

observatorio de Colombia Colombia's Report

Otoño Sur 2010
Número 9
Año III



Cronología & Fenomenología
Resignificación & Sentido



Política Doméstica & Sociedad

Economía, Integración, Ambiente & Recursos

Defensa & Política Exterior



ISSN 1852-0057

Centro Argentino de
Estudios Internacionales

CAEI





Sumario

Seguimiento: Marzo, Abril y Mayo 2010

Política Exterior y Defensa

Resignificación & Sentido	by Aldo Olano Alor	Pág. 5
---------------------------	--------------------	--------

Sociedad y Política Doméstica

Cronología & fenomenología	by Diana Carolina Hernández y Patricia Sánchez Sandoval	Pág. 9
----------------------------	---	--------

Resignificación & Sentido	by Luis Fernando Pacheco	Pág. 14
---------------------------	--------------------------	---------

Economía, Recursos, Integración y Medioambiente

Cronología & fenomenología	by Andrés Riganti	Pág. 17
----------------------------	-------------------	---------

Resignificación & Sentido	by Danyl Camilo Beltrán Toro	Pág. 20
---------------------------	------------------------------	---------





¿Como trabajan nuestros observatorios?


How our reports work?


Method & Style
Methode & Stil
Méthode & Style
Método & Estilo


CRONOLOGÍA&FENOMENOLOGÍA[®] es retornar “a las cosas mismas” buscando librarlas de toda carga valorativa -axiológica-, a fin de romper con el hábito de incorporar significados pre-digeridos e intencionalmente construidos.


RESIGNIFICACIÓN&SENTIDO[®] busca otorgar una visión, no la única, sino simplemente una entre tantas, compatible y funcional dentro de un todo armónico.

Otorgar una visión es dar a un manojo de cabos sueltos una perspectiva integradora, es dar vuelta el tapiz y jugar aleatoriamente a ver los nudos del reverso y a ver la imagen en su totalidad, es articular la particularidad con el todo para encontrar su forma.

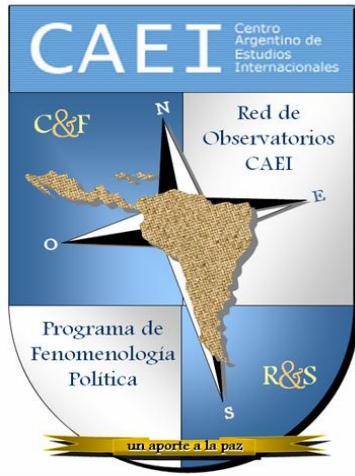
 Der Vorschlag der ABSCHNITT-
CHRONOLOGIE&PHÄNOMENOLOGIE[®] soll "zu den Sachen selbst" zurückkommen versuchend, sie jeder axiologische Belastung zu befreien, um mit der Gewohnheit dazu Schluß zu machen, Bedeutungen voreingetragen und absichtlich gebaut hinzuzufügen, um dem Leser eine direkte Annäherung an die Tatsachen zu erlauben. WIEDERBEDEUTUNG&SINN[®] versuchen, einen Einblick, nicht demjenigen, aber einfach eins unter anderen, vereinbar und funktionell innerhalb des harmonischen Ganzen zu bewilligen. Einen Einblick zu bewilligen, soll zu einem Bündel von losen Enden eine Integrierungsperspektive geben, es soll die Besonderheit mit dem Ganzen artikulieren, um seine Gestalt zu finden.

 A proposta da seção CRONOLOGIA& FENOMENOLOGIA[®] é retornar “às coisas mesmas” procurando livrá-las de toda ônus valorativo -axiológica-, a fim de romper com o hábito de incorporar significados pré-digeridos e intencionalmente construídos com o objeto de permitir ao leitor uma aproximação direta aos fatos. RESIGNIFICACION& SENTIDO[®] procura outorgar uma visão, não a única, senão simplesmente uma entre tantas, compatível e funcional dentro de um todo harmônico. Outorgar uma visão é dar a um manojo de cabos soltos uma perspectiva integradora, é articular a particularidade com o todo para encontrar sua forma.

 La proposition de la section
CRONOLOGIA&FENOMENOLOGIA[®] est de retourner "aux choses mêmes" en cherchant les libérer de toute charge valorativa - axiológica-, pour casser avec l'habitude d'incorporer des signifiés pre- digéridos et intentionnellement construits. RESIGNIFICATION&SENS[®] cherche donc, octroyer une vision, non l'unique, mais simple-ment l'une entre tant, compatible et fonctionnel à l'intérieur du tout har-monique. Octroyer une vision est de donner- sur une botte de bouts libres une perspective intégratrice, la tapisse-rie est de donner un tour et s'amuser alea-toriamente à voir les noeuds du revers et à voir l'image dans sa totalité, tout est d'articuler la particularité avec pour trouver sa forme.

 The proposal of the section
CHRONOLOGY&PHENOMENOLOGY[®] is to come back "to the things themselves" seeking to free them of any axiological burden, in order to break with the habit of adding meanings pre-incorporated and intentionally constructed, in order to allow the reader a direct approximation to the facts. REMEANING&SENSE seeks to grant a vision, not the only one, but simply one among others, compatible and functional inside the harmonic whole. To grant a vision is to give to a bunch of loose ends an integrating perspective, it is to articulate the particularity with the whole to find its shape.





OBSERVATORIOS

PROGRAMA DE FENOMENOLOGÍA POLÍTICA

Coordinador: Juan Recce

DIRECTORES DE OBSERVATORIOS

Uruguay: Eugenia Dri

Ecuador: Emilia Cortes

Venezuela: Santiago Ferrari

Bolivia: Cecilia Pon

Malvinas: Diego Llorente

Polar: Gabriel De Paula

Colombia: Agustina Ferrari

Paraguay: Esteban de Anchorena y Bárbara Quiñones

Brasil: Pablo Kornblum

Guyana y Suriname: Victoria Cocozza

Perú: Melisa Galvano

Chile: Mariana Reyes



ISSN 1852-0057

OBSERVATORIO DE COLOMBIA es una publicación del Centro Argentino de Estudios Internacionales. Azcuénaga 80 5° B, Ciudad de Buenos Aires, República Argentina, Código Postal: C1029AAB. **Editor** Centro Argentino de Estudios Internacionales. **Coordinador:** Juan Recce. **Consejo Editor:** Cecilia Pon, Yanina Bocanera, Eugenia Dri, Gabriel De Paula, Bruno Tondini, María Agustina Ferrari, Santiago Ferrari, Emilia Cortes. **OBSERVATORIO DE COLOMBIA** en Internet www.caei.com.ar **OBSERVATORIO DE COLOMBIA** es editado por el Centro Argentino de Estudios Internacionales. **OBSERVATORIO DE COLOMBIA** y el Centro Argentino de Estudios Internacionales no asumen ninguna responsabilidad por las opiniones en los artículos publicados. **OBSERVATORIO DE COLOMBIA** es una publicación pluralista en la cual ni el Consejo Editor ni el Consejo Asesor comparten necesariamente las opiniones y puntos de vista de sus autores.



Política exterior y Defensa

Seguimiento: Marzo, Abril y Mayo 2010

Resignificación & Sentido

Proceso Electoral y

Conflicto Armado en Colombia

by Aldo Olano Alor

Profesor Titular Universidad del
Externado, Sede Bogotá
a.olano@caei.com.ar



Cita sugerida: Aldo Olano Alor, Andrés
Aristizábal, Política Exterior y Defensa,
Cronología y Fenomenología, Observatorio de
Colombia, Número 9, CAEI, Otoño Sur, 2010

En un ambiente electoral marcado por la sorpresiva irrupción de un candidato al cual no se le daban muchas esperanzas a mediados del mes de marzo, el conflicto interno colombiano ha formado parte del debate presidencial con propuestas no del todo diferentes, matizada claro está según su origen partidista, y donde pareciera que la única alternativa posible es mantener la política de “seguridad democrática” del saliente gobernante. Al tiempo que el debate electoral se calienta producto de la confluencia de múltiples circunstancias, tuvimos que el conflicto armado ha venido desarrollándose en los términos de guerra política, y con acciones militares de diversa intensidad por parte de los actores directamente comprometidos, lo cual demuestra que lejanas están las posibilidades de terminar con aquél luego de 8 años donde se priorizó la solución militar como principal estrategia.

Para empezar, es necesario observar el desempeño de las FARC, el mismo que abarca elementos de guerra política con un incremento de acciones enmarcadas en su estrategia militar de guerra de guerrillas. Por el primer lado, el de la guerra política, hemos tenido la liberación de dos militares que mantenían en cautiverio, lo que los secuestradores llaman “prisioneros de guerra”, al tiempo que uno de sus comandantes, el conocido “Mono Jojoy”, rechazaba la rendición propuesta por el General Padilla. En un acto que nos puede ayudar a entender el porqué la guerrilla mantiene recursos de poder que no pueden ser obviados por el Estado, el “comandante Jojoy” pidió un diálogo con las





fuerzas militares en una respuesta a la pretensión de estas instituciones de que las FARC le pongan fin a su guerra, negando eso sí la posibilidad de una rendición. Las FARC más bien insistieron en las razones de su lucha armada, al tiempo que reiteraban su predisposición al diálogo con el objetivo de llegar a acuerdos que puedan beneficiar al país. No se especifican los temas que podrían ser objetos de las conversaciones¹

En medio de la guerra política, las FARC adelantaron una serie de ataques en distintas zonas del país, cuestionando con acciones el discurso estatal que preconiza un importante retroceso tenido por la organización insurgente. Departamentos como el Cauca y Antioquia fueron objeto de incursiones insurgentes bastante significativas, las cuales le posibilitaron al gobierno a mantener su discurso belicista, en medio de proceso de elecciones al congreso y de definición de los candidatos a la presidencia. Al mismo tiempo, se tuvieron que adoptar decisiones dirigidas a combatir con mayor eficacia a la guerrilla, las cuales se concretaban, por ejemplo, con la puesta de en marcha de la “Fuerza de Tarea del Sur” a cargo de un Brigadier General que, desafortunadamente, perdió la vida el día en que asumía el mando de esta fuerza de tarea.

Es en medio de la guerra política y el accionar militar que se conocieron noticias poco auspiciosas para el gobierno. Con el afán de obtener ventajas en campos no estrictamente militares, la aprobación del TLC por parte del Congreso de los Estados Unidos, el Departamento de Estado juzgó el desempeño del gobierno en el tema de derechos humanos como muy preocupantes. Días antes, Human Rights Watch había informado sobre el mantenimiento de una política que en años anteriores había causado alrededor de 2,000 personas asesinadas por integrantes de las Fuerzas Militares, los llamados “falsos positivos”, como también señaló el incremento de acciones por parte de las llamadas “bandas criminales emergentes”, las mismas que se originan en sectores de los paramilitares desmovilizados desde el 2002 y en casos ya no del todo esporádicos, una connivencia de las autoridades militares con estas organizaciones, lo cual se manifestaba en la escasa voluntad militar y política de combatirlos con mayor intensidad.

La reacción gubernamental, como era obvio esperarse, fue el del absoluto rechazo a tales afirmaciones pero donde cargaba sus iras hacia HRW. Es la historia de siempre, repetida hasta el cansancio en Colombia y en todos aquellos países que han sufrido la presencia y accionar de organizaciones guerrilleras. Considero poco conveniente repetir los argumentos esgrimidos por el gobierno de Álvaro Uribe, pero si puedo mencionar que dentro del mismo gobierno cunde el desaliento. El Ministro de Comercio Exterior señaló la imposibilidad de que el Congreso estadounidense apruebe el Tratado de Libre Comercio en las actuales condiciones. No señaló las

¹ <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-7201910>





causas de esta decisión, pero de todas maneras es posible encontrar una conexión entre la situación de derechos humanos en Colombia y la negativa a aprobarle el TLC

En el plano internacional es posible observar algunos cambios, sobre todo por el lado de las relaciones con el actual gobierno del Ecuador. Se han realizado toda una serie de acercamientos que les permiten afirmar a muchos analistas sobre una completa normalización de las relaciones entre ambos países. Es claro que la diplomacia económica en ambos países ha sido el mecanismo sobre el cual se ha construido dicha normalización. Las necesidades energéticas del Ecuador durante los últimos meses y la posibilidad real de que Colombia le vendiera la energía suficiente, más el mercado ecuatoriano tan propenso al consumo de productos manufacturados colombianos, llevaron a que se acelerara la solución del problema fronterizo, eso sí, haciendo salvedades que se enmarcan en lo acordado en la Cumbre de Santo Domingo. Por otro lado, y como prueba de la necesidad ecuatoriana por acelerar dicha normalización, el presidente Rafael Correa envió a Bogotá a finales del año pasado misiones del más alto nivel, lideradas por personas de una alta factura intelectual y a la vez cercanos colaboradores del gobernante de Ecuador.

Por el lado de Venezuela, el gobierno bolivariano por medio de su canciller Nicolás Maduro señaló con claridad, que la normalización tendría que esperar hasta la toma de posesión del presidente elegido en el proceso electoral actualmente en marcha. Las elecciones se realizan el 30 de mayo y la posesión es el 7 de agosto, lo cual significa esperar unos meses más. Si bien es cierto primero señaló que no le importaba quien fuera el nuevo presidente de Colombia, “de izquierda o derecha, no importa” señaló el comandante, semanas después en una especie de desenfreno discursivo y de incoherencia con él mismo arreció hablando de una probable guerra con el vecino país si es que ganaba el candidato del presidente Uribe, el ex ministro de defensa Juan Manuel Santos. En un ambiente electoral marcado por la súbita presencia de Antanas Mockus y la inevitable polarización que toda elección presidencial trae consigo, aquello genera un rechazo inmediato en todos los candidatos, pero indudablemente es aprovechado por el gobierno quien haciendo uso de sus capacidades mediáticas, trata de influenciar en la decisión de los electores haciendo ver la necesidad de “seguir avanzando”, para así disuadir a los “aliados” de la guerrilla en la región.

Colombia actualmente se desenvuelve en un proceso electoral que permite observar una serie de elementos, algunos realmente novedosos y otros bastante tradicionales. El que concentra la atención es la novedad electoral del Partido Verde, un pequeño e inesperado éxito en las elecciones al Congreso más el meteórico ascenso de su candidato presidencial, y que hoy en día empieza a ser visualizado como una alternativa posible de derrotar a los candidatos del establecimiento político colombiano: Juan Manuel Santos y Noemí Sanín, esta última candidata del tradicional Partido Conservador. Entre los acontecimientos de siempre, hemos tenido y con seguridad tendremos en el futuro, las acciones bélicas procedentes de una guerrilla aún no derrotada, pues mantiene parte importante de su estructura como también cuenta un generoso número de miembros.





El accionar de las fuerzas militares se mantiene acorde a una estrategia que no ha variado desde que se puso en marcha hace 8 años, los numerosos éxitos pero también sus relativos como sucesivos fracasos se enmarcan en la política adoptada por el saliente gobierno. El frente externo se mantiene bastante activo por el lado venezolano, mientras que Ecuador ha decidido afrontar la relación con su vecino del norte a través de la negociación. Desde Estados Unidos se lanza una condena al gobierno por su desempeño en derechos humanos y se mantiene la negativa congresal de firmar el TLC. Como podemos observar, Colombia tiene en la actualidad muchas decisiones trascendentales que adoptar en temas de seguridad y defensa, empezando por la de Presidente de la República claro está, las cuales tendrán un impacto decisivo en la forma de acabar con la guerra como también en normalizar la relación con sus vecinos.





Política doméstica y Sociedad

Seguimiento: Marzo, Abril y Mayo 2010

Cronología & Fenomenología

by Patricia Sánchez Sandoval y
Diana Carolina Hernández
Lic. En Relaciones Internacionales
Universidad del Externado, Sede Bogotá
patricia.sanchez@caei.com.ar
diana.hernandez@caei.com.ar



Cita sugerida: Patricia Sánchez Sandoval y
Diana Carolina Hernández, Política Doméstica y
Sociedad, Cronología y Fenomenología,
Observatorio de Colombia, Número 9, CAEI,
Otoño Sur 2010

Marzo 2010

01. Se da inicio a la contienda electoral para la presidencia de la República sin posibilidad de reelección para el actual presidente de la República; Álvaro Uribe Vélez afirma que su candidato será aquel que apueste por la política de seguridad democrática dirigida contra la guerrilla y los grupos paramilitares, la promoción de la confianza entre los inversores y la cohesión social².

02. Se publica la encuesta realizada por la casa Ipsos Napoleón Franco; los resultados arrojan a Juan Manuel Santos, candidato del partido de la U con 23% de intención de voto, y a Gustavo Petro, representante del Polo Democrático Alternativo, con un 11%, como los dos más opcionados para ganar las elecciones presidenciales del 30 de mayo.

02. Se publica una encuesta de Invamer-Gallup que sitúa el respaldo al mandatario Álvaro Uribe Vélez en el 63 por ciento, cinco puntos por debajo de los últimos datos registrados por esta misma empresa; El directivo de la encuestadora, Jorge Londoño, atribuye el descenso porcentual a la crisis del sector sanitario

² "Arranca campaña electoral en Colombia, sin Álvaro Uribe" en Noticias.com.co. 28 de febrero de 2010. Disponible en: noticias.com.co





colombiano, que ha llevado al Gobierno a incrementar los impuestos sobre bebidas alcohólicas, el tabaco o los juegos de azar³.

07. La Defensoría del Pueblo publica el informe elaborado por el Sistema de Alarma Temprana (SAT) exponiendo que “al menos 244 municipios del país tienen un alto riesgo electoral en delitos como amenazas al ciudadano para que vote por determinado candidato, perturbación durante la votación y posibles ataques a candidatos, autoridades civiles y a sedes de movimientos políticos”⁴.

08. El partido oficialista de la U, luego de una asamblea general realizada en Bogotá, anuncia la candidatura del ex Ministro de Defensa, Juan Manuel Santos, como candidato presidencial para las próximas elecciones del 30 de mayo.

10. El Juez Primero Especializado de Popayán profirió sentencia condenatoria a 72 meses de prisión en contra del Ex Alcalde de Mercaderes para el periodo 2003-2007, Luis Hernando Guerrero Santacruz, por haber recibido financiación de grupos paramilitares para su campaña electoral.

11. El Consejo Nacional Electoral (CNE), a través de su presidente, Marco Emilio Hincapié, anunció que de las 110 investigaciones que se han iniciado contra los candidatos inscritos para los comicios legislativos del próximo 14 de marzo 57 han concluido con la expulsión de los aspirantes de las listas electorales por incumplir los requisitos legales. “De las 110 quejas que recibimos, un 50 por ciento terminaron prosperando tras una investigación”, dijo la cabeza del Órgano estatal⁵.

12. 5 Concejales antioqueños, designados para el periodo 2003-2007, fueron detenidos por la Policía Nacional y la INTERPOL, acusados de haber financiado sus campañas electorales con la ayuda de grupos paramilitares, especialmente el desaparecido Bloque Central Bolívar.

17. Arley Uribe Díaz y Norberto Casas Sánchez ex integrantes del Bloque Vencedores de las desmovilizadas AUC, aceptaron su participación y responsabilidad en la masacre y desaparición de 6 campesinos que fueron raptados a la fuerza en hechos ocurridos en Tame el 8 de febrero de 2003.

18. Como resultado de las investigaciones por promoción de grupos paramilitares, la Procuraduría sancionó a la Ex Congresista Rocío Arias con inhabilidad por 20 años para ejercer cargos públicos.

24. El canal de televisión privado Canal Caracol, difundió los resultados de una encuesta que pronostica que una segunda vuelta entre Santos y Sanín, daría como ganador al primero con 44% de los votos frente a 43%. Ambos pertenecen a partidos que han afirmado su alianza con el presidente Álvaro Uribe Vélez.

29. Carlos Quinto Angarita, Ex Alcalde de Bosconia, Osman Mojica Cuadros, Ex Alcalde de la Jagua de Ibérico, y Noé Díaz Ex Policía, fueron llamados a Juicio por delito de Concierto para Delinquir, en investigaciones por nexos con el frente paramilitar Juan Andrés Álvarez.

³ Ver: “La popularidad de Uribe cae a su nivel más bajo en ocho años pese a rondar el 63 por ciento” en Europa Press-Servicio Internacional. 02 marzo 2010.

⁴ “Dan a conocer riesgos de delitos electorales en Colombia” en El Heraldo de Honduras. 07 de marzo de 2010. Disponible en: www.elheraldo.hn

⁵ “110 denuncias ante el CNE dan de baja a 57 candidatos al Congreso” en Periódico el Tiempo. 11 de marzo de 2010. Disponible en: www.eltiempo.com





Observatorio de Colombia, Número 9, Año III, Otoño Sur 2010

31. La candidata del Partido Conservador, Noemí Sanín, anuncia la candidatura del ex Ministro de Minas, Luis Ernesto Mejía como su fórmula vicepresidencial para próximas elecciones nacionales en un acto protocolario llevado a cabo en la capital.

31. Acusados de concierto para delinquir, y nexos con el Bloque Elmer Cárdenas de las ahora desmovilizadas AUC, fueron asegurados 8 políticos en el Urabá antioqueño.

Abril 2010

04. Como una “burla” calificó el Vicepresidente Francisco Santos la decisión de la Corte Europea de Derechos Humanos de pedirle al gobierno ruso, no extraditar al mercenario Yair Klein, acusado de entrenar grupos paramilitares en Colombia en los años 80, por considerar que Kelin esta expuesto a tratos inhumanos en el país.

04. Se genera la alianza entre las dos fuerzas políticas independientes del gobierno; El ex alcalde de Medellín y máximo dirigente del Movimiento Compromiso Ciudadano por Colombia, Sergio Fajardo, anunció que declinó su aspiración presidencial y se unirá como aspirante a la vicepresidencia a Antanas Mockus, ex alcalde de Bogotá y candidato a la presidencia por el Partido Verde, que es comandado por otros dos ex alcaldes: Enrique Peñalosa y Luis Eduardo Garzón.

05. Caracol Radio, anuncia que la unidad de Derechos Humanos de la Fiscalía General de la Nación adelanta investigaciones contra miembros de las Fuerzas Armadas por el presunto asesinato de 2.321 civiles: 2.077 hombres, 119 mujeres y 125 menores de edad en los departamentos del Meta, Norte de Santander, Antioquia, Caquetá, Cesar y la Guajira.

12. Carlos Andrés Vargas Montoya terrateniente y hacendado, y Juan Guillermo González palmicultor y comerciante, fueron detenidos acusados de haber financiado grupos paramilitares, y haber actuado conjuntamente con estos grupos para cometer delitos en contra de la población civil. Vargas Montoya es acusado de haber ordenado el asesinato del entonces dirigente de la Unión Patriótica Jhon Freddy López Sierra y otros 200 asesinatos más en Antioquia; por su parte, González es señalado de ser el responsable del desplazamiento de unas 350 personas y la desaparición de más de 100 personas en el Uraba chocano.

15. Tras su victoria en las Consultas internas del Partido Conservador, Noemí Sanín, en un acto llevado en el Centro de Convenciones Gonzalo Jiménez de Quesada, dio un discurso de formalización de su candidatura por el Partido; su principal contendor, el ex Ministro de Agricultura, Andrés Felipe Arias, no asistió al evento.

16. En el proceso en contra de la bananera internacional norteamericana Chikita Brands, se han hecho revelaciones en torno a cómo esta empresa pagaba entre 100.000 y 200.000 dólares no sólo a paramilitares sino también a la guerrilla entre 1987 y 1999, a través de empresas fachada para evitar la detección de las consignaciones.

20. El Senador del Partido Liberal Juan Manuel Galán, acusó al gobierno de Álvaro Uribe Vélez y a su coalición, de alimentar la confrontación con Venezuela y de querer provocar una reacción verbal agresiva del gobierno venezolano con la intención deliberada de favorecer al candidato oficialista Juan Manuel Santos.

20. Fiscalía General de la Nación acusa a promotores del referendo reeleccionista bajo los cargos de falsedad y fraude procesal, también establece que los aportes recibidos por la iniciativa superaron seis veces lo permitido por la ley nacional y se presentaron como aportes de fundaciones siendo el origen real empresas privadas.

21. Presidente Álvaro Uribe Vélez se declara dispuesto a ir a la cárcel en caso de comprobarse su participación o complicidad en las interceptaciones ilegales del Departamento Administrativo de Seguridad DAS.





23. La firma encuestadora Centro Nacional de Consultoría (CNC), publica los resultados de su encuesta electoral para el noticiero CM&, concluyendo empate técnico entre el candidato oficialista del Partido de la U, Juan Manuel Santos (35% de la intención de voto) y el líder del Partido Verde, Antanas Mockus (34%) para primera vuelta el 30 de mayo.

27. El Fondo de Reparaciones creado por Justicia y Paz para las víctimas de los grupos paramilitares que se desmovilizaron, asciende a 33 mil millones de pesos unos 16.500.000 dólares entre propiedades y dineros entregados por los ex integrantes de las AUC, para reparar a unas 300.000 víctimas registradas.

29. El Presidente Uribe confirmó que declarará en el juicio que se está llevando a cabo por vínculos con grupos paramilitares en contra de su primo Mario Uribe.

Mayo 2010

01. El ejecutivo colombiano expide un decreto reglamentando la ley sindical con el fin de establecer las pautas para que los sindicatos puedan participar en la gestión de las empresas, en la promoción del trabajo colectivo y para reglamentar la exención del IVA en sus acuerdos comerciales.

05. Juan Manuel Santos nombra a un nuevo integrante de la estrategia de campaña presidencial; JJ Rendón, famoso por haber ganado 20 de las 22 campañas que ha orientado pero hay quienes lo ven como lo define un periodista mexicano: "rey de la propaganda negra" y "nuevo Goebbels del nazismo moderno"⁶.

13. El embajador colombiano en Italia, Sabas Pretelt, renuncia tras ser llamado ante la Corte Suprema de justicia por acusado de haber dado prebendas a ex congresistas para que votaran a favor de la reforma constitucional que permitió la reelección del presidente Álvaro Uribe en 2006.

13. De acuerdo con los testimonios de miembros desmovilizados de 18 bloques, que aseguran haber trabajado conjuntamente con fuerzas militares del Estado para realizar ejecuciones paramilitares entre 1998 y 2006, 424 casos serán revisados por orden de la Fiscalía.

14. El presidente de Colombia, Álvaro Uribe, defendió hoy al ex ministro de Interior y Justicia Sabas Pretelt de la Vega, afirmando que se está "confundiendo lo que ha ocurrido toda la vida en Colombia, que es dar representación, estudiar recomendaciones que se hacen en todas partes del Estado (...) con el cohecho"⁷.

24. El Ex Capitán de la Policía Juan Carlos Meneses, entregó al Washington Post una declaración en la que acusa a Santiago Uribe, hermano del Presidente Uribe de conformar un grupo paramilitar llamado los "12 apóstoles". La declaración fue entregada desde Argentina, donde reside el Ex Capitán por amenazas contra su vida, a través de un video visto por ONG y otras personalidades como el premio nobel de paz Adolfo Pérez Esquivel, que valida la declaración por considerarla auto-incriminatoria para Meneses.

24. El Partido PIN, decide dar su apoyo a un candidato uribista, pero su presidente, El senador Samuel Arrieta, declara que no hará pública su adhesión para evitar controversias⁸.

25. El estudio de la Universidad de Medellín, el de mayor cobertura geográfica, señala que, en primera vuelta, Antanas Mockus tiene el 37,4% de intención de voto, mientras que Juan Manuel Santos, el 32,9%. En segunda vuelta los resultados arrojarían Mockus 41,4% y Santos 36,0%⁹.

⁶ Ver: "La sombra de JJ" en Revista Dinero. 05 de Mayo de 2010. Disponible en: www.dinero.com

⁷ "Uribe defiende a ex ministro de Interior acusado de cohecho por la Fiscalía" en Agencia EFE. 14 de mayo de 2010. Disponible en: www.efe.com

⁸ Ver: "No haremos pública nuestra adhesión" en Revista Semana. 24 de mayo de 2010. Disponible en: www.semana.com





30. La Registraduría Nacional publica el último boletín, dando como ganador al candidato oficialista Juan Manuel Santos con un 47% de la votación contra 21% del candidato Antanas Mockus por el Partido Verde.

Bibliografía:

- www.eltiempo.com
- www.semana.com
- www.elpais.com
- www.elspectador.com

⁹ Ver: "Mockus es favorito en primera y segunda vuelta, según encuesta de la U. de Medellín" en Revista Semana. 21 de mayo de 2010. Disponible en: www.semana.com





Resignificación & Sentido

El fin de la era Uribe: Un nuevo estilo político

by Luis Fernando Pacheco
Gutiérrez

Abogado, especialista en Desarrollo
Personal y familiar

luis.pacheco@caei.com.ar



Cita sugerida: Luis Fernando Pacheco Gutiérrez,
Política Doméstica y Sociedad, Observatorio de
Colombia, Número 9, CAEI, Otoño Sur, 2010

El próximo 7 de agosto en ceremonia pública ante el Congreso de la República Álvaro Uribe entregará el mando del país después de 8 años de Gobierno, de ser el primer presidente reelecto en el último siglo y se marcha entre otros múltiples récords, con una popularidad de acero¹⁰ que resistió crisis sociales profundas, escándalos de corrupción de graves dimensiones, espionaje a la oposición, medios de comunicación y otras ramas del poder, y la posibilidad frustrada de gobernar por 4 años más. Incluso Se marcha con un triunfo más: el candidato afín al Gobierno, el Ex Ministro de Defensa, Juan Manuel Santos, es elegido triunfador en primera vuelta frente al candidato del Partido Verde y Ex Alcalde de la capital, Antanas Mockus con una ventaja que difícilmente obstaculizará su llegada al Palacio de Nariño.

Álvaro Uribe Vélez, sin embargo se une a la lista de Ex Presidentes con el título de haber sepultado el sistema bipartidista, después de la *armónica* repartición que había significado el frente nacional (1958) que había *legalizado* la repartición vigente del país desde su nacimiento como República, Uribe es el primer mandatario que pese a provenir del liberalismo arrasó en unas elecciones de voto independiente, logró sostener este respaldo en su reelección en 2004, auspició la creación no sólo de uno, sino de media docena de Partidos y Movimientos afines a su ideario político, los alimentó a todos y de la mano del Conservatismo gobernó con una oposición menguada en cabeza del Polo Democrático y del liberalismo, cuna política del mandatario.

En primera vuelta, y con resultados mucho más fatales que cualquier pronóstico, Noemí Sanín Posada, candidata oficial del partido Conservador –que le entregó el poder a Uribe en 2002-, y Rafael Pardo Rueda, candidato del Partido Liberal Colombiano –que históricamente es el Partido con más tiempo en el poder en 200 años de sistema presidencial-, ocupaban el quinto y sexto lugar de los resultados electorales, y luchaban por alcanzar los porcentajes que la Ley exige para que exista la devolución presupuestal a los candidatos por concepto de lo invertido en la campaña: un hecho sin precedentes en la historia política colombiana.

Gane quien gane la segunda vuelta, políticamente hablando, implicará la derrota del modelo del Uribe o la renovación del apoyo a su proyecto político dando la bendición a su *elegido*, el también otrora liberal Santos. Pero en ninguno de los dos casos, un regreso al modelo anterior, de confrontación o alianzas alternadas entre liberales y conservadores, que si bien conservan una importancia cuantitativa en el Congreso, deben por primera vez en la historia colombiana, negociar

¹⁰ En marzo la popularidad del mandatario tiene su pico más bajo de sus ocho años ininterrumpidos de gobierno: 63% (Invamer – Gallup).





con otros movimientos más jóvenes, las Presidencias de Senado y Cámara, las presencias en los gabinetes y las asignaciones presupuestales, con tonos no muy altos, reclamos muy respetuosos y solícitos, que en el fondo disfrazan la seguridad de que volver al viejo modelo donde nadie rebatía las banderas azules y rojas (representaciones de ambos partidos); hoy, hasta sus líderes naturales, los Ex Presidentes Samper y Gaviria en el caso de los liberales, y Pastrana y Betancourt en el caso de los rojos, son desautorizados sin temor por el presidente, utilizando la estrategia que los medios han denominado *el espejo retrovisor* renovando la discusión sobre desaciertos de sus predecesores. Hoy nadie espera que Uribe se alinee a ninguno de los dos bandos imperantes de los ex gobernantes, sino que marque una tercería solitaria, pero quizá con mucho más poder.

Sin embargo, el nuevo modelo del sistema político colombiano, no resultó ser la utopía: la vinculación de miembros de los Partidos políticos de Gobierno (el Partido de la U, Convergencia Ciudadana, Colombia Democrática, Alas Equipo Colombia) y las investigaciones no cesan: a medida que pasan los días, lejos de disminuir, han aumentado los datos escabrosos en torno a la alianza de grupos armados de autodefensas no sólo con congresistas, sino con líderes regionales y municipales, concejales, diplomáticos, empresarios y fuerzas armadas. Mientras tanto, en la mayoría de los casos, el Gobierno, ha guardado un silencio que no es usual en la manera de administrar del estilo Uribe.

Además, fenómenos que han imperado en la política colombiana por décadas no disminuyeron en lo más mínimo, los índices de corrupción en todos los niveles de la política y el favorecimiento a sectores afines al Gobierno, de la mano, de espionaje a oposición, medios y rama judicial y legislativa siguen siendo asunto de diario trámite.

¿A qué puede deberse esta situación? Hay diversos factores, uno de ellos es un fenómeno de mutación política: porque los integrantes de los nuevos partidos (ninguno supera aún el lustro) en realidad son en porcentaje mayoritario ex militantes de los dos partidos tradicionales que emigraron ante el fenómeno electoral de Álvaro Uribe. Muchos, incluso de los políticos investigados hacen parte de un círculo cercano al mandatario, entre los cuales el caso más conocido es su primo, Mario Uribe, Fundador y Presidente del hoy extinto movimiento Colombia Democrática que logró tres curules para el Congreso en las elecciones 2002-2006 y del mismo período logró la prisión de seis – es decir que tuvo al 200% del número de electos tras las rejas-. Otra razón, menos evidente, pero latente es que el contubernio de la política con los movimientos armados, tanto de izquierda como de derecha no es un fenómeno novedoso, es más, dicha alianza generalmente no iba de la mano de motivos ideológicos, sino de la búsqueda de los políticos de un *salvoconducto* que les permitiera buscar votos en la región, y este permiso era otorgado por la fuerza armada que imperase en la región solicitada, al margen si eran guerrilleros o paramilitares.

Curiosamente y en medio de porcentajes de apoyo sin precedente en el ocaso de cualquier mandatario, Uribe no se va del Palacio de Nariño solamente cargado de medallas, se enfrenta a la idiosincrasia de un pueblo que agradece su gestión, pero que históricamente no ha rendido tributo perdurable a ningún mandatario en la historia política reciente y que en cambio *gobernalista* por naturaleza, suele volcarse frente al nuevo mandatario. Pero sobre todo, se retira en medio de la crisis de las interceptaciones telefónicas y seguimientos a Magistrados de las Altas Cortes, periodistas, senadores, diplomáticos y empresarios, de las cuales el Presidente se ha mantenido en sostener que no tuvo nada que ver, las investigaciones apuntan a miembros muy cercanos a Presidencia; se suma, las respectivas acusaciones a su Ex Ministro de Protección Social y su actual





Embajador en Roma por los delitos de Cohecho en la entrega de prebendas a congresistas para que apoyaran la aprobación de la primera reelección, y las nada desestimables crisis en sectores como el manejo de relaciones con la justicia, la crisis del sistema de salud, y una economía que atraviesa un buen momento pero sigue balbuceando excusas en la meta no alcanzada de reducir las cifras de desigualdad. Eso sin hablar de la grave crisis diplomática que sigue enfrentando a Colombia con sus vecinos

No es claro cuál es el rumbo de la política interna colombiana en el próximo cuatrienio, lo que sí es claro es que será muy diferente a la anterior a 2002 manejada casi con exclusividad por el bipartidismo: el modelo cambió y los primeros llamados a evaluar los efectos del estilo imperante son los partidos, y en primer lugar, los de mayor trayectoria histórica, eso so pena de convertirse en meras maquinarias articuladoras de Ministerios y embajadas.





Economía, Recursos Integración y ambiente

Seguimiento: Marzo, Abril y Mayo 2010

Cronología & Fenomenología

by Andrés Riganti

Estudiante de Relaciones Internacionales, Universidad J. F. Kennedy

andres.riganti@caei.com.ar



Cita sugerida: Andrés Riganti, Economía, Recursos, Integración y Ambiente, Cronología y Fenomenología. Observatorio de Colombia, Número 9, CAEI, Otoño Sur, 2010

Marzo 2010

10. A partir de un subsidio otorgado por el Gobierno Nacional, con vigencia desde abril de 2009, el mercado de la vivienda y la construcción ha registrado resultados positivos.

10. Este Ministerio autorizó al Puerto de Mamonal reiniciar -de manera provisional- las operaciones del mismo, para el manejo del carbón, en cuanto a transporte y traslado del mineral puerto adentro o para la exportación del mismo.

13. Los Macroproyectos de Vivienda para Colombia en lo que va del 2010 es la siguiente: reforzar los Planes Departamentales de Agua y poner más hincapié al sector ambiental, ya que constituyen, uno de los planes estratégicos para el futuro de Colombia en día mañana, en materia de:

- Vivienda: Se seguirá desarrollando los Macroproyectos de Interés Social Nacional en 6.000 lotes urbanizados para 2.700 viviendas.
- Agua: Se invertirá \$990.000 millones de pesos y ejecutar otros \$508.000 millones en el sector de Agua Potable y Saneamiento Básico para que gran parte de la población tenga el acceso a agua potable.
- Ambiente: Creación de cuatro políticas ambientales:
 1. Biodiversidad,
 2. Prevención y control de la contaminación del aire.
 3. Gestión del recurso hídrico y producción.





4. Consumo sostenible

13. El Ministro de Hacienda y Crédito Público, Óscar Iván Zuluaga Escobar, definió las tareas a realizar de dicho Ministerio con respecto a los últimos 150 días que le restan al Gobierno del Presidente Álvaro Uribe Vélez.

16. El secretario de Estado para la Economía (SECO) de Suiza, Derko Kopitopoulos estuvo en Colombia entre el 15 y el 26 de marzo, para analizar los proyectos de descontaminación hídrica de los ríos del estado caribeño para aportar recursos aportados por estado helvético para dichos saneamientos.

19. El Gobierno a puesto en marcha el plan de "Política para la Gestión Integral del Recurso Hídrico", Nacional y la población en general acabaría con el uso inadecuado de aquellas poblaciones que reciben importantes cuencas a nivel nacional, y hacen usos desmedido y/o malversaciones de dicho recurso preciado; que en gran parte del territorio colombiano escasea por no ser potable.

22. El Ministro de Hacienda y Crédito Público, Oscar Iván Zuluaga Escobar, y los que conforman la "élite" de Gobernadores del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) aprobaron aquel día un aumento en el capital aportado al organismo multilateral.

25. Se abren nuevamente al público los Parques Nacionales Naturales que estaban cerradas por políticas de preservación de especies.

25. El Ministro de Hacienda y Crédito Pública, Oscar Iván Zuluaga Escobar, afirmó que la economía de Colombia ha tenido un crecimiento del 0,4%. Dicho dato fue otorgado por el Departamento Nacional de Estadísticas (DANE).

26. Delegados de diferentes países de Europa, Asia Pacífico, América Latina y África se dieron cita en Colombia con el objetivo de intercambiar opiniones y promover previa a la cumbre sobre Cambio Climático que se llevará a cabo en México, durante noviembre del presente año.

Abril 2010

05. El ministerio de Hacienda confirmó que si la demanda pública no hubiera crecido en 2009, la economía colombiana hubiera caído un 2,5%.

8. Por primera vez en Colombia se publicará en Internet al público el listado de infractores ambientales y las sanciones impuestas a los mismos en el territorio nacional. La información brindada aportará a la sociedad el adecuado uso de los recursos naturales y la preservación del ecosistema colombiano.





Observatorio de Colombia, Número 9, Año III, Otoño Sur 2010

14. El Gobierno Nacional anunció el incremento del valor del Subsidio Familiar de Vivienda para población desplazada en treinta (30) salarios mínimos legales mensuales vigentes, al momento de la resolución.

19. El Gobierno anunció un Proyecto de Ley para obtener recursos con el fin de financiar gastos de la salud. Los incrementos serán aplicados a la venta de cerveza, juegos de suerte y azar, licores y cigarrillos.

21. La República de Colombia anuncia al mercado la ejecución de una operación de manejo de deuda pública interna con inversionistas del mercado local e internacional cuyo vencimiento es el 17 de Mayo de 2017.

23. La República de Colombia confirma el canje de deuda interna por un monto de \$3,5 billones de pesos con los Creadores de Mercado. Las ofertas recibidas ascendieron a \$5.3 billones pesos.

28. El 3.58% de la población que posee agua corriente, es decir, 89.029, han superaron el límite de consumo en un 7% que se reportaba con anterioridad. La medida implementada por el Gobierno el Ministro de Ambiente, Carlos Costa, ha determinado que un escaso margen de la población superó el límite permitido y dicho recurso podrá seguir normalizado sin restricciones.

28. Colombia logró ser el primer país que accede con éxito a los recursos del Fondo Español de Agua y Saneamiento para América Latina y el Caribe, pero en calidad de maquinarias, se pondrá en contacto con el país Suizo.

Junio 2010

02. Las Comisiones Terceras del Senado de la República y de la Cámara de Representantes en sesión conjunta, aprobaron el proyecto de ley que crea nuevas fuentes de recursos para la atención de la salud.

17. Las sesiones plenarias del Senado de la República y de la Cámara de Representantes aprobaron el informe de conciliación del proyecto de ley que fortalece los recursos del sistema de salud.





Resignificación & Sentido

Crecimiento y cuellos de botella en la economía colombiana

By Danyl Camilo Beltrán Toro
Economista, Universidad Nacional de
Colombia. Sede Bogotá
camilo.beltran@caei.com.ar



Cita sugerida: Danyl Camilo Beltrán Toro, Resignificación Economía, Recursos, Integración y Ambiente. Observatorio de Colombia, Número 9, CAEI, Otoño Sur, 2010

La economía colombiana creció 0,9% en 2009, tal como lo reveló el Departamento Nacional de Estadísticas en el mes de marzo. Como señalamos en este espacio, la economía colombiana presentó grandes dificultades en generación de puestos de trabajo, reactivación del consumo interno y estabilidad de las exportaciones. Tras los tres primeros trimestres con decrecimiento, la economía remató el año con un crecimiento de 2,5% para los tres últimos meses, superando las expectativas del Banco de la República (1,5%) y del sector privado (1,6%).

No obstante, el resultado del último trimestre del año comparado con el trimestre inmediatamente anterior, marca un decrecimiento en la actividad económica, reiterando la alerta amarilla sobre el comportamiento de la economía nacional. Adicionalmente, en el transcurso del presente año se sigue presentando bajo crecimiento de la actividad industrial, y un escenario más precario se registra para las exportaciones manufactureras, el empleo y la creciente informalidad.

La intervención del Banco de la República vía recortes de la tasa de interés se encuentra ya limitada por la cercanía de ésta a cero, en tanto el gasto público adicional, que se financió por TES, emisión y endeudamiento externo, pese a haber contribuido altamente a la actividad económica, parece insostenible en el corto plazo, siendo necesaria su reducción, redirección o financiación a partir de nuevas fuentes.

Un componente adicional es la constante revaluación del peso respecto al dólar, alcanzando la revaluación acumulada, para los tres primeros meses del año, el 7%. La revaluación tiene dos causas principales: por una parte, el gobierno se encuentra monetizando divisas con el fin de hacer frente a deuda interna en pesos colombianos, mientras que, por otra parte, se presenta una importante entrada de divisas por inversiones del sector financiero, minero y de telecomunicaciones. En este sentido, la revaluación del peso resulta inconveniente para la economía, puesto que ésta no es generada por un incremento sostenido de la competitividad de la estructura productiva nacional, sino que en cambio, corresponde a la entrada de inversiones a enclaves que no presentan beneficios significativos al resto de la economía, siendo éste el caso de la minería, que explica gran parte de la inversión extranjera. En este escenario, la entrada de divisas no realiza aportes ni genera





beneficios en términos de productividad, afectando sí la competitividad de los sectores transables de la economía, en especial los no tradicionales, los cuales se enfrentan a un tipo de cambio desfavorable para incursionar en el mercado internacional.

Al respecto, el Banco de la República reedito la medida implementada a mediados de 2008, frente a una tendencia similar del tipo de cambio, consistente en la compra diaria de 20 millones de dólares hasta el mes de junio. Se espera que esta medida permita detener la revaluación del peso, aunque se estima, no será suficiente para inducir un proceso devaluativo de esta moneda.

Este contexto ha sido aprovechado por el sector automotor, el cual registró un importante incremento en las unidades vendidas en el comienzo del año, jalonando además las ventas de comercio al por menor, incentivado además por la ampliación del acuerdo comercial con México, que entró en vigencia en el segundo semestre del año anterior.

El buen desempeño del sector automotor se ha replicado en otros sectores de la producción industrial, por lo que las expectativas de crecimiento en la economía son positivas. En efecto, en el sector privado las proyecciones de crecimiento de la economía para el año en curso oscilan entre 2,5% y 3,5%, aunque los cuellos de botella siguen siendo el desempleo y el conflicto con Venezuela y Ecuador.

Al respecto, ante la importante caída del comercio con estos dos países fronterizos, la balanza comercial se ha visto favorecida por la mejora en los precios del carbón y el petróleo, impulsados estos, por la sostenida demanda de China e India. Adicionalmente, las exportaciones a China, en lo corrido del año, se han incrementado en poco menos de 500%, posicionándose como el segundo destino de las exportaciones nacionales. En el caso de India, las exportaciones a este país se han incrementado en 3.000%, aunque aún el volumen real de las mismas es bastante bajo.

Se encuentra entonces la economía colombiana en un momento clave, que determinará su desempeño para los siguientes 12 meses. Tiene por abordar problemas coyunturales, así como se ha abierto el debate –propiciado por la campaña presidencial- de algunos problemas de carácter estructural. En el caso de la coyuntura, el Banco de la República, el Ministerio de Hacienda y Planeación Nacional deben consolidar el proceso de recuperación económica tras la crisis internacional, proceso en el que el gasto público ha sido, y con relativo éxito, el eje motor. No obstante, la inversión pública requiere un tratamiento más audaz y superar la mera intervención vía obras de infraestructura, que presenta un alto costo de mano de obra, por alternativas de mayor impacto, como la promoción de entramados productivos locales y mayor apoyo a micro y pequeños emprendimientos, entendiendo que son estos los mayores generadores de empleo en una economía. La revaluación es otro aspecto coyuntural que merece total atención, en tanto la dinámica de intervención del Banco de la República en el mercado cambiario parece insuficiente frente a la fuerte entrada de divisas y el proceso de monetización del gobierno para sostener su política de gasto. Parece este asunto un tema central del próximo gobierno.





Justamente en la campaña presidencial se han abordado de forma diversa dos aspectos relevantes de la estructura económica nacional. El primero de ellos es el empleo, en el que es posible distinguir dos tendencias. La primera de ellas, de minoritaria aceptación, plantea la necesidad de incrementar el ingreso real de los trabajadores con el fin de generar un proceso de demanda inducida, que lejos de generar un proceso inflacionario, incrementaría el tamaño del mercado y la productividad de la economía. El segundo planteamiento expone que se hace necesario reducir aún más los costos de la mano de obra para el empleador (cabe recordar que la reforma laboral implementada en el año 2003, buscó la reactivación de la demanda de mano obra por medio de la eliminación de los recargos salariales por horas extras, dominicales y nocturnos, así como la creación de las cooperativas de trabajo asociado y la profundización de los contratos a termino fijo), esta vez por medio de la reducción de las asignaciones que el empleador debe realizar sobre la nómina a las cajas de compensación familiar, el Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) y al Instituto Colombiano de Bienestar Familiar.

El segundo gran aspecto tiene que ver con la tenencia de la tierra. Se encuentra el sector agropecuario en el peor momento de los últimos 20 años, producto del profundo proceso de desplazamiento interno sufrido por los campesinos y generada por las mafias paramilitares, narcotraficantes y guerrilleras, y de las erráticas políticas que desde el gobierno central se han implementado, las cuales han deteriorado aún más la estructura agraria nacional. Tiene el nuevo gobierno, la posibilidad de reencaminar la política de devolución de tierras a campesinos junto con las políticas de incentivos a la producción agraria, luego de los estragos de los AIS's.

