza polar. Tal vez en las próximas reuniones se discuta si esta alianza incluiría o no una cláusula similar a la de la OTAN, por la cual el arsenal nuclear británico se podría poner al servicio de toda la alianza.

### Desarrollo futuro de la cuestión

Sin lugar a dudas es temprano para vaticinar si este proyecto de alianza ártica se materializará en el futuro próximo, y aún más, si logrará su claro objetivo de disuadir a Rusia en el Ártico. Tal como hemos venido analizando durante los últimos observatorios, esta medida podría fogonear el creciente dilema de seguridad que se percibe en el Ártico, con todas las problemáticas que ello implicaría.

El acercamiento militar entre los países del norte de Europa parecería ser un movimiento esperado dado el contexto internacional. Según el SIPRI, los efectos de la crisis económica y financiera de 2008 se están haciendo sentir en los presupuestos de defensa en la región los cuales comenzaron a descender por primera vez desde 2001. Ante este panorama, una mejor coordinación entre fuerzas armadas y la necesidad de incrementar su seguridad, sumado a la desventaja de tener que lidiar con un presupuesto menor, parecerían ser las lógicas imperantes detrás de este proyecto.

En la dinámica de las relaciones internacionales del Ártico, dos tendencias parecerían sucederse de forma interrelacionada y simultánea. Por un lado, los países anuncian que los recursos del Ártico son de interés nacional, que su potencialidad es alta, y por lo tanto el derecho internacional se deberá aplicar para establecer que área le corresponderá a cada estado para su explotación, y así evitar todo conflicto. Los estados árticos, en su mayoría, han presentado a la ONU sus investigaciones correspondientes a la delimitación de las plataformas continentales y las zonas económicas exclusivas, pregonando que la CONVEMAR debería regir en lo que respecta a la delimitación de las áreas soberanas de explotación comercial. A su vez, la resolución pacífica y por vía diplomática de la disputa entre Noruega y Rusia por el





Mar de Barents ha sentado un excelente precedente en la región, demostrando que la resolución pacífica es posible – y hasta necesaria – para permitir una efectiva explotación de los recursos Árticos.

Por otra parte, la otra dinámica que se vislumbra en el Ártico, es un dilema de seguridad que, si bien se desarrolla entre ciclos de tensión y distensión, está constantemente presente. Los acuerdos como aquel del Mar de Barents son factibles en la actualidad dado que no se sabe a ciencia cierta la verdadera cantidad y ubicación de los hidrocarburos y no alteran la libertad de navegación que los beneficiaría ante un futuro deshielo, lo cual permite una gran flexibilidad atenuando las ambiciones imperantes. Sin embargo, actuando bajo la lógica del “escenario del peor caso” la gran mayoría de los estados árticos, en especial los europeos y Rusia (Canadá no se queda atrás tampoco), se encuentran adaptando sus fuerzas armadas – en armamento, entrenamiento, organización y estructura de las mismas – para potenciales conflictos por recursos al norte del Círculo Polar Ártico. Esta carrera por recursos aún no comprobados podría desatar un conflicto, una suerte de profecía autocumplida. La militarización de la región podría llevar a mayores roces entre los estados: una vez que los planes de readaptación de las fuerzas armadas – ya sea a través de programas nacionales o alianzas interestatales – estén en su óptimo de Pareto, la opción militar se presentaría con mayor solidez dentro del rango de políticas aplicables para resolver conflictos y proyectar los intereses nacionales en el Ártico.

Por el momento, la carencia de datos concretos sobre la exacta cantidad de hidrocarburos y su posibilidad de explotación, está llevando a los estados árticos a seguir las dos lógicas mencionadas anteriormente con el fin de no dejar que ningún escenario fuera de la ecuación. Hasta el momento en que se clarifiquen cuáles serían las zonas de mayor potencialidad económica – y por lo tanto quienes serían los actores más beneficiados – el escenario ártico permanecerá dentro del reino de lo incierto. Esta incertidumbre fomenta precaución y consenso, como se dio en el caso de Barents y en las variadas declaraciones oficiales; o bien desconfianza y rearme, como se ve en varias estrategias militares, en las compras de armamentos, o – como el caso que nos atañe – en la creación de alianzas militares, con el balance de poder como la lógica eternamente imperante.

### Bibliografía

- Wikileaks, cable 09OSLO146, “Dreams in Polar Fog”, <http://www.wikileaks.ch/cable/2009/03/09OSLO146.html>
- Kavkaz Center 18/1/2011, “Scandinavian countries create mini-NATO to defend against ‘bears and Russians’”. - <http://www.kavkazcenter.com/eng/content/2011/01/18/13332.shtml>
- “Advanced Nordic-Baltic Defense Meeting in Oslo”, 4/11/2010, The Nordic Page - <http://tnp.no/read.php?id=2081>
- Ria Novosti 8/1/2011, “The United States of Scandinavia”. - <http://www.rianovosti.com/analysis/20110108/162045431.html>





- The Guardian 17/5/2011, “Russia accused of unleashing cyberwar to disable Estonia”. - <http://www.guardian.co.uk/world/2007/may/17/topstories3.russia>
- RT 18/11/2011, “Scandinavians threaten to create mini-NATO”. - <http://rt.com/politics/press/nezavisimaya/scandinavian-geopolitics-russia-arctic/en/>
- The New York Times 27/4/2011, “Russia and Norway reach accord on Barents Sea”. - [http://www.nytimes.com/2010/04/28/world/europe/28norway.html?\\_r=2](http://www.nytimes.com/2010/04/28/world/europe/28norway.html?_r=2)
- SIPRI - <http://www.sipri.org/research/armaments/milex/factsheet2010>

